

Комментарий к Техническому регламенту Таможенного союза ТР ТС 019/2011 "О безопасности средств индивидуальной защиты"

Комментарий к предисловию

Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация подписали Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 года. Целью данного Соглашения служат углубления и ускорения интеграционных процессов в Таможенном союзе в рамках Евразийского экономического сообщества и формирования Единого экономического пространства.

В указанном Соглашении содержатся определения основных понятий, употребляемых при разработке и использовании актов Таможенного союза, в том числе и общее понятие технического регламента Таможенного союза.

Так, **технический регламент Таможенного союза** это документ, устанавливающий обязательные для применения и исполнения на таможенной территории Таможенного союза требования к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам производства, монтажа, наладки, эксплуатации (использования), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации, утвержденный Комиссией Таможенного союза.

Однако, Соглашение прекратило свое действие с 1 января 2015 года на основании международного договора от 29 мая 2014 года "Об учреждении Евразийского экономического союза". Раздел 10 указанного договора посвящен нормам технического регулирования на территории Союза.

Согласно ныне действующему договору **под техническим регулированием** понимается правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

А также дано новое определение понятию "**технический регламент Союза**" - документ, принятый Комиссией и устанавливающий обязательные для применения и исполнения на территории Союза требования к объектам технического регулирования.

Техническое регулирование в рамках Союза осуществляется в соответствии **соследующими принципами:**

1) установление обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;

2) установление единых обязательных требований в технических регламентах Союза или национальных обязательных требований в законодательстве государств-членов к продукции, включенной в единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Союза (далее - единый перечень);

3) применение и исполнение технических регламентов Союза в государствах-членах без изъятий;

4) соответствие технического регулирования в рамках Союза уровню экономического развития государств-членов и уровню научно-технического развития;

5) независимость органов по аккредитации государств-членов, органов по подтверждению соответствия государств-членов и органов по надзору (контролю) государств-членов от изготовителей, продавцов, исполнителей и приобретателей, в том числе потребителей;

6) единство правил и методов исследований (испытаний) и измерений при проведении процедур обязательной оценки соответствия;

7) единство применения требований технических регламентов Союза независимо от видов и (или) особенностей сделок;

8) недопустимость ограничения конкуренции при осуществлении оценки соответствия;

9) осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза на основе гармонизации законодательства государств-членов;

10) добровольность применения стандартов;

11) разработка и применение межгосударственных стандартов;

12) гармонизация межгосударственных стандартов с международными и региональными стандартами;

13) единство правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия;

14) обеспечение гармонизации законодательства государств-членов в части установления ответственности за нарушение обязательных требований к продукции, правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия;

15) проведение согласованной политики в области обеспечения единства измерений в рамках Союза;

16) недопущение установления избыточных барьеров для ведения предпринимательской деятельности;

17) установление переходных положений в целях поэтапного перехода на новые требования и документы.

Технические регламенты в рамках Союза принимаются в целях защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и (или) здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей, а также в целях обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения. При этом принятие технических регламентов Союза в иных целях не допускается.

Порядок разработки и принятия технических регламентов Союза, а также порядок внесения в них изменений и отмены определяются Комиссией. Технические регламенты Союза или национальные обязательные требования действуют только в отношении продукции, включенной в утверждаемый Комиссией единый перечень. Порядок формирования и ведения единого перечня утверждается Комиссией.

При этом все Технические регламенты Союза имеют прямое действие на территории Союза.

Договором разъясняется, что для выполнения требований технического регламента Союза и оценки соответствия требованиям технического регламента Союза на добровольной основе могут применяться международные, региональные (межгосударственные) стандарты, а в случае их отсутствия (до принятия региональных (межгосударственных) стандартов) - национальные (государственные) стандарты государств-членов.

Кроме того, для объектов технического регулирования, в отношении которых не вступили в силу технические регламенты Союза, действуют нормы законодательства государств-членов или актов

Комиссии.

Особенности технического регулирования, оценки соответствия, стандартизации и аккредитации в отношении оборонной продукции (работ, услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу, продукции (работ, услуг), используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну или относящихся к охраняемой в соответствии с законодательством государств-членов иной информации ограниченного доступа, продукции (работ, услуг), сведения о которой составляют государственную тайну, продукции (работ, услуг) и объектов, для которых устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, а также в отношении процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации, захоронения указанной продукции и указанных объектов устанавливаются законодательством государств-членов.

В технических регламентах Союза устанавливаются обязательные требования к объектам технического регулирования, а также правила идентификации продукции, формы, схемы и процедуры оценки соответствия.

В качестве основы для разработки технических регламентов Союза применяются соответствующие международные стандарты (правила, директивы, рекомендации и иные документы, принятые международными организациями по стандартизации), за исключением случаев, когда соответствующие документы отсутствуют или не соответствуют целям принятия технических регламентов Союза, в том числе вследствие климатических и географических факторов или технологических и других особенностей. В случае отсутствия необходимых документов применяются региональные документы (регламенты, директивы, решения, стандарты, правила и иные документы), национальные (государственные) стандарты, национальные технические регламенты или их проекты.

В технических регламентах Союза также могут содержаться требования к терминологии, упаковке, маркировке, этикеткам и правилам их нанесения, санитарные требования и процедуры, а также ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные требования, имеющие общий характер.

В технических регламентах Союза могут содержаться специфические требования, отражающие особенности, связанные с характерными для государств-членов климатическими и географическими факторами или технологическими особенностями, и действующие только на территориях государств-членов.

В технических регламентах Союза с учетом степени риска причинения вреда могут содержаться специальные требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, требования к терминологии, упаковке, маркировке, этикеткам и правилам их нанесения, обеспечивающие защиту отдельных категорий граждан (несовершеннолетних, беременных женщин, кормящих матерей, инвалидов).

Технический регламент Союза разрабатывается с учетом рекомендаций по содержанию и типовой структуре технического регламента Союза, утверждаемых Комиссией.

Разработка, принятие, изменение и отмена технических регламентов Союза осуществляются в порядке, утверждаемом Комиссией.

Следует отметить, что нормами указанного Договора установлено, что оценка соответствия объектов технического регулирования, устанавливаемая в технических регламентах Союза, проводится в формах регистрации (государственной регистрации), испытаний, подтверждения соответствия, экспертизы и (или) в иной форме. Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах декларирования соответствия и сертификации. Единые формы документов об оценке соответствия и правила их оформления утверждаются Комиссией.

Для оптимизации членами Союза, точнее Комиссией формируется информационная система в области технического регулирования, которая является частью интегрированной информационной системы Союза.

Комментарий к разделу 1. Область применения

1. Согласно п.1.1 комментируемого Регламента основными целями его применения являются:

- защита жизни или здоровья граждан;
- охрана окружающей среды;
- предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей.

Таким образом, указанные цели сводятся не только к установлению обязательных требований, которые обеспечивают безопасность жизни и здоровья людей и окружающей среды; комментируемым Регламентом определяются требования к предупреждению действий, вводящих в заблуждение приобретателей.

Под **защитой жизни и здоровья граждан** в комментируемом Регламенте понимается комплекс мероприятий, направленных на обеспечение необходимого уровня защиты жизни и здоровья человека от вредных и опасных факторов и от опасностей, возникающих при применении средств индивидуальной защиты.

Критерии безопасности для средств индивидуальной защиты конкретизированы в разделе 4 комментируемого Регламента.

Охрана окружающей среды рассматривается в данном Регламенте как определенный комплекс мероприятий по оптимизации или сохранению окружающей природной среды ввиду правильного использования средств индивидуальной защиты. Создание благоприятных условий для окружающей среды предполагает противодействие негативным изменениям в ней.

Предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей, связано, прежде всего, с формированием состояния, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с возможностью причинения вреда и (или) нанесения ущерба потребителям.

Учитывая поставленные цели, принятие комментируемого Регламента призвано обеспечивать следующие направления государственной политики в области технического регулирования:

- организация нормативной базы, регулирующей нормы безопасности средств индивидуальной защиты;
- создание условий для безопасной работы потребителя в среде опасных и вредных факторов;
- создание и удержание баланса между необходимым уровнем безопасности и уровнем технического и экономического состояния производителей и потребителей;
- объединение (унификация) в едином документе аналогичных норм, содержащихся в значительном количестве нормативных документов различного уровня.

Безопасная работа в среде опасных и вредных факторов, организация баланса между необходимым уровнем безопасности и уровнем технического и экономического состояния производства, что обеспечивается, в том числе и посредством применения средств индивидуальной защиты, напрямую связаны с реализацией процессов менеджмента по организации безопасности труда на производствах. При этом для производителей средств индивидуальной защиты и их потребителей организация безопасности на производстве является не просто частью маркетингового взаимодействия относительно использования продукта (различных средств индивидуальной защиты). Безопасность на производстве - это, прежде всего, реализация качества работы такого продукта, как средства индивидуальной защиты, в условиях обеспечения безопасности труда как основополагающего фактора правильной деятельности предприятия.

В настоящее время законодателем усилена ответственность за обеспечение безопасности труда на производствах при необходимости использования средств индивидуальной защиты.

Так, Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 421-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны труда в связи с принятием Федерального закона "О специальной оценке условий труда" были внесены поправки в

ст.5.27.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях. Данная статья предусматривает ответственность за нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации. Пункт 4 ст.5.27.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях устанавливает, что необеспечение работников средствами индивидуальной защиты влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 тысяч до 30 тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 20 тысяч до 30 тысяч рублей; на юридических лиц - от 130 тысяч до 150 тысяч рублей.

Судебная практика в настоящее время строго следует букве закона. Так, например, судами отсекаются доводы стороны нанимателя о том, что в период работы работодатель не всегда имеет возможность использовать более совершенные средства индивидуальной защиты, а также технологии, позволяющие уменьшить вредные производственные факторы, т.к. они не разработаны. Такие доводы никогда не являются основанием освобождения работодателя от ответственности за причиненный вред здоровью истца (см. апелляционное определение Челябинского областного суда от 1 сентября 2014 года по делу N 11-9180/14).

Право граждан на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, определяется, в первую очередь, Конституцией РФ. Это право работников взаимосвязано с обязанностью работодателя обеспечить работникам безопасные условия труда и охрану труда в соответствии со ст.212 Трудового кодекса РФ. Согласно ст.212 и ст.221 Трудового кодекса РФ основополагающим требованием по охране труда в организации является приобретение и выдача работодателем за счет собственных средств специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств, прошедших обязательную сертификацию или декларирование, в соответствии с установленными нормами лицам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением.

Общее определение термина "средство индивидуальной защиты", а также понятие отдельных категорий средств индивидуальной защиты содержится в комментируемом Регламенте. Данный Регламент представляется особо важным документом для работодателя, ведь он содержит единые обязательные для применения и исполнения требования к средствам индивидуальной защиты.

В то же время, комментируемый Регламент применяется наряду с другими нормативными и локальными актами. Так, в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда" работодатель обязан проводить специальную оценку труда. Представляется необходимым назвать и следующие нормативные акты:

- приказ Минздравсоцразвития России от 1 июня 2009 года N 290н "Об утверждении Межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты";

- приказ Минтруда России от 9 декабря 2014 года N 997н "Об утверждении Типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам сквозных профессий и должностей всех видов экономической деятельности, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением";

- постановление Минтруда России от 31 декабря 1997 года N 70 "Об утверждении Норм бесплатной выдачи работникам теплой специальной одежды и теплой специальной обуви по климатическим поясам, единым для всех отраслей экономики (кроме климатических районов, предусмотренных особо в Типовых отраслевых нормах бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам морского транспорта; работникам гражданской авиации; работникам, осуществляющим наблюдения и работы по гидрометеорологическому режиму окружающей среды; постоянному и переменному составу учебных и спортивных организаций Российской оборонной спортивно-технической организации (РОСТО))";

- приказ Минздравсоцразвития России от 20 апреля 2006 года N 297 "Об утверждении Типовых норм бесплатной выдачи сертифицированной специальной сигнальной одежды повышенной видимости работникам всех отраслей экономики".

Кроме вышеперечисленных актов, существует множество типовых норм, применяемых в конкретных отраслях. Например, в химической отрасли используют Типовые нормы бесплатной

выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам химических производств, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, утвержденные приказом Минздравсоцразвития России от 11 августа 2011 года N 906н.

Средства индивидуальной защиты - это всегда технические средства, которые используются для предотвращения или уменьшения воздействия на работников вредных и (или) опасных производственных факторов, а также для защиты от загрязнения в рамках обеспечения требований охраны труда.

2. В Федеральном законе от 27 декабря 2002 года N 184-ФЗ "О техническом регулировании" дается общее определение термина "технический регламент".

Согласно ст.2 указанного Федерального закона под **техническим регламентом** понимается документ, который принят международным договором Российской Федерации, подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или в соответствии с международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или федеральным законом, или указом Президента Российской Федерации, или постановлением Правительства Российской Федерации, или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию. Такой документ устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации).

На основании системного анализа положений российского законодательства о техническом регулировании можно кратко определить термин. **Технический регламент** - это единый документ особого рода, содержащий исчерпывающий перечень требований, предъявляемых государством к тому или иному виду деятельности. Иные требования могут вноситься только изменениями и дополнениями в данный регламент.

Регламент на конкретный вид деятельности можно назвать единицей нормирования. Его применение оправдывает себя, так как это удобно для предприятий различных видов деятельности и необходимо для добросовестного, эффективного контроля, ведь при наличии огромного количества нормативных актов, содержащих обязательные требования, их полный объем может быть неизвестен ни контролируемым, ни контролирующим органам и организациям.

Комментируемый Регламент представляет собой нормативно-правовой акт, распространяющий свое действие на определенные средства индивидуальной защиты, ранее не находившиеся в эксплуатации (новые) и выпускаемые в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза. Перечень средств индивидуальной защиты, на которые распространяется действие комментируемого Регламента, приведен в приложении N 1 к данному Регламенту.

Комментируемый Регламент не имеет характеристик добровольного применения и устанавливает **обязательные для применения и исполнения требования** для эксплуатации средств индивидуальной защиты независимо от страны происхождения, ранее не находившихся в эксплуатации (новых) и выпускаемых в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза. В момент вступления в силу комментируемого Регламента национальные нормы прекращают своё действие, а функционированию наднациональных норм в правовом поле придается определяющее значение.

Особое внимание уделяется в данном Регламенте правилам и методам исследований, измерений, необходимых в целях применения и исполнения его требований. Перечень таких требований, утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года N 878, содержится в приложении к комментируемому Регламенту.

Положениями комментируемого Регламента не регулируются требования к проектированию, производству, эксплуатации, хранению, перевозке, реализации и утилизации средств индивидуальной защиты. Правила проектирования, производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации средств индивидуальной защиты устанавливаются конкретно законодательством государства - члена Таможенного союза.

В настоящий момент разработаны и применяются Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденные решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 года N 299 "О применении санитарных мер в Таможенном союзе". Самостоятельный раздел 14 главы 2 данного документа определяет общие требования к средствам индивидуальной защиты по части их производства, эксплуатации, реализации. Указанными в ч.3 раздела 14 главы 2 данного Решения нормами, в частности, предусматривается, что сами средства индивидуальной защиты, материалы, используемые для их изготовления, а также вещества и продукты, которые могут выделяться при их эксплуатации, не должны причинять вред здоровью человека и окружающей среде и должны соответствовать установленным санитарно-гигиеническим требованиям.

Для производства средств индивидуальной защиты, исходя из ч.3 вышеуказанного Решения, важными показателями при их использовании являются:

- легкость (не в ущерб прочности конструкции);
- эффективность.

При этом требование к конструкции детализировано. Конструкция должна максимально соответствовать физиологии пользователя, его физическим особенностям и тяжести предполагаемой работы, а также климатическим/микроклиматическим условиям окружающей среды. Средства индивидуальной защиты должны быть спроектированы и изготовлены таким образом, чтобы в предусмотренных условиях их применения по назначению пользователь мог осуществлять нормальную деятельность, в процессе которой он был бы адекватно и эффективно защищен от соответствующих типов риска. Особое требование выставлено в части маркировки средств индивидуальной защиты, в том числе с целью последующей законной реализации. Данное требование предусматривается в следующем объеме: обязательно наличие этикетки (маркировки), информирующей пользователя об изготовителе, области применения продукции, о сроках и условиях применения и хранения, а также предупреждающей о мерах безопасности при эксплуатации продукции.

Нормами российского законодательства с достаточной тщательностью разрабатывались и регулируются вопросы производства и эксплуатации средств индивидуальной защиты. Например, согласно п.15.7 Санитарных правил и гигиенических нормативов СанПин 2.6.1.24-03 "Санитарные правила проектирования и эксплуатации атомных станций (СП АС-03)", утвержденных Главным государственным санитарным врачом РФ 22 апреля 2003 года, необходимое применение пневмокостюмов (шланговые средства индивидуальной защиты органов дыхания) при проектировании обеспечивается за счет создания стационарной системы воздухообеспечения с целью организации подачи чистого воздуха для шланговых средств индивидуальной защиты органов дыхания, которая должна иметь воздухораспределительные гребенки для одновременного подключения не менее двух шланговых средств индивидуальной защиты во всех потенциально опасных помещениях. Расстояние между соседними воздухораспределительными гребенками должно быть не более 40 м. Избыточное давление в гребенках в расчете на одно средство индивидуальной защиты должно быть не менее 500 Па (50 кг/м^2) и должно обеспечивать подачу чистого воздуха в каждое шланговое средство индивидуальной защиты от 250 до 400 л/мин.

В нормативных актах по эксплуатации средств индивидуальной защиты предусматриваются нормы выдачи средств индивидуальной защиты с указанием сроков носки, что обосновано выполнением объективных условий их эксплуатации. Например, постановлением Минтруда РФ от 31 декабря 1997 года N 70 утверждены единые нормы выдачи утепленной специальной одежды и обуви по климатическим поясам с указанием сроков носки (кроме климатических районов, предусмотренных особо в Типовых отраслевых нормах бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам морского транспорта, работникам гражданской авиации, работникам, осуществляющим наблюдения и работы по гидрометеорологическому режиму окружающей среды, постоянному и переменному составу учебных и спортивных организаций Российской оборонной спортивно-технической организации (РОСТО)).

Любые средства индивидуальной защиты со временем приходят в негодность, что зависит как от материалов, из которых они изготовлены, так и от условий их эксплуатации. Поэтому в отношении каждого вида защитных средств установлены свои сроки использования, порядок и условия хранения, которые также прописываются в типовых отраслевых нормах наряду с нормами бесплатной выдачи. В качестве примеров можно рассмотреть следующие акты:

- приказ Минздравсоцразвития России от 1 июня 2009 года N 290н (Межотраслевые правила выдачи средств индивидуальной защиты);

- постановление Минтруда России от 16 декабря 1997 года N 63 "Об утверждении Типовых отраслевых норм бесплатной выдачи работникам специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты" (данные нормы применяются в отношении работников организаций электроэнергетической промышленности, государственных организаций, полиграфии и некоторых других);

- постановление Минтруда России от 25 декабря 1997 года N 66 "Об утверждении Типовых отраслевых норм бесплатной выдачи работникам специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты" (данные нормы разработаны для строительных организаций, предприятий мукомольной промышленности, организаций культуры и др.);

- постановление Минтруда России от 26 декабря 1997 года N 67 "Об утверждении Типовых отраслевых норм бесплатной выдачи работникам специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты" (для работников нефтехимической промышленности);

- постановление Минтруда России от 31 декабря 1997 года N 70 "Об утверждении Норм бесплатной выдачи работникам теплой специальной одежды и теплой специальной обуви по климатическим поясам, единым для всех отраслей экономики (кроме климатических районов, предусмотренных особо в Типовых отраслевых нормах бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам морского транспорта; работникам гражданской авиации; работникам, осуществляющим наблюдения и работы по гидрометеорологическому режиму окружающей среды; постоянному и переменному составу учебных и спортивных организаций Российской оборонной спортивно-технической организации (РОСТО))" (для работников морского транспорта, гражданской авиации);

- постановление Минтруда России от 30 августа 2000 года N 63 "Об утверждении Типовых отраслевых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам банков" (для работников банков);

- приказ Минздравсоцразвития России от 24 декабря 2009 года N 1028н "Об утверждении Типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам предприятий по добыче и переработке урановых руд, по обогащению с ураном и его соединениями, по изготовлению топлива для ядерных реакторов и по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением" (для сотрудников, занятых на работах с ядерным топливом и на атомных станциях).

В соответствии с действующим законодательством средства индивидуальной защиты подлежат выдаче с учетом следующих критериев:

- на определенный срок (который, как правило, составляет один год);
- до износа;
- по поясам;
- дежурные.

Перевозка, хранение и утилизация средств индивидуальной защиты - важные моменты, обязательные для организации любого юридического лица или государственного образования. Порядок перевозки, хранения и утилизации средств индивидуальной защиты регламентируется как с помощью локальных инструкций, так и соответствующих нормативных актов. Приказ МЧС России от 1 октября 2014 года N 543 "Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты" определяет, например, порядок хранения средств индивидуальной защиты в запасах (резервах) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций. Данный акт также устанавливает контроль и ответственность за накопление, хранение и использование средств индивидуальной защиты. Согласно п.22 указанного Положения Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и

организации осуществляют контроль за созданием, хранением и использованием запасов (резервов) средств индивидуальной защиты в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 года N 379 "О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств".

3. Согласно Федеральному закону от 27 декабря 2002 года N 184-ФЗ в общем аспекте **состояние безопасности** (в т.ч. относительно процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции) определяется как отсутствие недопустимого риска, связанного с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

В комментируемом Регламенте **безопасность средств индивидуальной защиты** определяется как отсутствие недопустимого воздействия на человека и окружающую среду вредных (опасных) факторов, что обусловлено использованием средств индивидуальной защиты, в том числе воздействием материалов, из которых они изготовлены.

Следует понимать, что именно конкретизированные критерии (совокупность требований) и факторы (причины) формируют общее состояние безопасности. В комментируемом Регламенте содержатся все необходимые критерии и факторы безопасности средств индивидуальной защиты.

Критерии безопасности определены в разделе 4 данного Регламента. Также основные оценочные критерии средств индивидуальной защиты и показатели по их безопасности приведены в таблице 2 приложения 3 к данному Регламенту.

Отсутствие недопустимого воздействия на человека и окружающую среду, обусловленного использованием средств индивидуальной защиты, в том числе воздействием материалов, из которых они изготовлены, рассматривается законодательно как общий самостоятельный фактор, определяющий безопасность.

Обеспечение безопасности человека при эксплуатации средств индивидуальной защиты включает в себя исключение воздействия конкретных вредных (опасных) факторов. Данные факторы выделены в самостоятельные группы:

- механические воздействия и общие производственные загрязнения;
- вредные химические вещества;
- ионизирующие и неионизирующие излучения;
- воздействие повышенной (пониженной) температуры;
- воздействие электрического тока, электрических и электромагнитных полей;
- воздействие биологических факторов (микроорганизмы, насекомые);
- пониженная видимость.

4. Средства индивидуальной защиты, на которые распространяет свое действие комментируемый Регламент, в приложении 1 к данному Регламенту разделены по типам (группам).

Первая группа представлена средствами индивидуальной защиты от механических воздействий. К данной группе относится одежда (специальная защитная от механических воздействий и общих производственных загрязнений; одежда специальная от возможного захвата движущимися частями механизмов), а также различного рода средства индивидуальной защиты лица, глаз, органов слуха, головы, рук, ног, средства индивидуальной защиты от падения с высоты и средства спасения с высоты.

Вторая группа включает в себя средства индивидуальной защиты от химических факторов. Данную группу составляют конкретные средства индивидуальной защиты органов дыхания (изолирующие и фильтрующие), а также средства индивидуальной защиты глаз (очки защитные),

средства индивидуальной защиты рук и ног (обувь), а также костюмы изолирующие от химических факторов (в том числе применяемые для защиты от биологических факторов), одежда специальная защитная, в том числе одежда фильтрующая защитная.

Третья группа - это средства индивидуальной защиты от радиационных факторов (внешних ионизирующих излучений и радиоактивных веществ). В нее включены: средства индивидуальной защиты органов дыхания (в том числе фильтрующие); средства индивидуальной защиты рук от радиоактивных веществ и от ионизирующих излучений; средства индивидуальной защиты глаз и лица от ионизирующих излучений; костюмы изолирующие для защиты кожи и органов дыхания от радиоактивных веществ; одежда и обувь специальная защитная от радиоактивных веществ и ионизирующих излучений.

Четвертая группа представлена средствами индивидуальной защиты от повышенных и (или) пониженных температур. Сюда относится как одежда, так и средства индивидуальной защиты рук от конвективной теплоты, теплового излучения; одежда специальная защитная и средства индивидуальной защиты рук от искр и брызг расплавленного металла; одежда специальная защитная и средства индивидуальной защиты рук и ног от воздействия пониженной температуры; средства индивидуальной защиты ног (обувь) от повышенных и (или) пониженных температур, контакта с нагретой поверхностью, тепловых излучений, искр и брызг расплавленного металла; средства индивидуальной защиты головы от пониженных температур, повышенных температур и тепловых излучений; средства индивидуальной защиты глаз (очки защитные) и лица (щитки защитные лицевые) от брызг расплавленного металла и горячих частиц.

Пятая группа включает в себя средства индивидуальной защиты от термических рисков электрической дуги, неионизирующих излучений, поражений электрическим током, а также от воздействия статического электричества. К данной группе относятся: одежда специальная защитная и средства защиты рук от термических рисков электрической дуги; средства индивидуальной защиты лица (щитки защитные лицевые) и ног (обувь) от термических рисков электрической дуги; белье нательное термостойкое и термостойкие подшлемники от термических рисков электрической дуги; одежда специальная и другие средства индивидуальной защиты от поражения электрическим током, воздействия электростатического, электрического и электромагнитного полей, в том числе экранирующие средства индивидуальной защиты и средства индивидуальной защиты от воздействия статического электричества; средства индивидуальной защиты глаз (очки защитные) и лица (щитки защитные лицевые) от воздействия электромагнитного поля; диэлектрические средства индивидуальной защиты от воздействия электрического тока.

Шестая группа - это одежда специальная сигнальная повышенной видимости. В настоящий момент у отечественного производителя представлен достаточно большой выбор сигнальной одежды. К ней относится, например, костюм "Магистраль - люкс", костюм "Магистраль-специалист", костюм "Антарес", костюм "Ксенон", жилет "Комета", жилет "Сигнал", жилет "Радиян". Стандартом "ГОСТ Р 12.4.219-99. Государственный стандарт Российской Федерации. Система стандартов безопасности труда. Одежда специальная сигнальная повышенной видимости. Технические требования" (принят и введен в действие постановлением Госстандарта РФ от 28 декабря 1999 года N 749-ст, утрачивает силу с 1 декабря 2015 года в связи с изданием приказа Росстандарта от 26 ноября 2014 года N 1813-ст, вводящего в действие новый национальный стандарт) предусмотрены три класса сигнальной одежды в зависимости от рабочей площади укрепленных на ней сигнальных элементов. Площадь сигнальных элементов зависит от вида одежды и ее размера.

К **седьмой группе** относятся комплексные средства индивидуальной защиты, которые одновременно защищают работника от нескольких факторов вредности или опасности. К ним, например, относится, автономный защитный индивидуальный комплект с принудительной подачей очищенного воздуха АЗИК, предназначенный для защиты органов дыхания, зрения, лица от сероводорода, выхлопных газов двигателей внутреннего сгорания и пыли в нарудниках, карьерах, в производстве порошкообразных удобрений.

Восьмая группа - это средства индивидуальной защиты дерматологические. Согласно межгосударственному стандарту "ГОСТ 12.4.068-79. Система стандартов безопасности труда. Средства индивидуальной защиты дерматологические. Классификация и общие требования" (введен в действие постановлением Госстандарта СССР от 21 сентября 1979 года N 3639) **средства индивидуальной защиты дерматологические** - это средства, применяемые на производстве для защиты кожи от воздействия вредных и опасных производственных факторов. Дерматологические защитные средства в зависимости от назначения подразделяются на:

- **защитные дерматологические средства** - средства, применяемые на производстве для защиты кожи от воздействия вредных и опасных производственных факторов. Как правило, защитные крема наносят на кожу перед началом работы;

- **очистители кожи** - препараты, предназначенные для удаления производственных загрязнений (масел, красок, клеев, смазок, сажи и других) с кожи (используются после работы);

- **репаративные средства** - средства, способствующие регенерации кожи, применяемые после работы и после применения очистительных средств.

Приводимый перечень средств индивидуальной защиты удобен для любого пользователя и, безусловно, имеет важное практическое значение, в том числе и для работодателя при организации им процессов обеспечения безопасности труда. В ст.221 Трудового кодекса РФ, регламентирующей общий порядок обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, определяются только наиболее распространенные средства индивидуальной защиты. К ним отнесены:

- специальная одежда;
- обувь;
- смывающие, обезвреживающие и другие средства.

Классификация, требования и перечень основных средств индивидуальной защиты приведены также в стандарте "ГОСТ 12.4.011-89 (СТ СЭВ 1086-88). Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Средства защиты работающих. Общие требования и классификация" (утвержден постановлением Госстандарта СССР от 27 октября 1989 года N 3222). Данным стандартом также устанавливается перечень средств коллективной защиты и требования к ним. К таким средствам относятся средства нормализации воздушной среды, освещения, защиты от повышенного уровня ионизирующих и других излучений, вибрации и др.

5. Классификация средств индивидуальной защиты (комплектующих изделий средств индивидуальной защиты) по назначению в зависимости от защитных свойств представлена в виде таблицы в приложении N 2 к комментируемому Регламенту. В данной таблице выделены группы и подгруппы защиты от негативных факторов с конкретизацией некоторых типов средств индивидуальной защиты (одежда специальная сигнальная повышенной видимости, средства индивидуальной защиты дерматологические, комплексные средства индивидуальной защиты), но без специальных обозначений защитных свойств средств индивидуальной защиты, которые можно найти в разработанных стандартах ГОСТ.

Сегодня принята и действует национальная классификация (маркировка) средств индивидуальной защиты по защитным свойствам в соответствии со стандартами "ГОСТ 12.4.103-83 (СТ СЭВ 3952-82, СТ СЭВ 3953-82, СТ СЭВ 3402-81). Система стандартов безопасности труда. Одежда специальная защитная, средства индивидуальной защиты ног и рук. Классификация" (утвержден постановлением Госстандарта СССР от 17 декабря 1983 года N 6082), ГОСТ 12.4.023-84 "ССБТ. Щитки защитные лицевые. Общие технические требования и методы контроля" (утвержден постановлением Госстандарта СССР от 23 ноября 1984 года N 3970), "ГОСТ 32489-2013. Межгосударственный стандарт. Пояса предохранительные строительные. Общие технические условия" (введен в действие Приказом Росстандарта от 17 декабря 2013 года N 2295-ст).

Средства индивидуальной защиты с определенной степенью защитных свойств играют важную роль в системе всех профилактических мероприятий, направленных на обеспечение безопасных условий труда и снижение профессиональных отравлений и заболеваний. Использование средств индивидуальной защиты становится необходимым тогда, когда возникают затруднения в обеспечении безопасности технологических процессов и производственного оборудования существующими техническими средствами и условий контакта работающих с факторами, вредными для здоровья, в связи с чем важно знать и определять защитные свойства того или иного средства индивидуальной защиты.

Если в повседневных работах средства индивидуальной защиты используются, как правило, в общем комплексе профилактических мероприятий, то при аварийных, ремонтных и других эпизодически проводимых работах данные средства становятся одним из основных мероприятий, обеспечивающих безопасное выполнение работ.

Средства индивидуальной защиты в зависимости от назначения делятся на определенные классы: изолирующие костюмы; средства защиты органов дыхания; специальная одежда; специальная обувь; средства защиты рук; средства защиты головы; средства защиты лица; средства защиты глаз; средства защиты органов слуха; предохранительные приспособления; защитные дерматологические средства. Каждый класс средств индивидуальной защиты характеризуется наличием защитных свойств и относится к определенным группам и подгруппам защиты. Так, например основное назначение спецодежды состоит в обеспечении надежной защиты тела человека от различных производственных факторов при сохранении нормального функционального состояния и работоспособности. Все виды спецодежды подразделяются по защитным свойствам на группы и подгруппы. Существует спецодежда для защиты от теплового излучения, искр и брызг расплавленного металла и окалины, от нефти, механических повреждений (истирания) и пониженных температур и др. Защитные, эксплуатационные и гигиенические свойства спецодежды, в первую очередь, зависят от материалов, из которых она изготавливается, в связи с чем в производстве особые требования предъявляются именно к качеству тканей из которых одежда изготавливается. Имеют значение также специализированные показатели качества спецодежды, которыми характеризуются ее защитные свойства. К ним относятся:

- сопротивление изделия и его частей разрыву (для спецодежды от механических воздействий и общих производственных загрязнений);

- теплопроводность, воздухопроницаемость и паропроницаемость (для спецодежды от повышенных и пониженных температур);

- коэффициент защиты и способность к дезактивации (для спецодежды от радиоактивных веществ);

- свинцовый эквивалент (для спецодежды от рентгеновских излучений);

- электрическое сопротивление и коэффициент защиты (для спецодежды от электростатических зарядов, электромагнитных и электрических полей);

- пыленепроницаемость и устойчивость к обеспыливанию (для спецодежды от пыли);

- кислотонепроницаемость (для спецодежды от кислот), щелоченепроницаемость (для спецодежды от щелочей) и т.п.

Обеспечение указанных требований достигается использованием при создании спецодежды, помимо соответствующих материалов, различных конструктивных элементов.

6. Понятие **идентификации продукции** законодатель определил в Федеральном законе от 27 декабря 2002 года N 184-ФЗ как установление тождественности характеристик продукции ее существенным признакам.

Для идентификации средства индивидуальной защиты комментируемым Регламентом предусмотрен определенный порядок. Право инициировать идентификацию принадлежит указанным в данном Регламенте субъектам (идентифицирующим лицам): заявителю; лицу, исполняющему функции иностранного производителя; органу государственного надзора (контроля); органам, осуществляющим таможенный контроль; органам по сертификации средств индивидуальной защиты.

Процедура идентификации включает следующие этапы:

- инициирование процедуры путем обращения субъекта-заявителя;

- проведение комплекса мероприятий, направленных на установление принадлежности средств индивидуальной защиты к сфере действия комментируемого Регламента путем сравнительной визуализации;

- проведение комплекса мероприятий по предупреждению действий, вводящих в заблуждение потребителей (приобретателей и пользователей).

При установлении принадлежности средства индивидуальной защиты к сфере действия

комментируемого Регламента идентифицирующее лицо обязательно должно убедиться в том, что наименование идентифицируемого средства индивидуальной защиты соответствует определенному типу или сочетанию типов, в связи с чем оно обращается к приложению N 1 и разделу 4 комментируемого Регламента. Также проверяется соответствие защитных свойств группе и подгруппе защиты или их сочетанию, предусмотренным в приложении N 2 данного Регламента.

Цели идентификации строго регламентированы:

- установление принадлежности средств индивидуальной защиты к сфере действия комментируемого Регламента;
- предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей (приобретателей и пользователей).

В целях предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей (приобретателей, пользователей), для идентификации средств индивидуальной защиты идентифицирующее лицо должно убедиться, что по результатам завершения всего объема процедуры идентификации идентифицируемое средство индивидуальной защиты соответствует информации, указанной в маркировке.

Процедура проведения идентификации предусматривает следующие задачи:

- установление типов средств индивидуальной защиты в соответствии с приложением N 1 к комментируемому Регламенту;
- определение групп и подгрупп защиты, предусмотренных приложением N 2 к комментируемому Регламенту;
- определение наименований средств индивидуальной защиты в соответствии с разделом 4 комментируемого Регламента.

Процедура идентификации средств индивидуальной защиты для установления их принадлежности к сфере действия рассматриваемого Регламента предусматривает в качестве метода проведения визуализацию. Путем визуального сравнения типа и наименования средства индивидуальной защиты, указанного в маркировке на упаковке или непосредственно на средстве индивидуальной защиты, с наименованием и типом, предусмотренным разделом 4 и приложением N 1 комментируемого Регламента, проводится идентификация средств индивидуальной защиты для установления их принадлежности к сфере действия данного Регламента.

7. Перечень средств индивидуальной защиты, на которые не распространяет свое действие комментируемый Регламент, строго ограничен.

В этот перечень входят:

- средства индивидуальной защиты, используемые при проведении спортивных состязаний;
- специально разработанные средства индивидуальной защиты для подразделений пожарной охраны и для подразделений, обеспечивающих ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- специально разработанные средства индивидуальной защиты для использования в авиационной, космической технике и на подводных работах;
- специально разработанные средства индивидуальной защиты для использования в медицинских целях и в микробиологии;
- средства индивидуальной защиты, используемые в качестве образцов при проведении выставок и торговых ярмарок.

Комментируемый Регламент не распространяется также на средства индивидуальной защиты военного назначения, разрабатываемые и изготавливаемые по государственному оборонному заказу. Требования к безопасности данных средств индивидуальной защиты устанавливаются

соответствующими законодательными и иными документами государства - члена Таможенного союза, а также соответствующими техническими регламентами Таможенного союза. Для анализа их объема и содержания понадобится самостоятельный комментарий, а потому остановимся только на некоторых документах, имеющих практическое значение в Российской Федерации.

Важным представляется также указать на проблемный аспект отсутствия систематизированных требований к средствам индивидуальной защиты для спортсменов. До сих пор в законодательстве не восполнен пробел по требованиям к безопасности средств индивидуальной защиты спортсменов. В российском законодательстве отсутствует как регламент, так и другие четко прописанные нормативно-правовые акты, определяющие совокупность требований к обязательному подтверждению соответствия средств индивидуальной защиты спортсменов.

В то же время, например, требования к средствам индивидуальной защиты пожарных и граждан при пожаре достаточно полно определены в главе 27 Федерального закона от 22 июля 2008 года N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности". Имеет важное практическое значение и такой документ, как "НПБ 161-97. Специальная защитная одежда пожарных от повышенных тепловых воздействий. Общие технические требования. Методы испытаний", утвержденный приказом ГУГПС МВД России от 20 ноября 1997 года N 70. В указанном акте содержатся общие технические требования и методы испытаний специальной защитной одежды пожарных от повышенных тепловых воздействий (интенсивного теплового излучения, высоких температур, открытого пламени) и материалов, используемых для ее изготовления. Нормы распространяются на выпускаемую и вновь разрабатываемую специальную защитную одежду пожарных от повышенных тепловых воздействий (СЗО ПТВ) автономного типа с пассивной защитой, предназначенную для оснащения подразделений пожарной охраны. Нормы распространяются на СЗО ПТВ, изготовленную из материалов с металлизированными покрытиями, и не применяются к специальной защитной одежде изолирующего типа и боевой одежде пожарных. Данные нормы могут использоваться при сертификационных испытаниях всех видов СЗО ПТВ, в том числе и приобретенных за рубежом.

Общие и технические требования к комплексам средств индивидуальной защиты и их показателям для спасателей содержатся в национальном стандарте "ГОСТ Р 22.9.05-95. Государственный стандарт Российской Федерации. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Комплексы средств индивидуальной защиты спасателей. Общие технические требования" (принят и введен в действие постановлением Госстандарта России от 20 июня 1995 года N 309). В данном документе требования структурированы по разделам:

- общие требования к комплексам средств индивидуальной защиты (раздел 3.1);

- технические требования к комплексам средств индивидуальной защиты и их показатели (раздел 3.2);

- эксплуатационные требования к комплексам средств индивидуальной защиты (раздел 3.3).

Специально разработанные средства индивидуальной защиты в медицинских целях и в микробиологии регулируются комплексом актов, отражающих их особую специфику. К их числу относится постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28 ноября 2013 года N 64 "Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 1.3.3118-13 "Безопасность работы с микроорганизмами I-II групп патогенности (опасности)". В данном документе в разделе 2.10 содержится перечень правил использования средств индивидуальной защиты. Так, согласно п.2.10.1 указанных Правил каждого сотрудника обязаны обеспечивать рабочей и защитной одеждой и обувью, а также средствами индивидуальной защиты органов дыхания и зрения в соответствии с утвержденными нормами. Пункт 2.10.3 названных Правил определяет важное правило о том, что при использовании иного, чем противочумный костюм, комплекта защитной одежды последний должен быть допущен в установленном порядке как аналог одного из четырех типов противочумного костюма. Согласно п.2.10.4 указанных Правил используемая одежда и обувь должны быть обязательно индивидуальными, соответствовать размерам работающих.

Особые требования предъявляются к порядку хранения. Так, рабочая одежда хранится в санитарном пропускнике отдельно от личной одежды в индивидуальных шкафчиках сотрудников, а защитная - в местах ее надевания. К эксплуатации костюмов также предъявляются особые требования. Согласно п.2.10.7 СП 1.3.3118-13 перед каждым использованием пневмокостюмы подлежат специальной проверке на целостность, изолирующие костюмы и пневмошлемы проверяются визуально. Пункт 2.10.8 данных Правил предусматривает для пневмокостюмов и изолирующих

костюмов обязательную процедуру обеззараживания после каждого их использования. Аналогичные мероприятия проводятся и в отношении средств индивидуальной защиты после работы в блоке для инфицированных.

8. Таким образом, раздел 1 комментируемого Регламента систематизирован и включает в себя следующий объем данных:

- описание общих целей и задач данного Регламента;
- конкретизация распространения объема его действия;
- определение терминологии обеспечения безопасности;
- перечень средств индивидуальной защиты, на которые распространяется действие комментируемого Регламента;
- классификация средств индивидуальной защиты по назначению в зависимости от защитных свойств;
- описание общего порядка процедуры идентификации средств индивидуальной защиты.

Раздел 1 комментируемого регламента конкретизирует сферу действия рассматриваемого документа применительно к объектам - различным видам средств индивидуальной защиты, за исключением тех, на которые он не распространяет свое действие согласно п.1.7 данного Регламента.

Комментарий к разделу 2. Определения

В разделе 2 комментируемого Регламента приводятся определения тех терминов (понятий), которые важны для однозначного понимания положений рассматриваемого Регламента. Данный раздел можно охарактеризовать как один из наиболее значимых, так как для практической реализации норм рассматриваемого документа требуется однозначное толкование используемых в нем терминов всеми пользователями.

Согласно стандарту "ГОСТ Р 1.12-2004. Национальный стандарт Российской Федерации. Стандартизация в Российской Федерации. Термины и определения", утвержденному приказом Ростехрегулирования от 30 декабря 2004 года N 159-ст, **термин** (лат. terminus - предел, граница, пограничный знак) - это слово или словосочетание определенной (научной, технической и т.п.) области знания, выбираемое или создаваемое для выражения понятия.

Термины, установленные комментируемым Регламентом, рекомендуется использовать в нормативной, технической и организационно-распорядительной документации. В отличие от общеупотребительных слов, которые часто бывают многозначными, термины однозначны.

Определение - это логическая операция, посредством которой раскрывается основное содержание понятия, термина. Определение раскрывает сущность соответствующего объекта, предмета, о котором идет речь.

Определение термина содержит:

- описание свойств, характеристик объектов, выделяющих определяемое в сравнении с другими объектами соответственно;
- пояснение смысла термина указанием правил выделения его среди прочего;
- указание ближайшего понятия и отличительных признаков по сравнению с другими определениями других понятий;
- общеупотребительные термины, смысл которых специализирован или изменен применительно к

данной организации или данному процессу.

В комментируемом Регламенте используются термины и определения, установленные в международных и национальных стандартах, чтобы не создавать ситуацию, при которой придется техническую документацию разработчиков и производителей приводить в соответствие с новой терминологией. Особенностью содержания раздела 2 комментируемого Реглаamenta является то, что большая часть терминов и их определений были позаимствованы из Технического регламента о безопасности средств индивидуальной защиты, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 декабря 2009 года N 1213. Однако фактически данный документ никогда не действовал. Так, в соответствии с п.1 указанного технического регламента (в первоначальной редакции) он вступал в силу по истечении 12 месяцев со дня официального опубликования (опубликован в "Собрании законодательства РФ" 25 января 2010 года). Постановлением Правительства РФ от 20 декабря 2010 года N 1073 "Об утверждении списка средств индивидуальной защиты, подлежащих обязательному подтверждению соответствия при помещении под таможенные процедуры, предусматривающие возможность отчуждения или использования этих средств в соответствии с их назначением на территории Российской Федерации" срок вступления в силу указанного технического регламента был перенесен на 1 июля 2012 года. Однако данное постановление с 1 июня 2012 года было отменено постановлением Правительства РФ от 4 мая 2012 года N 436.

Из Технического регламента, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 декабря 2009 года N 1213, в комментируемый Регламент "перенесены", например, определения таких понятий, как "дегазация средств индивидуальной защиты", "деактивация средств индивидуальной защиты", "комплектующие изделия средств индивидуальной защиты", "компонент средства индивидуальной защиты", "коэффициент деактивации средства индивидуальной защиты" (отношение уровней радиоактивного загрязнения средства индивидуальной защиты до и после его деактивации), "коэффициент защиты средства индивидуальной защиты", "коэффициент подсоса воздуха", "коэффициент проникания", "коэффициент проникания через фильтр (фильтрующий материал)", "обращение средств индивидуальной защиты", "опасный фактор", "пользователь", "радиационный фактор", "регенеративный патрон", "самоспасатель", "средство индивидуальной защиты", "страховочная система" и ряд других терминов.

В разделе 2 комментируемого Реглаamenta в алфавитном порядке приведены определения 42 терминов, применяемых в данном Регламенте. Указанные термины можно разделить на несколько групп:

- термины, обозначающие вредные и опасные для жизни и здоровья факторы, для нейтрализации или уменьшения которых предназначены средства индивидуальной защиты (вредный фактор, опасный фактор, биологический фактор, радиационный фактор, химический фактор);

- термины, определяющие понятие, группы и виды средств индивидуальной защиты (средство индивидуальной защиты, средство индивидуальной защиты органов дыхания, средство индивидуальной защиты органов дыхания изолирующее (дыхательный аппарат), средство индивидуальной защиты органов дыхания фильтрующее, средства индивидуальной защиты дерматологические, защитная каска, защитная каскетка (защитный шлем), индивидуальное спасательное устройство, самоспасатель, страховочная система);

- термины, служащие для определения составных частей, компонентов, конструктивных элементов средств индивидуальной защиты (компонент средства индивидуальной защиты, комплектующие изделия средств индивидуальной защиты, амортизатор, сменные составные компоненты средств, соединительный элемент (карабин), регенеративный патрон, удерживающая привязь (пояс предохранительный безлямочный));

- термины, характеризующие свойства и показатели защитного действия средств индивидуальной защиты, подтвержденные лабораторными исследованиями, испытаниями и тестированием (время защитного действия средств индивидуальной защиты, коэффициент защиты средства индивидуальной защиты, коэффициент подсоса воздуха, коэффициент проникания, коэффициент проницаемости через свинцовый эквивалент средства индивидуальной защиты от ионизирующих излучений, полоса обтюрации);

- термины, характеризующие процессы очистки, обезвреживания средств индивидуальной защиты и их комплектующих после взаимодействия с вредными и опасными факторами (дегазация средств индивидуальной защиты, деактивация средств индивидуальной защиты, дезинфекция средств индивидуальной защиты, дезинсекция средств индивидуальной защиты, коэффициент

дезактивации средства индивидуальной защиты, кратность дегазации);

- термины, относящиеся к обороту средств индивидуальной защиты, служащие для определения лиц, приобретающих и использующих средства индивидуальной защиты, определения их знаний и навыков в пользовании средств индивидуальной защиты (обращение средств индивидуальной защиты, пользователь, приобретатель, требования к квалификации пользователя, трудноудаляемая этикетка).

Комментарий к разделу 3. Правила обращения на рынке

1. Разделом 3 комментируемого Регламента установлены обязательные правила - условия выпуска в обращение средств индивидуальной защиты. При этом определение понятия "выпуск в обращение средств индивидуальной защиты" не раскрывается.

Вместе с тем, в разделе 2 комментируемого Регламента понятие **'обращение средств индивидуальной защиты'** понимается как стадии жизненного цикла средств индивидуальной защиты, включающие производство, перевозку, хранение, применение, утилизацию и реализацию средств индивидуальной защиты на единой таможенной территории Таможенного союза.

В постановлении Десятого арбитражного апелляционного суда от 26 декабря 2014 года по делу N А41-38463/14е **выпуск в обращение** определяется как ввоз на таможенную территорию Таможенного союза и растаможка.

Таким образом, под **выпуском в обращение средств индивидуальной защиты** следует понимать ввоз на таможенную территорию государства-члена Таможенного союза средств индивидуальной защиты.

Возможность выпуска в обращение на рынке средств индивидуальной защиты поставлена в зависимость от следующих условий:

- соответствие средств индивидуальной защиты требованиям комментируемого Регламента, а также соответствие требованиям других технических регламентов Таможенного союза, действие которых на них распространяется (Технический регламент Таможенного союза 017/2011 "О безопасности продукции легкой промышленности", утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года N 876; Технический регламент Таможенного союза 005/2011 "О безопасности упаковки", утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 16 августа 2011 года N 769);

- подтверждение соответствия в форме декларирования соответствия или сертификация в порядке, установленном разделом 5 комментируемого Регламента.

Невыполнение указанных условий влечет недопущение средств индивидуальной защиты в обращение, а также изъятие их из обращения в порядке, изложенном в разделе 7 комментируемого Регламента.

Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольном основе обеспечивается соблюдение требований комментируемого Регламента, утвержден, как и сам комментируемый Регламент, решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года N 878. Указанный Перечень стандартов определяет элементы данного регламента, содержит относительно каждого элемента обозначение и информацию об изменениях, указывает на наименование стандарта.

Процедура подтверждения соответствия средств индивидуальной защиты требованиям комментируемого Регламента достаточно упорядочена в положениях раздела 5 данного Регламента, что прямо следует из его текста (см. комментарий к разделу 5). Однако представляется необходимым в рамках комментария к рассматриваемому разделу кратко обозначить некоторые моменты. В частности, отметим, что алгоритм действий при подтверждении соответствия продукции требованиям комментируемого Регламента заключается в следующем:

- проводится идентификация средств индивидуальной защиты для установления принадлежности средств индивидуальной защиты к сфере действия комментируемого Регламента, и предупреждаются любые действия, вводящие потребителей в заблуждение;

- определяется форма подтверждения соответствия с учетом степени риска причинения вреда пользователю: декларирование или сертификация.

В качестве примечания следует указать сразу, что документы о соответствии всегда оформляют по единой форме, утвержденной решением Евразийской Экономической Комиссии N 293 от 25 декабря 2012 года "О единых формах сертификата соответствия и декларации о соответствии техническим регламентам Таможенного союза и правилах их оформления".

Как отмечено выше, комментируемый Регламент в качестве форм подтверждения соответствия продукции установленным нормам, предусматривает только сертификацию или декларирование; эти формы являются обязательными. Но при этом, с учетом положения п.5.5 раздела 5 рассматриваемого Регламента, при выборе форм подтверждения соответствия необходимо учитывать классификацию средств индивидуальной защиты по степени риска причинения вреда пользователю:

- первый класс - это средства индивидуальной защиты простой конструкции, применяемые в условиях с минимальными рисками причинения вреда пользователю, которые подлежат декларированию соответствия;

- второй класс - средства индивидуальной защиты сложной конструкции, защищающие от гибели или от опасностей, которые могут причинить необратимый вред здоровью пользователя; подлежат обязательной сертификации.

Избрание формы подтверждения соответствия в каждом отдельном случае будет зависеть от категории, к которой комментируемый Регламент относит данный продукт. Подтверждение соответствия спецодежды, например, может проводиться как в форме декларирования, так и в форме обязательной сертификации на продукцию, но при этом выбор формы будет зависеть именно от класса спецодежды по степени риска причинения вреда.

Согласно п.3.2 решения Комиссии таможенного союза от 9 декабря 2011 года N 878 максимальный срок действия переходных положений и действия ранее выданных документов в соответствии с комментируемым Регламентом ограничен датой - 15 февраля 2014 года. Из положений указанной нормы также следует, что ранее выданные сертификаты соответствия и декларации о соответствии на продукцию, на которую распространяет свое действие комментируемый Регламент, действовали до окончания срока их действия (15 февраля 2014 года).

В части порядка декларирования и сертификации продукции уместно привести ссылку на документ, имеющий широкое практическое значение. Это Перечень продукции с указанием кодов Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (ТН ВЭД ТС), в отношении которой подача таможенной декларации должна сопровождаться представлением таможенному органу одного из документов о соответствии, подтверждающих соблюдение требований комментируемого Регламента. Данный перечень содержится в приложении к Решению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 13 июня 2012 года N 79. В указанном документе конкретизированы формы подтверждения (декларирование, сертификация) для конкретных средств индивидуальной защиты. Согласно содержанию этого акта декларация оформляется на защитные средства, предохраняющие от общих производственных загрязнений, нетоксичной пыли, электромагнитного поля, статического электричества и прочих воздействий, не превышающих 1-ый уровень риска опасности. Обязательная сертификация проводится для специальных приспособлений, защищающих в условиях риска для жизни от поражений электрическим током, термических рисков электрической дуги, брызг расплавленных частиц и прочих опасных негативных химических, радиационных факторов, а также особо опасных негативных механических и температурных воздействий. Сертификация проводится для всех перечисленных в документе дерматологических средств индивидуальной защиты, для одежды специальной сигнальной повышенной видимости.

Перечень средств индивидуальной защиты, подлежащих обязательной сертификации или декларированию, классифицируется в отношении определенных групп средств индивидуальной защиты с приведением кодов ТН ВЭД ТС в следующем порядке:

- 1 группа "Защита от механических факторов, в т.ч. вибраций, повреждений";

- 2 группа "Защита от химических факторов";

- 3 группа "Защита от радиационных факторов";
- 4 группа "Защита от повышенных и пониженных температур";
- 5 группа "Защита от термических рисков электрической дуги, неионизирующих излучений, поражений электрическим током, воздействия статического электричества";
- 6 группа "Защитная одежда специальная сигнальная повышенной видимости";
- 7 группа "Комплексные средства индивидуальной защиты";
- 8 группа "Дерматологическая защита".

Отметим также, что соответствие средств огнезащиты проверяется, например, в процессе сертификации, а специальной защитной одежды пожарных (общего назначения, от тепловых воздействий и изолирующего типа) - уже в виде декларирования. К защитным средствам всех частей тела, включая внутренние органы, предназначенным для ведения операций по предотвращению пожарных ситуаций, предъявлялись и предъявляются особые требования по их безопасности. В главе 27 Федерального закона от 22 июля 2008 года N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" перечислены обязательные характеристики спецодежды, обуви, средств защиты головы, рук, ног, органов дыхания и зрения пожарных.

С учетом изложенного выделим необходимые составляющие правового поля обращения средств индивидуальной защиты. Ими являются:

- комплекс норм, предусматривающих организацию выпуска средств индивидуальной защиты согласно установленными требованиями технических регламентов Таможенного союза;
- нормативное обеспечение реализации "процедуры соответствия" средств индивидуальной защиты комментируемому Регламенту, в том числе учет стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований данного Регламента.

В комплексном анализе имеющейся нормативной базы, регулирующей выпуск средств индивидуальной защиты, полагаем необходимым выделить национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 56014-2014 "Оценка соответствия. Порядок обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента Таможенного союза "О безопасности средств индивидуальной защиты", утвержденный приказом Росстандарта от 25 апреля 2014 года N 411-ст (введен в действие на всей территории Российской Федерации с 1 октября 2015 года). Данным документом установлен порядок проведения работ по подтверждению соответствия продукции требованиям комментируемого Регламента. Требования данного стандарта распространяются на работы, проводимые участниками подтверждения соответствия при декларировании соответствия и сертификации средств индивидуальной защиты, предусмотренные комментируемым Регламентом.

2. Неподтверждение соответствия средств индивидуальной защиты требованиям комментируемого Регламента своим следствием имеет запрет их маркировки единым знаком обращения продукции.

Термин "**маркировка**" означает текст, условные обозначения или рисунок, нанесенные на упаковку и (или) товар, а также другие вспомогательные средства, предназначенные для идентификации товара или отдельных его свойств, доведения информации до потребителя, количественные и качественные характеристики товара. Требования к маркировке средств индивидуальной защиты подробно изложены в разделе 6 комментируемого Регламента.

Итак, условием выпуска в обращение на рынке средств индивидуальной защиты является маркировка товаров единым знаком обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза (требования к изображению единого знака обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза установлены решением Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 года N 711 "О едином знаке обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза").

Изображение единого знака обращения продукции включает сочетание трех стилизованных букв "Е", "А" и "С", графически исполненных с применением прямых углов, имеет одинаковые высоту и ширину, составляет точные пропорции квадрата на светлом или на контрастном фоне. Единый знак обращения продукции должен быть нанесен на каждую единицу продукции, упаковку или сопроводительную документацию. Более подробно об особенностях маркировки средств индивидуальной защиты единым знаком обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза см. п.6.3-6.6 комментируемого Регламента.

Изображение единого знака обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза свидетельствует о том, что продукция прошла все установленные соответствующим(и) техническим(и) регламентом(ами) Таможенного союза процедуры оценки (подтверждения) соответствия на территории любой из сторон, что подтверждено документами, предусмотренными для соответствующих форм оценки соответствия в Таможенном союзе.

Маркировка единым знаком обращения должна предшествовать выпуску продукции в обращение на рынок государств - членов Таможенного союза (п.2 Положения о едином знаке обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза, утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 года N 711, п.6.2 комментируемого Регламента).

Следует отметить, что без проведения процедуры соответствия не допускается также выпуск товара к обороту и на внешние рынки Европы и Азии вне пределов Таможенного союза, при этом соблюдению международных стандартов соответствия уделяется особое значение. Надо отметить, что в последние годы была проведена очень большая работа по совершенствованию отечественных нормативных документов на основе их гармонизации с международными и региональными документами по стандартизации. С учетом активной интеграции России в мировую экономику, в том числе посредством производства средств индивидуальной защиты, обновленная Концепция национальной системы стандартизации предполагает, в первую очередь, создание такой технической среды, которая гарантирует и обеспечивает свободное перемещение товаров.

На сегодняшний день процедура установления соответствия средств индивидуальной защиты на международном уровне проводится в соответствии с Директивой 89/686/ЕЕС Средства индивидуальной защиты PERSONAL PROTECTIVE EQUIPMENT. Данная Директива направлена на то, чтобы средства индивидуальной защиты были безопасными и пригодными для заявленной цели, в связи с чем на изготовителей, дистрибуторов, законодателей возложены обязанности обеспечивать необходимые требования безопасности. Согласно указанной Директиве изготовитель, например, должен гарантировать, чтобы выпускаемое изделие соответствовало относящимся к нему европейским стандартам, либо техническим спецификациям посредством доказательства соответствия Существенным требованиям к Здоровью и Безопасности, описанным в Директиве.

В национальном и межгосударственном масштабе с учетом положений комментируемого Регламента упорядочение процедуры технического регулирования выпуска конечных продуктов средств индивидуальной защиты не является неблагоприятным фактором для развития рынков средств индивидуальной защиты. С появлением более жестких и требовательных государственных стандартов и норм компании вынуждены увеличивать финансовые вложения в развитие инновационной деятельности, благодаря чему становится возможным выпуск уже более качественного и функционального сырья, а в конечном итоге налаживается производство качественной продукции.

Экономические показатели указывает на активную фазу развития производства средств индивидуальной защиты за последние годы. Аналитики справедливо отмечают, что "крупные отечественные производители, практически полностью освоив российский рынок специальной одежды и средств индивидуальной защиты после кризиса 2008-2009 годов, активно начали наступление на рынки ближнего зарубежья и Европы, что, безусловно, способствует развитию инвестиций, повышению спроса и интереса на данный вид продукции". В 2012 году доля России составляла 5,3% от общего мирового рынка средств индивидуальной защиты. Экономического спада производства средств индивидуальной защиты в России в последние годы (2013-2015 годы) не наблюдается. Среди крупнейших изготовителей средств индивидуальной защиты в России можно назвать международный холдинг ВОСТОК-СЕРВИС, ТЕХНОАВИА (спецодежда).¹

¹ Российский рынок спецодежды и средств индивидуальной защиты (СИЗ) (выпуск 6). РБК. Магазин исследований. <http://marketing.rbc.ru/research/562949978790829.shtml>.

Таким образом, развитие рынков средств индивидуальной защиты определяется в своей активной фазе. В то же время с появлением новых требовательных государственных стандартов и норм менеджментом компаний должно предусматриваться увеличение финансовых вложений в развитие инновационной деятельности, в связи с чем с каждым годом будет сполна обеспечиваться качественное производство средств индивидуальной защиты. Следовательно, само по себе ужесточение политики государственного регулирования технологических процессов и производства средств индивидуальной защиты имеет под собой обдуманную экономическую и правовую базу.

3. Выпуск средств индивидуальной защиты, на которых отсутствует маркировка единым знаком обращения продукции на рынке государств-членов Таможенного союза, запрещен. Если на территории государства-члена Таможенного союза будет обнаружено средство индивидуальной защиты без маркировки единым знаком обращения, то такая продукция в обращение не допускается, а находящаяся в обращении подлежит изъятию из обращения в порядке, установленном разделом 7 комментируемого Регламента.

Помимо указанного, изготовитель средств индивидуальной защиты, нарушивший правила их маркировки единым знаком обращения продукции на рынке государств-членов Таможенного союза, несет административную ответственность за совершение указанного правонарушения в соответствии со ст.14.46 Кодекса РФ об административных правонарушениях. Так, маркировка продукции знаком обращения продукции на рынке, соответствие которой требованиям технических регламентов не подтверждено в порядке, предусмотренном законодательством о техническом регулировании, либо маркировка знаком соответствия продукции, соответствие которой требованиям технических регламентов не подтверждено в порядке, предусмотренном законодательством о техническом регулировании, является самостоятельным административным составом и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Как уже было отмечено, выпуск средств индивидуальной защиты без маркировки единым знаком обращения продукции на рынке государств-членов Таможенного союза, запрещен.

Комментарий к разделу 4. Требования безопасности

1. Обеспечение безопасности средств индивидуальной защиты является важным моментом. Само по себе применение средств индивидуальной защиты на производстве и в жизнедеятельности не может не регулироваться законодательно, ведь путем использования средств индивидуальной защиты обеспечивается безопасность человека в производстве и быту.

Обеспечение безопасности средств индивидуальной защиты определяется как комплексная система мер защиты человека и среды его обитания от опасностей, формируемых в процессе производства и жизнедеятельности. И чем сложнее тот или иной вид деятельности или производства, тем более обстоятельно следует формировать систему защиты.

Законодатель в ст.2 Федерального закона от 27 декабря 2002 года N 184-ФЗ определил термин **"безопасность продукции и связанных с ней процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации"** как состояние, при котором отсутствуют критерии недопустимого риска, связанного с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

Обеспечение безопасности человека в процессе труда и жизнедеятельности - это, безусловно, сложная инженерная задача, а ее решение в каждом конкретном случае зависит от определенных обстоятельств и технологических условий того или иного производства, а также деятельности в месте дислокации той или иной организации. Технические основы управления безопасностью условий труда, как правило, по своей сути типичны и предусматривают идентификацию (распознавание) опасных и вредных производственных факторов, оценку рисков, включая их анализ и управление рисками. Разнообразие опасностей и вредных производственных факторов требует классификации по видовым признакам. Классификации используются на практике в целях идентификации (распознавания) опасных и вредных производственных факторов и связанных с ними рисков для последующей организации защиты от наиболее часто встречающихся и приносящих

наибольший ущерб факторов.

Разделом 4 комментируемого Регламента предусмотрен конкретный перечень требований к различного рода средствам индивидуальной защиты в зависимости от их специфики, что само по себе определяется как классификация требований к средствам индивидуальной защиты "по типу вредных факторов".

2. Согласно п.4.1 комментируемого Регламента средства индивидуальной защиты должны быть разработаны и изготовлены таким образом, чтобы при применении их по назначению и выполнении требований к эксплуатации и техническому обслуживанию они обеспечивали необходимый уровень защиты жизни и здоровья человека от вредных и опасных факторов, в том числе от опасностей, возникающих при применении средств индивидуальной защиты. Кроме того средства индивидуальной защиты должны обеспечить отсутствие недопустимого риска возникновения ситуаций, которые могут привести к появлению опасностей.

Необходимый уровень защиты жизни и здоровья человека от опасностей, возникающих при применении средств индивидуальной защиты, предполагает отсутствие недопустимого воздействия на человека и окружающую среду, обусловленного использованием средств индивидуальной защиты, в том числе воздействием материалов, из которых они изготовлены. В процессе эксплуатации средств индивидуальной защиты должна быть обеспечена безопасность человека при воздействии на него вредных (опасных) факторов, в числе которых:

- механические воздействия и общие производственные загрязнения;
- вредные химические вещества;
- ионизирующие и неионизирующие излучения;
- воздействия повышенной (пониженной) температуры;
- воздействия электрического тока, электрических и электромагнитных полей;
- воздействия биологических факторов (микроорганизмы, насекомые);
- пониженная видимость.

3. Пункт 4.2 комментируемого Регламента содержит общие требования (правила), которым должны соответствовать все средства индивидуальной защиты, за исключением дерматологических. Общий смысл этих требований состоит в том, что средства индивидуальной защиты должны быть эргономичны и безопасны для использования.

Так, в соответствии с положениями комментируемого пункта **допускается наличие** на функционально самостоятельных частях средств индивидуальной защиты (в том числе материалах), предназначенных для сборки средства индивидуальной защиты, **выступов, которые способны вызвать раздражение кожи**. Такое же требование установлено и для швов на средствах индивидуальной защиты, являющихся предметами защитной одежды.

Требование о **недопустимости выделения средствами индивидуальной защиты веществ в количестве, которое представляет вред для здоровья человека**, является одним из наиболее важных. Защищая организм человека от вредных и опасных факторов внешней среды, средства индивидуальной защиты, их материалы и вещества, входящие в структуру компонентов (материалов) средств материальной защиты, сами не должны представлять угрозы для здоровья лиц их использующих.

При этом рассматриваемое требование установлено относительно таких компонентов (материалов) средств индивидуальной защиты, которые имеют непосредственный контакт с кожей человека и слизистыми оболочками его тела, а также с вдыхаемым воздухом. Установлен размер контактирующей поверхности средства индивидуальной защиты, при котором действует рассматриваемое требование - более 5% площади кожных покровов и слизистых оболочек тела. Непосредственный контакт средств индивидуальной защиты возможен со слизистыми оболочками конъюнктивы глаз и носоглотки.

Пункт 4.2 комментируемого Регламента устанавливает правило, согласно которому, допустимое количество миграции химических веществ в водной модельной среде для компонентов (материалов) средств индивидуальной защиты, имеющих непосредственный контакт с наружными кожными покровами и слизистыми оболочками тела человека, в том числе для специальной одежды, контактирующей с кожей человека на площади более 5 процентов, не должно превышать установленные в таблице 1 приложения N 3 к комментируемому Регламенту значения.

Так, для полиэтилена (ПЭВД, ПЭНД), полипропилена, сополимеров пропилена с этиленом, полибутилена, полиизобутилена, комбинированных материалов на основе полиолефинов в п.1 таблицы 1 приложения N 3 к комментируемому Регламенту установлены следующие контролируемые показатели допустимого количества миграции вредных веществ в водную модельную среду (в мг/л):

формальдегид	0,1
ацетальдегид	0,2
этилацетат	0,1
гексан	0,1
гептан	0,1
гексен	-
гептен	-

Для изделий из всех резин и латексов (п.23 таблицы 1 приложения N 3) установлены следующие контролируемые показатели допустимого количества миграции вредных веществ в водную модельную среду (в мг/л):

тиурам Д	0,5
тиурам Е	0,5
цимат	0,6
этилцимат	0,05
каптакс	0,4
альтакс	0,4
дибутилфтала	0,2
ионы цинка	1,0
бутадиен	-

В том случае, если компоненты (материалы) средств индивидуальной защиты (в том числе, если это компоненты (материалы) специальной одежды, которая не контактирует с кожей человека на площади более 5 процентов) имеют контакт с вдыхаемым воздухом, предельно допустимая концентрация химических веществ в воздушной модельной среде не должна превышать установленные в таблице 1 приложения N 3 к комментируемому Регламенту значения.

Например, для поливинилхлоридного волокна (ПВХ, хлорина) (п.29 таблицы 1 приложения N 3 к комментируемому Регламенту) установлены следующие предельно-допустимые концентрации химических веществ в воздушной модельной среде (в мг/м³):

бензол	0,1
толуол	0,6
диоктилфталат	0,02

Также комментируемый Регламент в п.4.2 устанавливает требование о **соответствии** средств индивидуальной защиты, их комплектующих изделий, компонентов (материалов) **определенным санитарно-химическим, органолептическим и токсиколого-гигиеническим показателям**, при этом отсылает к таблице 2 приложения N 3 к рассматриваемому Регламенту.

Так, например, в данной таблице санитарно-эпидемиологические требования установлены в

отношении следующих показателей:

- **для материалов средств индивидуальной защиты** - одориметрия (запах материалов образцов изделий); санитарно-химические показатели водных вытяжек (запах, цветность, мутность, рН, изменение рН, окисляемость, бромируемость, УФ-поглощение в диапазоне длин волн 220-360 нм, восстановительные примеси); токсиколого-гигиенические показатели (миграция вредных веществ в дистиллированную воду, миграция вредных веществ в воздушную среду, раздражающее действие на кожные покровы, раздражающее действие на слизистые оболочки (только для изделий, предназначенных для контакта с кожей лица и слизистыми оболочками человека), кожно-резорбтивное действие (только для изделий, предназначенных для контакта с кожей лица и слизистыми оболочками человека), сенсibiliзирующее действие (только для изделий, предназначенных для контакта с кожей лица и слизистыми оболочками человека), индекс токсичности); электризуемость материалов (напряженность электростатического поля);

- **для средств индивидуальной защиты органов дыхания, костюмов изолирующих** установлены санитарно-химические и токсикологические показатели согласно перечисленному выше перечню (в зависимости от состава материалов), а также масса изделий;

- **для одежды сигнальной с применением флуоресцентных и световозвращающих материалов** - все показатели аналогичны показателям, установленным для материалов средств индивидуальной защиты; дополнительно предусмотрена оценка состава флуоресцентных красителей с целью исключения использования радиоактивных веществ и др.

Важным требованием, предъявляемым к средствам индивидуальной защиты при условии их применении по назначению в предусмотренных изготовителем условиях, является **отсутствие воздействия от этих средств защиты вредных и (или) опасных факторов на пользователей** либо обеспечиваемый уровень воздействия этих факторов, не превышающий нормативов, которые приведены в приложении N 3 к комментируемому Регламенту.

В числе указанных нормативов названы:

- допустимое количество миграции в водную модельную среду и предельно допустимая концентрация химических веществ в воздушной модельной среде, выделяющихся из компонентов (материалов) средств индивидуальной защиты;

- санитарно-эпидемиологические требования, предъявляемые к средствам индивидуальной защиты и показателям их безопасности;

- токсиколого-гигиенические показатели;

- масса изделий и др.

Проектирование и технология изготовления средств индивидуальной защиты должны гарантировать в предусмотренных изготовителем условиях:

- **возможность осуществления пользователем средств индивидуальной защиты своей деятельности;**

- **сохранение защитных свойств, безопасности и надежности средств индивидуальной защиты.**

Конструкция средств индивидуальной защиты должна **соответствовать росту, размеру и другим антропометрическим характеристикам** всех категорий пользователей средства индивидуальной защиты.

Несоответствие конструкции средства индивидуальной защиты размеру может повлечь невозможность его использования. Так, например, если средство индивидуальной защиты органов дыхания должным образом не прилегает к лицу, не соответствует размеру пользователя, то оно не пригодно для использования.

Средство индивидуальной защиты должно быть **удобным для использования**. При этом удобство использования достигается в результате наличия на средстве индивидуальной защиты

систем регулирования и фиксирования, а также изготовления средств индивидуальной защиты различных размеров.

Средства индивидуальной защиты различных видов независимо от их конструктивного исполнения и особенностей изготовления, предназначенные для обеспечения одновременной защиты разных частей тела от нескольких одновременно действующих опасных и (или) вредных факторов, должны быть **конструктивно совместимыми и эргономичными**.

Искрообразование - это процесс возникновения раскалённых частиц или ионизированного газа электрической искры. Материалы средств индивидуальной защиты, например, предметы одежды, предназначенные для использования в пожароопасной среде, **должны исключать возможность искрообразования**, которое влечет воспламенение.

Пожароопасной зоной согласно п.30 ст.2 Федерального закона от 22 июля 2008 года N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" называется пожароопасная часть замкнутого или открытого пространства, в пределах которого постоянно или периодически обращаются горючие вещества, и в котором они могут находиться при нормальном режиме технологического процесса или его нарушении (аварии). Под **пожароопасной зоной** также понимается пространство внутри и вне помещений, в пределах которого постоянно или периодически обращаются горючие (сгораемые) вещества, и в котором они могут находиться при нормальном технологическом процессе или при его нарушениях (пп.7.4.1 главы 7.4 "Электроустановки в пожароопасных зонах" Правил устройства электроустановок (ПУЭ), согласованной с Госстроем СССР 27 февраля 1980 года, утвержденной Главтехуправлением и Госэнергонадзором Минэнерго СССР 5 марта 1980 года).

В ст.18 Федерального закона от 22 июля 2008 года N 123-ФЗ приведена следующая классификация пожароопасных зон:

- П-I - зоны, расположенные в помещениях, в которых обращаются горючие жидкости с температурой вспышки 61 и более градуса Цельсия;

- П-II - зоны, расположенные в помещениях, в которых выделяются горючие пыли или волокна;

- П-IIa - зоны, расположенные в помещениях, в которых обращаются твердые горючие вещества в количестве, при котором удельная пожарная нагрузка составляет не менее 1 мегаджоуля на квадратный метр;

- П-III - зоны, расположенные вне зданий, сооружений, в которых обращаются горючие жидкости с температурой вспышки 61 и более градуса Цельсия или любые твердые горючие вещества.

В п.7.4.7-7.4.13 гл.7.4 "Электроустановки в пожароопасных зонах" Правил устройства электроустановок (ПУЭ) определено, что пожароопасными являются:

- зоны в помещениях и зоны наружных установок в пределах до 5 м по горизонтали и вертикали от аппарата, в которых постоянно или периодически обращаются горючие вещества, но технологический процесс ведется с применением открытого огня, раскаленных частей, либо технологические аппараты имеют поверхности, нагретые до температуры самовоспламенения горючих паров, пылей или волокон;

- зоны в помещениях вытяжных вентиляторов, а также в помещениях приточных вентиляторов (если приточные системы работают с применением рециркуляции воздуха), обслуживающих помещения с пожароопасными зонами класса П-II. Зоны в помещениях вентиляторов местных отсосов относятся к пожароопасным зонам того же класса, что и обслуживаемая ими зона. Для вентиляторов, установленных за наружными ограждающими конструкциями и обслуживающих пожароопасные зоны класса П-II и пожароопасные зоны любого класса местных отсосов, электродвигатели выбираются как для пожароопасной зоны класса П-III.

Средства индивидуальной защиты изготавливаются из защитной ткани, имеющей металлизированную поверхность и содержащей переплетенные между собой электроизоляционные основные и уточные нити, представляющие собой органические и/или неорганические нити. При этом допустимая масса электропроводных углеродных нитей в 1 м² ткани составляет 5%.

Не исключают искрообразование синтетические материалы, шерсть и шелк. Следовательно, такие материалы не должны использоваться при изготовлении средств индивидуальной защиты.

Недопустимым является **возникновение чувства дискомфорта** лица, использующего средство индивидуальной защиты, в том числе **из-за чрезмерно большой массы такого средства**. При этом минимизация массы средства индивидуальной защиты не должна повлечь снижение требований к прочности, конструкции и эффективности защитных свойств средства индивидуальной защиты.

Использование средств индивидуальной защиты **в качестве средств самоспасения и (или) спасения предполагает затрату минимального времени для их надевания** (приведения в рабочее состояние, включения) **и снятия**. Эти обстоятельства должны учитываться изготовителями средств индивидуальной защиты. При этом рассматриваемые характеристики средств индивидуальной защиты должны соответствовать характеристикам, указанным на упаковке средства индивидуальной защиты и в эксплуатационной документации к нему.

Пункт 4.2 комментируемого Регламента устанавливает обязательные **требования к содержанию эксплуатационной документации** к средствам индивидуальной защиты. Она должна содержать сведения:

- о комплектности средства индивидуальной защиты (части, детали частей, детали, сменные составные компоненты средств индивидуальной защиты, которые поставляются изготовителем вместе или отдельно);

- о сроке хранения или сроке годности;

- о правилах безопасного хранения средств индивидуальной защиты;

- о правилах эксплуатации средства индивидуальной защиты и ухода за ним;

- о правилах транспортировки, утилизации, дегазации, дезактивации, дезинфекции;

- о климатическом исполнении средств индивидуальной защиты (при необходимости);

- о способах подтверждения их защитных свойств.

4. В п.4.3 комментируемого Регламента установлены требования, которым должны соответствовать средства индивидуальной защиты от механических воздействий.

В отношении **одежды специальной защитной и средств индивидуальной защиты рук** от механических воздействий и общих производственных загрязнений такие требования устанавливаются в зависимости от вида материала, назначения средства индивидуальной защиты (материала для него) и с указанием минимального значения стойкости к определенному риску. В числе характеристик, связанных с рисками, следует выделить:

- стойкость к проколу (сопротивление проколу) - определяется максимальным усилием, требуемым для прохождения прокалывающей иглы заданной формы с определенной скоростью через элементарную пробу материала (п.3.1 ГОСТ Р 12.4.198-99 "ССБТ. Одежда специальная для защиты от механических воздействий. Метод определения сопротивления проколу", принятого постановлением Госстандарта РФ от 28 декабря 1999 года N 741-ст).

Метод определения стойкости к проколу материалов одежды специальной защитной состоит в следующем. Для испытания вырубает цилиндрическим штанцевым ножом или вырезают вручную пять элементарных проб ткани диаметром не менее 50 мм. Толщина элементарной пробы должна быть равна толщине испытуемого материала или изделия. Для заготовки элементарных проб из изделий выбирают ровные участки. С помощью машины разрывной с зафиксированной иглой со скоростью подвижного зажима 100 (+/-10) мм/мин и с максимальным ходом нижнего зажима не менее 100 мм при температуре 23 (+/-2)°С и влажности 50 (+/-5)% на каждом из пяти образцов проб ткани производится прокол. За показатель стойкости к проколу принимают силу прокола, определяемую по шкале прибора и выраженную в ньютонах. Вычисляют среднеарифметическое из пяти показателей. За результат испытания принимают среднюю силу прокола при условии, если отклонение отдельного измерения не превышает +/-15% среднего значения. При наличии хотя бы одного образца, показатель которого отклоняется больше чем на 15% от среднего, испытывают еще пять образцов, и

за результат испытания принимают среднее значение из 10 показателей (см. раздел 6 стандарта ГОСТ Р 12.4.198-99).

Метод определения стойкости к проколу материалов обуви подробно описан в ГОСТ 12.4.177-89 "ССБТ. Средства индивидуальной защиты ног от прокола. Общие технические требования и метод испытания антипрокольных свойств" (введен в действие постановлением Государственного комитета СССР по управлению качеством продукции и стандартам от 30 октября 1989 года N 3254), ГОСТ 12.4.187-97 "ССБТ. Обувь специальная кожаная для защиты от общих производственных загрязнений. Общие технические условия" (принят и введен в действие постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации от 26 ноября 1997 года N 378).

Комментируемым Регламентом определены следующие допустимые значения минимального усилия, необходимого для прокола: для ткани - не менее 13 Н; для искусственных кож - не менее 22 Н; для натуральных кож - не менее 58 Н;

- сопротивление к порезу материалов и изделий для защиты от порезов. Допустимые значения сопротивления к порезу составляют: для тканей - не менее 2 Н/мм; для искусственных кож - не менее 6 Н/мм; для натуральных кож - не менее 8 Н/мм;

- стойкость к истиранию материалов средств индивидуальной защиты (процессу разрушения материала под действием трения) определяется в циклах воздействия на материал. Ткани должны выдерживать не менее 500 циклов воздействия, искусственные кожи - не менее 1600 циклов воздействия, натуральные кожи - не менее 7000 циклов воздействия стойкостью к истиранию абразивным камнем, трикотажные полотна - не менее 350 циклов; одежда специальная из тканей, устойчивых к истиранию, должна обладать стойкостью к истиранию не менее 500 циклов воздействия;

- разрывная нагрузка материалов средств индивидуальной защиты рук от механических воздействий должна быть не менее 600 Н по основе и 400 Н по утку для тканей, не менее 350 Н для искусственной кожи, не менее 130 Н для натуральной кожи. Прочность при разрыве трикотажных полотен средств индивидуальной защиты рук от механических воздействий должна быть не менее 140 Н. Разрывная нагрузка тканей одежды специальной для защиты от механических воздействий должна быть не менее 400 Н; разрывная нагрузка швов одежды специальной для защиты от механических воздействий и средств индивидуальной защиты рук от механических воздействий должна быть не менее 250 Н, для материалов с меньшей разрывной нагрузкой разрывная нагрузка швов не должна быть меньше разрывной нагрузки материалов;

- пылепроницаемость материалов и изделий для защиты от нетоксичной пыли устанавливается в зависимости от группы защиты, но не более 40 г/м². Данные материалы и изделия должны сохранять свои пылезащитные свойства после 5 стирок или химчисток.

В эксплуатационной документации к одежде специальной защитной и средствам индивидуальной защиты рук от механических воздействий и общих производственных загрязнений необходимо указание на их назначение и условия применения. Также должен быть указан гарантийный срок эксплуатации (не менее срока носки и хранения спецодежды). В руководстве по эксплуатации следует указывать отдельные изделия, которые не допускается использовать самостоятельно, а только в комплектах с основным изделием (например, фартук, нарукавники, жилет и аналогичные изделия).

Инструкция по эксплуатации должна содержать сведения по уходу за спецодеждой в соответствии с условиями эксплуатации, свойствами применяемых материалов, учетом рекомендаций производителей материалов.

Особые требования установлены в отношении **одежды специальной от возможного захвата движущимися частями механизмов**. Такая одежда должна:

- не иметь внешних отлетных компонентов;

- обладать разрывной нагрузкой материалов и швов, при превышении которой в случае захвата подвергшийся захвату материал компоненты или прилегающий к ней шов данного средства индивидуальной защиты будет разрушен без причинения вреда пользователю.

Изготовитель в эксплуатационной документации к специальной одежде от возможного захвата движущимися частями механизмов должен указывать интервалы значений разрывной нагрузки узлов крепления компонентов, частей изделия.

Под **вибрацией** понимается движение тела или механической системы, при котором происходят колебания характеризующих его скалярных величин (п.3 стандарта "ГОСТ 24346-80 (СТ СЭВ 1926-79). Государственный стандарт Союза ССР. Вибрация. Термины и определения", утвержденного и введенного в действие постановлением Госстандарта СССР от 31 июля 1980 года N 3942).

Локальная вибрация - это вибрация, передающаяся на человека-оператора через его руки при работе с ручными машинами или органами управления машин и оборудования (раздел 3 ГОСТ 12.4.002-97 "ССБТ. Средства защиты рук от вибрации. Технические требования и методы испытаний", введенного в действие постановлением Госстандарта РФ от 26 ноября 1997 года N 376).

Требования в отношении **средств индивидуальной защиты рук от вибраций**, предусмотренные пп.5 п.4.3 комментируемого Регламента заключаются в соблюдении следующих правил:

- средства индивидуальной защиты рук от вибрации должны исключать контакт руки с вибрирующей поверхностью;

- основным конструктивным параметром изделия, для которого устанавливаются значения показателей защитных свойств, является толщина ладонной части (упругодемпфирующей прокладки и других материалов), обеспечивающей виброизолирующие свойства изделий. Упругодемпфирующий материал используют в виде секций, закрепленных строчкой между основанием и подкладкой. Максимальная толщина ладонной части изделия с защитной прокладкой (в ненапряженном состоянии) не должна превышать 8 мм;

- разрывная нагрузка швов должна быть не менее 250 Н;

- вибропоглощающие материалы должны обеспечивать сохранение вибропоглощающих свойств, предусмотренных изготовителем, которые не должны ухудшаться в случае потери механической прочности или смещения этих материалов.

Соблюдение требований комментируемого Регламента в отношении средств индивидуальной защиты рук от вибраций обеспечивается применением стандартов: "ГОСТ 29122-91. Межгосударственный стандарт. Средства индивидуальной защиты. Требования к стежкам, строчкам и швам" (утвержден и введен в действие постановлением Госстандарта СССР от 25 октября 1991 года N 1653); "ГОСТ 20010-93. Межгосударственный стандарт. Перчатки резиновые технические. Технические условия" (введен в действие постановлением Госстандарта РФ от 2 июня 1994 года N 160); "ГОСТ 12.4.252-2013. Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Средства индивидуальной защиты рук. Перчатки. Общие технические требования. Методы испытаний" (введен в действие приказом Росстандарта от 15 октября 2013 года N 1160-ст).

Эксплуатационная документация к **средствам индивидуальной защиты рук от вибраций** должна включать такие сведения, как показатели эффективности виброзащиты и условия применения (назначение).

Показателем защитных свойств **средств индивидуальной защиты ног (обуви)** является эффективность вибрационной защиты (определяется коэффициентом эффективности вибрационной защиты).

Эффективность вибрационной защиты в отношении средств индивидуальной защиты ног (обуви) в зависимости от частоты вибраций (коэффициента передачи) должна составлять:

- при частоте вибраций 16 Гц - не менее 2 дБ;

- при частоте вибраций 31,5 Гц и 63 Гц - не менее 4 дБ.

Соблюдение требований пп.7 п.4.3 комментируемого Регламента обеспечивается применением следующих стандартов: "ГОСТ 12.4.024-76. Обувь специальная виброзащитная. Общие технические требования" (введен в действие постановлением Госстандарта СССР от 26 января 1976 года N 207);

"ГОСТ 12.4.162-85. ССБТ. Обувь специальная из полимерных материалов для защиты от механических воздействий. Общие технические требования. Методы испытаний" (утвержден постановлением Госстандарта СССР от 24 июня 1985 года N 1861); "ГОСТ 12.4.177-89 ССБТ. Средства индивидуальной защиты ног от прокола. Общие технические требования и метод испытания антипрокольных свойств" (введен в действие постановлением Государственного комитета СССР по управлению качеством продукции и стандартам от 30 октября 1989 года N 3254); "ГОСТ 5375-79. Государственный стандарт Союза ССР. Сапоги резиновые формовые. Технические условия" (утвержден и введен в действие постановлением Госстандарта СССР от 20 февраля 1979 года N 654); "ГОСТ 9289-78. Государственный стандарт Союза ССР. Обувь. Правила приемки" (утвержден и введен в действие постановлением Госстандарта СССР от 1 июня 1978 года N 1491); "ГОСТ 29122-91. Межгосударственный стандарт. Средства индивидуальной защиты. Требования к стежкам, строчкам и швам" (утвержден и введен в действие Постановлением Госстандарта СССР от 25 октября 1991 года N 1653). Помимо перечисленных применяются и другие стандарты, указанные в п.6 Перечня стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований комментируемого Регламента, утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года N 878.

Эксплуатационная документация к средствам индивидуальной защиты ног от вибраций помимо сведений, указанных в пп.4 п.4.8 комментируемого Регламента, должна включать сведения о значении эффективности виброзащиты (коэффициента передачи).

Средства индивидуальной защиты ног (обуви) должны также соответствовать требованиям к комплектации средств индивидуальной защиты ног (обуви) от ударов, проколов и порезов, предусмотренным пп.9 п.4.3 комментируемого Регламента.

Обувь должна быть укомплектована предусмотренными защитными приспособлениями, а обувь для защиты от проколов и порезов дополнительно должна иметь проколзащитную прокладку и обеспечивать сопротивление сквозному проколу не менее 1200 Н.

В эксплуатационной документации к средствам индивидуальной защиты ног от ударов необходимо указывать их назначение и условия применения.

В пп.11 п.4.3 комментируемого Регламента установлены требования в отношении средств индивидуальной защиты ног (обуви) от скольжения (прочность ходовой части подошвы обуви и коэффициент трения скольжения по зажиренным поверхностям). О требованиях к материалу подошвы обуви, к прочности крепления деталей обуви и другим ее параметрам см. пп.9 п.4.3 комментируемого Регламента.

Соблюдение требований комментируемого Регламента в части средств индивидуальной защиты ног (обуви) обеспечивается применением следующих стандартов: "ГОСТ 12.4.033-77. Обувь специальная кожаная для защиты от скольжения по зажиренным поверхностям. Технические условия" (утвержден постановлением Госстандарта СССР от 18 ноября 1977 года N 2706); "ГОСТ Р 12.4.187-97. Государственный стандарт Российской Федерации. Система стандартов безопасности труда. Обувь специальная кожаная для защиты от общих производственных загрязнений. Общие технические условия" (принят и введен в действие Постановлением Госстандарта России от 26 ноября 1997 года N 378); "ГОСТ 5375-79. Государственный стандарт Союза ССР. Сапоги резиновые формовые. Технические условия" (утвержден и введен в действие Постановлением Госстандарта СССР от 20 февраля 1979 года N 654); "ГОСТ 29122-91. Межгосударственный стандарт. Средства индивидуальной защиты. Требования к стежкам, строчкам и швам" (утвержден и введен в действие постановлением Госстандарта СССР от 25 октября 1991 года N 1653); "ГОСТ Р 50714-94. Кожа искусственная для средств индивидуальной защиты. Общие технические условия" (принят и введен в действие постановлением Госстандарта России от 8 декабря 1994 года N 305); "Нитки швейные для изделий технического и специального назначения. Технические условия. ГОСТ Р 53019-2008" (утвержден приказом Ростехрегулирования от 27 ноября 2008 года N 330-ст) и др.

Эксплуатационная документация к средствам индивидуальной защиты ног от скольжения согласно пп.12 п.4.3 комментируемого Регламента, помимо сведений, указанных в пп.4 п.4.8 комментируемого Регламента, должна содержать информацию:

- о сроке сохранения изделием противоскользящих свойств;
- условия применения (назначение) средств индивидуальной защиты ног от скольжения.

Под **защитной каской** понимается головной убор, предназначенный для защиты верхней части головы от повреждений падающими предметами, от воздействия влаги, электрического тока, брызг металла (см. раздел 2 комментируемого Регламента).

Защитная каска состоит из корпуса и внутренней оснастки. Для изготовления элементов защитной каски, соприкасающихся с кожей, нельзя использовать материалы, вызывающие раздражение кожи или опасные для здоровья. Ни на одном элементе защитной каски или крепежном приспособлении, которых пользователь касается при ношении, не должно быть острых кромок, шероховатых мест или выступов, которые могут привести к телесным повреждениям. Конструкцией всех элементов каски, которые можно регулировать или снимать с целью замены, должно быть предусмотрено обеспечение регулирования, удаления и крепления этих элементов без каких-либо инструментов.

Каски защитные для головы должны удовлетворять требованиям пп.13 п.4.3 комментируемого Регламента. Соблюдение данных требований обеспечивается применением следующих стандартов: "ГОСТ EN 397-2012. Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Каски защитные. Общие технические требования. Методы испытаний" (введен в действие приказом Росстандарта от 29 ноября 2012 года N 1797-ст); "ГОСТ 12.4.087-84. Система стандартов безопасности труда. Строительство. Каски строительные. Технические условия" (утвержден постановлением Госстроя СССР от 10 мая 1984 года N 73); "ГОСТ 12.4.091-80 ССБТ. Каски шахтерские пластмассовые. Общие технические условия" (введен постановлением Государственного комитета СССР по стандартам от 28 мая 1980 года N 2407); "ГОСТ 12.4.128-83. Система стандартов безопасности труда. Каски защитные. Общие технические условия" (утвержден постановлением Госстандарта СССР от 29 июня 1983 года N 2750).

Эксплуатационная документация к каске защитной должна содержать сведения:

- о диапазоне эксплуатационных температур;
- о защитных свойствах от воздействия электрического тока;
- об условиях применения (назначения) каски защитной.

Защитная каскетка (защитный шлем) - головной убор, предназначенный для защиты верхней части головы от повреждения в результате удара о твердые неподвижные предметы (см. раздел 2 комментируемого Регламента).

Пунктом 4.3 комментируемого Регламента установлены минимальные требования в отношении средств индивидуальной защиты головы от ударов о неподвижные объекты (каскетки защитные). Соблюдение данных требований обеспечивается применением следующих стандартов: "ГОСТ EN 397-2012. Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Каски защитные. Общие технические требования. Методы испытаний" (введен в действие приказом Росстандарта от 29 ноября 2012 года N 1797-ст); "ГОСТ 12.4.128-83. Система стандартов безопасности труда. Каски защитные. Общие технические условия" (утвержден постановлением Госстандарта СССР от 29 июня 1983 года N 2750); "ГОСТ 26584-85. Безопасность дорожного движения. Шлемы для мотоциклистов. Технические условия" (утвержден и введен в действие постановлением Государственного комитета СССР по стандартам от 2 июля 1985 года N 2101); "ГОСТ Р 41.22-2001 (Правила ЕЭК ООН N 22). Единообразные предписания, касающиеся официального утверждения защитных шлемов и их смотровых козырьков для водителей и пассажиров мотоциклов и мопедов" (принят и введен в действие постановлением Госстандарта России от 29 марта 2001 года N 145-ст).

В пп.16 п.4.3 комментируемого Регламента определены требования к содержанию эксплуатационной документации к средствам индивидуальной защиты головы от ударов о неподвижные объекты. Помимо сведений, указанных в п.4.13 комментируемого Регламента, указанная документация должна содержать сведения о назначении и условиях эксплуатации указанных средств индивидуальной защиты.

В пп.17 п.4.3 комментируемого Регламента установлены требования в отношении **средств индивидуальной защиты глаз (очков защитных)**, в том числе от неионизирующих излучений.

Защитные очки представляют собой специально разработанное оптическое приспособление, созданное для защиты органов зрения (т.е. глаз) от воздействия негативного влияния внешних

факторов на глаза человека во время работы. Защитные очки защищают глаза от попадания мелких частиц механически обрабатываемого материала и/или опасных для глаз излучений, не пропускают ультрафиолетовые лучи, что значительно снижает возможность возникновения ожога роговицы при работе на улице в солнечное время.

Защитные очки от неионизирующих излучений обеспечивают защиту от постоянных магнитных и статических электрических полей, электромагнитного излучения радиочастотного и оптического диапазонов, электромагнитных полей промышленной частоты.

Соблюдение требований пп.17 п.4.3 комментируемого Регламента в отношении средств индивидуальной защиты глаз (очков защитных) обеспечивается применением следующих стандартов: "ГОСТ Р 51854-2001. Государственный стандарт Российской Федерации. Линзы очковые солнцезащитные. Технические требования. Методы испытаний" (принят и введен в действие постановлением Госстандарта России от 25 декабря 2001 года N 589-ст); "ГОСТ 31589-2012. Межгосударственный стандарт. Оптика офтальмологическая. Оправы корректирующих очков. Общие технические требования и методы испытаний" (введен в действие приказом Росстандарта от 1 ноября 2012 года N 654-ст); "ГОСТ 12.4.253-2013 (EN 166:2002). Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Средства индивидуальной защиты глаз. Общие технические требования" (введен в действие приказом Росстандарта от 30 декабря 2013 года N 2428-ст); "Межгосударственный стандарт. Линзы очковые. Общие технические условия. ГОСТ 30808-2002/ГОСТ Р 51044-97" (введен в действие постановлением Госстандарта России от 29 мая 2003 года N 171-ст).

В эксплуатационной документации к средствам индивидуальной защиты глаз помимо сведений, указанных в п.4.13 комментируемого Регламента, необходимо указывать:

- оптический класс;
- защитные свойства средств индивидуальной защиты глаз;
- условия применения (назначение) средств индивидуальной защиты глаз.

Подпункт 19 п.4.3 комментируемого Регламента устанавливает требования в отношении **средств индивидуальной защиты лица (щитки защитные лицевые)**.

Щитки защитные лицевые предназначены для защиты лица от летящих частиц или инородных тел, от активных химических веществ, дымов, лазерного или ультрафиолетового излучения и других вредных и опасных для здоровья факторов.

Согласно стандарту "ГОСТ 12.4.023-84. Система стандартов безопасности труда. Щитки защитные лицевые. Общие технические требования и методы контроля", утвержденному постановлением Госстандарта СССР от 23 ноября 1984 года N 3970, в зависимости от конструктивного исполнения щитки защитные лицевые подразделяются на типы:

- щитки с наголовным креплением;
- щитки с креплением на каске;
- щитки с ручкой;
- щитки универсальные.

В зависимости от назначения защитные лицевые щитки подразделяются на группы и подгруппы:

Группа	Подгруппа	Тип	Исполнение корпуса щитка	Вид смотрового стекла
--------	-----------	-----	--------------------------	-----------------------

Щитки для защиты от ударов твердых частиц	-	Щитки с наголовным креплением (или креплением на каске)	Бесцветный прозрачный ударостойкий	-
Щитки для защиты от излучений	Щитки для защиты от инфракрасного излучения	Любой	Светофильтрующий, непрозрачный или сетчатый	Светофильтр или его комбинация с прозрачным бесцветным стеклом
	Щитки для защиты от ультрафиолетового излучения	Любой	Светофильтрующий или непрозрачный	Светофильтр или его комбинация с прозрачным бесцветным стеклом
	Щитки для защиты от слепящей яркости света	Любой	Светофильтрующий или непрозрачный	Светофильтр или его комбинация с прозрачным бесцветным стеклом
	Щитки для защиты от радиоволн СВЧ-диапазона	Щитки с наголовным креплением (или креплением на каске)	-	-
Щитки для защиты от брызг, разбавленных кислот, щелочей, растворов солей	-	Щитки с наголовным креплением (или креплением на каске)	Бесцветный прозрачный химически стойкий	-
Щитки для защиты от искр и брызг расплавленного металла	-	Любой	Светофильтрующий, непрозрачный или сетчатый	Светофильтр или его комбинация с прозрачным бесцветным стеклом

Соблюдение требований пп.19 п.4.3 комментируемого Регламента в отношении средств индивидуальной защиты лица (щитков защитных лицевых) обеспечивается применением следующих стандартов: "ГОСТ 12.4.023-84. Система стандартов безопасности труда. Щитки защитные лицевые. Общие технические требования и методы контроля"; "ГОСТ Р 12.4.230.2-2007. Система стандартов безопасности труда. Средства индивидуальной защиты глаз. Методы испытаний оптических и неоптических параметров" (утвержден приказом Ростехрегулирования от 27 декабря 2007 года N 615-ст).

В пп.20 п.4.3 комментируемого Регламента установлено требование об обязанности изготовителя указывать в эксплуатационной документации к средствам индивидуальной защиты лица, помимо сведений, указанных в п.4.13 комментируемого Регламента, следующие сведения:

- защитные свойства;
- условия эксплуатации с указанием перечня и уровней воздействия вредных и опасных

факторов, от которых обеспечивается защита.

К **средствам индивидуальной защиты от падения с высоты** относятся канаты и тросы, сбруи, пояса, жилеты, вспомогательные портупей, лебедки, тали страховочные и спасательные, подъемники, ролики, стропы, самохваты, демпферы, карабины, рельсы из секций со съёмными ползунками, треноги, стационарные системы страховки (работа на мачтах, заводских трубах, в шахтах).

Подпунктом 21 п.4.3 комментируемого Регламента определены требования в отношении средств индивидуальной защиты от падения с высоты. Соблюдение данных требований обеспечивается применением следующих стандартов: "ГОСТ Р 12.4.206-99. Государственный стандарт Российской Федерации. Система стандартов безопасности труда. Средства индивидуальной защиты от падения с высоты. Методы испытаний" (принят и введен в действие постановлением Госстандарта России от 28 декабря 1999 года N 758-ст); "ГОСТ Р ЕН 353-1-2008. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов безопасности труда. Средства индивидуальной защиты от падения с высоты. Средства защиты от падения с высоты ползункового типа на жесткой анкерной линии. Часть 1. Общие технические требования. Методы испытаний" (утвержден и введен в действие приказом Ростехрегулирования от 18 декабря 2008 года N 656-ст); "ГОСТ Р ЕН 353-2-2007. Система стандартов безопасности труда. Средства индивидуальной защиты от падения с высоты ползункового типа на гибкой анкерной линии. Часть 2. Общие технические требования. Методы испытаний" (утвержден приказом Ростехрегулирования от 27 декабря 2007 года N 535-ст); "ГОСТ Р ЕН 358-2008. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов безопасности труда. Средства индивидуальной защиты от падения с высоты. Привязи и стропы для удержания и позиционирования. Общие технические требования. Методы испытаний" (утвержден и введен в действие приказом Ростехрегулирования от 18 декабря 2008 года N 486-ст); "Система стандартов безопасности труда. Средства индивидуальной защиты от падения с высоты. Средства защиты втягивающего типа. Общие технические требования. Методы испытаний. ГОСТ Р ЕН 360-2008" (утвержден приказом Ростехрегулирования от 18 декабря 2008 года N 655-ст); "ГОСТ Р ЕН 362-2008. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов безопасности труда. Средства индивидуальной защиты от падения с высоты. Соединительные элементы. Общие технические требования. Методы испытаний" (утвержден и введен в действие приказом Ростехрегулирования от 18 декабря 2008 года N 487-ст); "Система стандартов безопасности труда. Средства индивидуальной защиты от падения с высоты. Страховочные системы. Общие технические требования. ГОСТ Р ЕН 363-2007" (утвержден приказом Ростехрегулирования от 27 декабря 2007 года N 534-ст); "ГОСТ Р ЕН 813-2008. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов безопасности труда. Средства индивидуальной защиты от падения с высоты. Привязи для положения сидя. Общие технические требования. Методы испытаний" (утвержден и введен в действие приказом Ростехрегулирования от 18 декабря 2008 года N 657-ст).

Эксплуатационная документация к средствам индивидуальной защиты от падения с высоты помимо сведений, указанных в п.4.13 комментируемого Регламента, должна содержать информацию:

- об общей длине страховочной системы со стропом, включая амортизатор, концевые соединения и соединительные элементы;
- климатические условия применения;
- для ИСУ дополнительно указывается максимальная высота спуска.

Индивидуальную защиту органа слуха обеспечивают **наушники и противозумные вкладыши**. В пп.23 комментируемого Регламента установлены требования в отношении данных средств индивидуальной защиты. Соблюдение этих требований обеспечивается применением стандарта "ГОСТ Р 12.4.255-2011 (ЕН 13819-1:2002). Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов безопасности труда. Средства индивидуальной защиты органа слуха. Общие технические требования. Механические методы испытаний" (утвержден и введен в действие приказом Росстандарта от 30 июня 2011 года N 163-ст).

Подпункт 24 п.4.3 комментируемого Регламента определяет особенности содержания информации, размещаемой на упаковке и в эксплуатационной документации средств индивидуальной защиты органа слуха. Помимо сведений, перечисленных в п.4.13 комментируемого Регламента, данной нормой предусмотрено указание информации:

- о защитных свойствах данного средства индивидуальной защиты;

- об условиях его применения (назначение).

5. Защита от химических факторов - это первый критерий классификации средств индивидуальной защиты из приведенных в комментируемом разделе.

Цель организации рабочего труда и обеспечения здоровой жизнедеятельности людей включает в себя организацию мероприятий производственного характера, направленных на формирование защиты от химических факторов.

К химически негативным факторам производственной среды относятся:

- загазованность рабочей зоны. Источниками загазованности могут стать утечки токсичных и вредных газов из негерметичного оборудования и емкостей, испарения из открытых емкостей при проливах, выбросы вредных газов при разгерметизации оборудования, выделение вредных газов при обработке материалов, окраска распылением, сушка окрашенных поверхностей, ванны гальванической обработки;

- запыленность рабочей зоны. Источниками запыленности могут стать обработка материалов абразивным инструментом (заточка, шлифование), сварка, газовая и плазменная резка, переработка сыпучих материалов, участки выбивки и очистки отливок, обработки хрупких материалов, пайка свинцовыми припоями, пайка бериллия с припоями, содержащими бериллий, участки дробления и разлома материалов, пневмотранспорт сыпучих материалов;

- попадание ядов на кожные покровы и слизистые оболочки в результате заполнения емкостей, распыления жидкостей, опрыскивания, окраски, гальванического производства, травления;

- попадание ядов в желудочно-кишечный тракт человека при ошибках использования ядовитых жидкостей.

Все химически опасные и вредные производственные факторы подразделяются на следующие виды:

- пыль;

- токсичные и ядовитые газы;

- токсичные и ядовитые жидкости.

Как известно, пары, газы, жидкости, аэрозоли, химические соединения, смеси при контакте с организмом человека могут вызывать изменения в состоянии здоровья или заболевания.

Воздействие вредных веществ на человека обычно сопровождается отравлениями и травмами. Как правило, вредные химические вещества подразделяют на естественные (природные) и антропогенные (попадающие в окружающую среду в связи с деятельностью человека).

Химические вещества, которые влияют на человека в условиях его трудовой деятельности, вызывая ухудшение работоспособности, нарушение здоровья, профессиональные или производственные отравления, называются **производственными ядами или токсическими веществами** (токсикантами). К производственным ядам относятся: сырьевые; промежуточные и конечные продукты производства; ими могут быть также примеси, вспомогательные вещества, отходы. Их влияние на организм человека поистине опасно, так как общее физиологическое действие яда обусловлено его всасыванием в кровь с поражением органов и систем организма человека. Так, при местном действии преобладает повреждение тканей на месте соприкосновения их с ядами, что определяется как раздражения, воспаления, ожоги кожных и слизистых покровов (чаще всего при контакте с щелочными и кислотными растворами и парами). Вредные вещества или промышленные яды в виде паров, газов, пыли встречаются во многих отраслях промышленности. Так, в шахтах всегда присутствуют такие вредные газы как окислы азота, окись углерода, источником которых являются взрывные работы. В металлургической промышленности распространены окиси азота и сернистого газа, пары органических растворителей.

Химические вещества в зависимости от их практического использования делятся на:

- **отравляющие вещества** - это специально синтезированные высокотоксичные химические соединения, предназначенные для массового поражения незащищённых людей, сельскохозяйственных животных, заражения воздуха, местности, продовольствия, кормов, воды, техники и объектов;

- **сильнодействующие ядовитые вещества** - это химические соединения, которые в определённых количествах, превышающих предельно допустимые концентрации в воздухе или на местности, могут оказывать вредное воздействие на людей, сельскохозяйственных животных, вызывая у них различные степени поражения, в том числе и смертельные.

С учетом серьезности химической защиты от различного рода химических факторов в комментируемом Регламенте предусмотрен конкретный перечень правил, с помощью которых регулируется и обеспечивается безопасность средств индивидуальной защиты, используемых людьми в работе и жизнедеятельности.

В п.4.4 комментируемого Реглаamenta подробно описаны требования к одежде и другим видам средств индивидуальной защиты от химических факторов, которых достаточно много. Подробный перечень средств индивидуальной защиты от химических факторов, на которые распространяет свое действие данный Регламент, определен в п.2 приложения 5 к рассматриваемому Регламенту. Все указанные средства индивидуальной защиты распределены по группам (видам):

- костюмы изолирующие (в том числе применяемые для защиты от биологических факторов и с принудительной подачей воздуха);

- средства индивидуальной защиты органов дыхания: изолирующего типа, включая самоспасатели, кроме предназначенных для пожарных; фильтрующего типа (в том числе самоспасатели) и сменные элементы к ним; продукция на химически связанном кислороде; аппараты изолирующие на химически связанном кислороде (самоспасатели); дыхательные аппараты на сжатом воздухе; дыхательные аппараты со сжатым кислородом (дыхательные аппараты); противоаэрозольные средства с фильтрующей полумаской; противоаэрозольные средства с изолирующей лицевой частью; противогазовые средства индивидуальной защиты с изолирующей лицевой частью; противогазоаэрозольные (комбинированные) средства с изолирующей лицевой частью; фильтрующие самоспасатели; лицевые части резиновые для средств индивидуальной защиты, кроме продукции для пожарных; сменные фильтры (фильтрующие элементы) для средств индивидуальной защиты;

- одежда специальная защитная: фильтрующая защитная от химических факторов; специальная для ограниченной защиты от токсичных веществ; костюмы мужские и женские для защиты от механических воздействий, воды и щелочей; костюмы мужские для защиты от нефти и нефтепродуктов; костюмы женские для защиты от нефти и нефтепродуктов; костюмы мужские для защиты от кислот; костюмы женские для защиты от кислот;

- средства индивидуальной защиты глаз: очки защитные;

- средства индивидуальной защиты рук: перчатки; перчатки камерные;

- средства индивидуальной защиты ног (обувь) от химических факторов: обувь специальная кожаная и из других материалов для защиты от нефти, нефтепродуктов, кислот, щелочей, нетоксичной и взрывоопасной пыли; сапоги резиновые формовые, защищающие от нефти, нефтепродуктов и жиров (кроме продукции для пожарных); сапоги специальные резиновые формовые, защищающие от воды, нефтяных масел и механических воздействий (кроме продукции для пожарных).

В п.4.4 комментируемого Реглаamenta в числе первых определяются требования безопасности к такому самостоятельному виду специальной защитной одежды, как **костюм изолирующий**.

Безопасность при его применении обеспечивается соблюдением конкретизированных требований.

В пп.2 п.4.4 комментируемого Реглаamenta самостоятельно выделены правила в части

оформления эксплуатационной документации для изготовителя. Изготовитель в эксплуатационной документации к костюмам изолирующим обязан указывать следующие показатели:

- коэффициент защиты;
- условия, при которых достигается коэффициент защиты;
- максимальное время защитного действия с указанием воздействующих факторов;
- продолжительность непрерывного использования;
- условия непрерывного использования;
- методы, способы и кратность дегазации (если это предусмотрено).

Вышеизложенный перечень критериев является ограниченным и последовательным.

Понятие защитного костюма от химических веществ и его технологические характеристики раскрываются в ГОСТ 12.4.279-2014 (EN 14325:2004) "Система стандартов безопасности труда. Одежда специальная для защиты от химических веществ. Классификация, технические требования, методы испытаний и маркировка", который вводится в действие с 1 декабря 2015 года вместо ГОСТ Р 12.4.264-2012 (EN 14325:2004) на основании приказа Министерства промышленности и торговли РФ, Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 26 ноября 2014 года N 1811-ст.

Согласно данному стандарту **костюм от химических веществ** (chemical protective suit) - это самостоятельный вид специальной одежды, защищающей от химических веществ все тело или большую его часть. Защитный костюм от химических веществ может состоять из комбинации предметов, обеспечивающих защиту тела. Костюм может снабжаться различными типами дополнительных средств защиты, такими как капюшон или шлем, спецобувь и перчатки. Указанные предметы составляют полный комплект специальной одежды для защиты всего тела - туловища, рук и ног, например, цельнокроеные комбинезоны или костюмы из двух частей, с капюшоном и смотровым стеклом или без них, со средствами защиты ног или без них.

Вышеуказанный стандарт ГОСТ 12.4.279-2014 (EN 14325:2004) в разделе 4 предусматривает классификацию специальной одежды для защиты от химических веществ по типу. Данный стандарт модифицирован по отношению к европейскому региональному стандарту EN 14325:2004 "Одежда специальная для защиты от химических веществ. Классификация, маркировка и эксплуатационные требования". При этом потребности национальной экономики Российской Федерации и особенности российской национальной стандартизации учтены в дополнительных и измененных требованиях.

ГОСТ 12.4.279-2014 распространяет свое действие не только на изолирующие костюмы, но также и на комбинезоны, полукombineзоны, костюмы, куртки, брюки, фартуки, халаты, нарукавники для защиты от умеренно опасных и малоопасных химических веществ 3-5 классов опасности, воздействующих на человека в виде газов, паров, аэрозолей, брызг, капель и струй жидкости при низком давлении.

Помимо требований к костюму изолирующему от химических факторов, в п.4.4 комментируемого Регламента установлен перечень требований в отношении **изолирующих средств индивидуальной защиты органов дыхания**.

Перед тем как определить критерии защиты указанных средств индивидуальной защиты, перечислим действующие средства индивидуальной защиты органов дыхания (кратко - СИЗОД).

Когда мы говорим о СИЗОД, то обычно подразумеваем различного рода противогазы и респираторы. В "ГОСТ 12.4.034-2001 (EN 133-90). Система стандартов безопасности труда. Средства индивидуальной защиты органов дыхания. Классификация и маркировка" представлена полная классификация СИЗОД. Указанный стандарт был введен в действие постановлением Госстандарта РФ от 10 октября 2001 года N 412-ст взамен ранее действовавшего ГОСТ 12.4.034-85.

СИЗОД используются для защиты людей от поражения опасными химическими, радиоактивными веществами, бактериальными аэрозолями и тепловыми потоками. По принципу защитного действия

такие средства индивидуальной защиты делятся на фильтрующие и изолирующие.

В фильтрующих противогазах воздух, поступающий для дыхания, очищается от вредных веществ и аэрозолей. Фильтрующие противогазы предназначены для защиты человека от попадания в органы дыхания, на глаза и лицо радиоактивной пыли, отравляющих веществ и биологических агентов. Принцип защитного действия указанных СИЗОД основан на предварительной фильтрации вдыхаемого воздуха от вредных примесей.

В изолирующих противогазах дыхание осуществляется за счет запасов кислорода, находящегося в самом противогазе. Такие противогазы используют, например, при недостатке кислорода в воздухе, или когда концентрация опасных химических веществ очень высока или неизвестна.

Респираторы - это также широко используемые СИЗОД. Они являются представителями уже более облегченных средств защиты органов дыхания от вредных газов, паров, аэрозолей и пыли. Респираторы получили широкое распространение в шахтах, на рудниках, на химически вредных и запыленных предприятиях при работе с удобрениями и ядохимикатами в сельском хозяйстве. Суть работы респираторов сводится к следующему. При работе респираторов осуществляется очистка вдыхаемого воздуха от парогазообразных примесей за счет физико-химических процессов (адсорбции, хемосорбции, катализа); от аэрозольных примесей - путем фильтрации через волокнистые материалы).

Респираторы делятся на два типа:

- респираторы, у которых полумаска и фильтрующий элемент одновременно служат и лицевой частью;

- респираторы, при использовании которых вдыхаемый воздух очищается в фильтрующих патронах, присоединенных к полумаске.

По своему назначению все респираторы подразделяются на:

- противопылевые (защищают органы дыхания от аэрозолей различных видов);

- противогазовые (от вредных паров и газов);

- газо-пылезащитные (от газов, паров и аэрозолей при одновременном их присутствии в воздухе).

Преимуществом всех изолирующих дыхательных аппаратов, обеспечивающих органы дыхания человека необходимым количеством чистого воздуха, является то, что они могут применяться независимо от состава окружающей атмосферы. К ним относятся: автономные дыхательные аппараты, обеспечивающие органы дыхания человека дыхательной смесью из баллонов со сжатым воздухом или сжатым кислородом, либо за счет регенерации кислорода с помощью кислородосодержащих продуктов; шланговые дыхательные аппараты, с помощью которых чистый воздух подается к органам дыхания по шлангу от воздуходувок или от компрессорных магистралей.

Приведем несколько примеров современных дыхательных аппаратов, успешно применяемых в России.

Аппарат "Фарватер" - дыхательное устройство со сжатым воздухом, нашел применение на морских и речных судах. Прямым его предназначением является индивидуальная защита глаз, рта и носа человека от воздействия газовой среды при температуре от -40 до +60°С. При острой необходимости аппарат сможет выдержать температуру в +200°С, но не более одной минуты.

АСВ-2 - дыхательное устройство, которое дает возможность сохранить человеку жизнь и здоровье в случае возникновения внештатных ситуаций (пожара, химической атаки, задымления). Аппарат может работать и в среде, наполненной токсичными/газовыми выбросами, и под водой на глубине до 20 метров. Пользователь обычно самостоятельно при покупке выбирает, какие баллоны применять - цельнометаллические или композитные с оплеткой из нержавеющей стали. В комплекте с прибором идет шлем-маска промышленного противогаза или маска-панорама с избыточным давлением под лицевой частью.

Дыхательный аппарат ПТС "Базис" наполнен сжатым воздухом и надежно защищает человека при прохождении задымленной и загазованной территории от отравления опасными испарениями. Применение прибора возможно при температуре 200°С на протяжении 1 минуты и температуре 800°С в течение 5 секунд.

Среди распространенных промышленных изолирующих дыхательных аппаратов следует выделить:

- шахтные самоспасатели (предназначены для защиты органов дыхания рабочих угольной, химической, металлургической промышленности при авариях, взрывах и пожарах);

- изолирующие респираторы (предназначены для защиты органов дыхания от вредного воздействия непригодной для дыхания атмосферы при выполнении горноспасательных и технических работ в угольных шахтах и карьерах);

- кислородно-изолирующий противогаз КИП-8 (предназначен для защиты органов дыхания при газоспасательных работах от вредного воздействия непригодной для дыхания атмосферы, содержащей ядовитые вещества высокой концентрации и обедненной кислородом);

- дыхательные аппараты ВЛАДА и АСВ-2 (предназначены для защиты органов дыхания при работе в атмосфере, содержащей ядовитые вещества высокой концентрации и обедненной кислородом). Аппараты относятся к типу резервуарных аппаратов с запасом сжатого воздуха и открытой схемой дыхания.

Отдельно выделим шланговые изолирующие дыхательные аппараты, которые обеспечивают органы дыхания чистым воздухом через соединительные шланги.

К шланговым аппаратам можно отнести также и пневмокостюмы, обеспечивающие защиту не только органов дыхания, но и всего тела человека. Шланговые изолирующие дыхательные аппараты подразделяются на два типа:

- самовсасывающие шланговые аппараты, в которых воздух к органам дыхания поступает из чистой зоны за счет усилий человека;

- шланговые аппараты с принудительной подачей чистого воздуха в лицевую часть с помощью воздуходувок, вентиляторов или от компрессоров после его предварительной очистки.

Шланговые изолирующие дыхательные аппараты в основном применяются при выполнении работ по ремонту и очистке различных емкостей (цистерн, котлов), при ремонте колодцев, дымоходов, подвальных и других помещений, где могут скапливаться газообразные вредные примеси.

В п.4.4 комментируемого Регламента распределены требования к СИЗОД индивидуально относительно их типов:

- в отношении изолирующих средств индивидуальной защиты: в отношении изолирующих средств индивидуальной защиты органов дыхания на химически связанном кислороде; в отношении изолирующих средств индивидуальной защиты органов дыхания на сжатом воздухе (кислороде);

- в отношении фильтрующих средств индивидуальной защиты органов дыхания: в отношении самоспасателей; в отношении фильтрующих средств индивидуальной защиты органов дыхания с фильтрующей полумаской;

- в отношении противоаэрозольных средств индивидуальной защиты органов дыхания с изолирующей лицевой частью;

- в отношении противогазоаэрозольных (комбинированных) фильтрующих средств индивидуальной защиты органов дыхания с изолирующей лицевой частью.

Понятие **противоаэрозольных фильтров** содержится в "ГОСТ 12.4.246-2013. Система стандартов безопасности труда. Средства индивидуальной защиты органов дыхания. Фильтры противоаэрозольные. Общие технические условия" (введен Постановлением Госстандарта РФ от 10 октября 2001 года N 412-ст), согласно которому они представляют собой фильтры, обеспечивающие

очистку вдыхаемого воздуха.

Понятия "противогазовый фильтр СИЗОД" и "комбинированный фильтр СИЗОД" определены ГОСТ 12.4.235-2012 (EN 14387:2008). "Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Средства индивидуальной защиты органов дыхания. Фильтры противогазовые и комбинированные. Общие технические требования. Методы испытаний. Маркировка". Данный стандарт введен в действие приказом Росстандарта от 29 ноября 2012 года N 1810-ст вместо ранее действовавшего ГОСТ Р 12.4.251-2009 (EN 14387:2008).

Противогазовый фильтр СИЗОД (gas filter) - это фильтр, обеспечивающий очистку вдыхаемого воздуха от газов и паров.

Под **комбинированным фильтром СИЗОД** (combined filter) понимают фильтр, обеспечивающий защиту одновременно от газов, паров и аэрозолей. Разновидностей противогазоаэрозольных (комбинированных) фильтрующих средств индивидуальной защиты достаточно много. Например, фильтр противогазоаэрозольный "Бриз-3001" предназначен непосредственно для очистки загрязнённого воздуха от аэрозольных частиц малотоксичных веществ, содержащихся в пыли, дыме или тумане, а также от паров органических веществ с температурой кипения выше +65°С, неорганических газов и паров (кроме оксида углерода), кислых газов и паров.

В отношении фильтрующих СИЗОД в зависимости от их эффективности в п.4.4 комментируемого Регламента приведена их классификация на три класса - низкой, средней и высокой эффективности (пп.8 п.4.4 комментируемого Регламента).

При этом в пп.4, пп.9, пп.16 п.4.4 рассматриваемого Регламента конкретизируются правила для изготовителя с целью соблюдения правовых критериев выпуска изолирующих и фильтрующих СИЗОД на рынок.

Так, изготовитель обязан предоставить в исчерпывающем объеме полную информацию о выпускаемом СИЗОД, указав на упаковке и в эксплуатационной документации следующие данные:

- коэффициент защиты;
- минимальную температуру срабатывания регенеративного патрона (при его наличии);
- сопротивление дыханию на вдохе и выдохе;
- время защитного действия;
- продолжительность непрерывного использования;
- условия, при которых достигается непрерывное использование;
- правила безопасной эксплуатации;
- правила учета, хранения и транспортировки в части исключения нагрева, падения, ударов и несанкционированного доступа;
- правила утилизации с учетом необходимости ее проведения в указанных изготовителем специализированных организациях;
- общие ограничения по использованию, обусловленные возрастом, состоянием здоровья и другими физиологическими особенностями пользователей, которые могут оказать влияние на безопасное применение средств индивидуальной защиты органов дыхания;
- правила подготовки (обучения) и допуска пользователей к эксплуатации.

Изготовитель в отношении фильтрующих средств защиты обязан указывать путем нанесения соответствующей маркировки на фильтрующее СИЗОД, на его упаковку, а также определения в эксплуатационной документации на конкретное изделие виды тех веществ, которые обеспечивают защиту, их концентрацию и защитные характеристики средств индивидуальной защиты.

Изготовитель фильтрующих СИЗОД, в т.ч. самоспасателей и самоспасателей, используемых при пожаре, СИЗОД с фильтрующей полумаской, противоаэрозольных СИЗОД с изолирующей лицевой частью, противогазовых фильтрующих СИЗОД с изолирующей лицевой частью, противогазоаэрозольных (комбинированных) фильтрующих СИЗОД с изолирующей лицевой частью, в эксплуатационной документации и (или) на упаковке к изделию должен также представлять конкретизированную полную информацию. Данная информация включает в себя:

- указание видов веществ, от которых обеспечивается защита;
- концентрация веществ;
- коэффициент защиты;

- особенности применения средств индивидуальной защиты органов дыхания: обусловлены возрастом пользователей и их физиогномическими особенностями (размер головы, геометрические параметры лица и шеи, наличие бороды, усов, длинных волос, очков и дефектов лица).

В пп.17, пп.18 п.4.4 комментируемого Регламента устанавливаются критерии безопасности для **специальной и фильтрующей одежды** и требования по обеспечению эксплуатационной документации для данного вида одежды.

Требования к специальной защитной одежде определяются следующим перечнем:

- водоупорность не менее 1800 Па, а при воздействии струй воды - не менее 3000 Па - для специальной одежды от атмосферных осадков;

- кислотонепроницаемость и кислотостойкость с сохранением кислотозащитных свойств после 5 стирок или химчисток - для специальной одежды от кислот и материалов ее изготовления;

- потеря прочности материалов от воздействия кислот не может превышать 15%;

- щелочепроницаемость в зависимости от установленных групп с сохранением щелочезащитных свойств после 5 стирок или химчисток - для специальной одежды от щелочей и материалов для ее изготовления;

- потеря прочности материалов от воздействия щелочей не может превышать 15%;

- нефтенепроницаемость и нефтестойкость с сохранением нефтезащитных свойств после 5 стирок или химчисток - для специальной защитной одежды от нефти и нефтепродуктов;

- потеря прочности материалов от воздействия нефти и нефтепродуктов не может превышать 15%.

Для фильтрующей одежды предусмотрены следующие критерии:

- стойкое обеспечение защиты от газов, паров, аэрозолей химических веществ, указанных изготовителем;

- сохранение защитных свойств в течение 12 и более месяцев эксплуатации, после шести и более стирок, химчисток, нейтрализаций (дегазаций);

- сочетание с СИЗОД, средствами индивидуальной защиты рук и ног;

- обеспечение посредством конструкции герметичности (полное укрытие кожных покровов) изделия;

- организация поступления воздуха внешней среды в подкостюмное пространство путем фильтрации через пакет материалов одежды фильтрующей защитной;

- обеспечение возможности эксплуатации как в положении "герметично" (когда имеет место превышение предельно допустимой концентрации веществ в воздухе рабочей зоны), так и в разгерметизированном виде (если концентрация опасных и (или) вредных веществ не превышает

допустимый уровень) в положении "наготове";

- масса одежды не может превышать 3,8 кг;

- водонепроницаемость, кислото- и щелочепроницаемость не более 1,0 ед. рН-нормы для средства индивидуальной защиты рук от химических факторов.

Изготовитель в эксплуатационной документации к одежде специальной защитной, одежде фильтрующей защитной и средствам защиты рук от химических факторов обязан указывать время защитного действия и условия применения (назначение).

Подпункт 19 п.4.4 комментируемого Регламента закрепляет правила безопасности в отношении **средств индивидуальной защиты глаз от химических факторов - очков защитных**. Состояние глаз напрямую определяет качество нашей жизни, однако этот хрупкий орган легко травмировать. Согласно медицинским исследованиям большинство случаев повреждения глаз происходит именно на производстве из-за несоблюдения правил техники безопасности. В бытовых или рабочих условиях происходят случаи попадания в глаза разных химических, абразивных либо вредных веществ. Подпунктом 19 п.4.4 комментируемого Регламента предъявляются следующие требования к средствам индивидуальной защиты для глаз:

- очковые стекла очков защитных не должны обладать оптическим действием, вызывающим ухудшение зрительного восприятия;

- очки защитные герметичные должны обеспечивать защиту глаз от капель химических продуктов, а также от газа, паров и аэрозолей.

В эксплуатационной документации к средствам индивидуальной защиты глаз от химических факторов изготовитель обязан указывать на следующие показатели:

- оптический класс;

- время защитного действия;

- виды химических веществ, от которых обеспечивается защита;

- их концентрации и агрегатное состояние химических веществ, от которых обеспечивается защита.

Заключительные положения пп.20 и пп.21 п.4.4 комментируемого Регламента устанавливают требования к безопасности **защитных свойств средств индивидуальной защиты ног - обуви**. В эксплуатационной документации к средствам индивидуальной защиты ног от химических факторов изготовитель обязан указывать следующие показатели:

- время защитного действия;

- условия, при которых защитное действие достигается;

- условия хранения.

Относительно эксплуатационной документации отметим, что такая документация представляет важную составляющую в производственном процессе изготовления и выпуска любых средств индивидуальной защиты, ведь без нее невозможно реализовать средства индивидуальной защиты на рынке. Эксплуатационная документация включает, как правило, объем всей технической документации, которая в отдельности или в совокупности с другими документами определяет правила эксплуатации изделия, отражает сведения, удостоверяющие гарантированные изготовителем значения основных параметров и характеристик изделия, гарантии и сведения по его эксплуатации в течение установленного срока службы.

В п.3.1.1 национального стандарта "ГОСТ 2.601-2013. Межгосударственный стандарт. Единая система конструкторской документации. Эксплуатационные документы" (введен в действие приказом Росстандарта от 22 ноября 2013 года N 1628-ст) **эксплуатационный документ** определяется как конструкторский документ, который в отдельности или в совокупности с другими документами

устанавливает правила эксплуатации изделия и/или отражает сведения, удостоверяющие гарантированные изготовителем значения основных параметров и характеристик (свойств) изделия, гарантии и сведения по его эксплуатации в течение установленного срока службы.

Указанный национальный стандарт регламентирует разработку эксплуатационной документации; он был введен в действие с 1 июня 2014 года взамен ГОСТ 2.601-2006 и имеет актуальное практическое значение. Данный стандарт устанавливает виды, комплектность и общие требования к выполнению эксплуатационных документов. Также на основе указанного стандарта допускается, при необходимости, разрабатывать стандарты, устанавливающие виды, комплектность и общие требования к выполнению эксплуатационных документов на изделия конкретных видов техники с учетом их специфики.

Виды и комплектность эксплуатационных документов представлены в разделе 5 данного стандарта. Определения каждому виду таких документов можно найти в разделе 5.1, правила комплектности - в разделе 5.2 указанного стандарта. В России различают такие виды эксплуатационной документации, как руководство по эксплуатации, инструкция по монтажу, пуску, регулированию и обкатке изделия, формуляр, паспорт, этикетка, каталог изделия, нормы расхода запасных частей, нормы расхода материалов, ведомость комплекта запасных частей, инструмента и принадлежностей, учебно-технические плакаты, инструкции эксплуатационные специальные, ведомость эксплуатационных документов.

6. Определение понятия "радиационный фактор" содержится в п.3.10 Методических указаний "МУ 2.6.1.044-08.2.6.1. Ионизирующее излучение, радиационная безопасность. Установление класса работ при обращении с открытыми источниками ионизирующего излучения. Методические указания", утвержденных ФМБА России 22 июля 2008 года. Согласно названному документу **радиационный фактор** - это один из компонентов радиационного воздействия на человека, обуславливающий его внешнее и (или) внутреннее облучение. Отдельным радиационным фактором является один вид излучения при внешнем облучении или поступление в организм одним из путей какого-либо радионуклида. Радиационный фактор характеризуется эффективной (эквивалентной) дозой или ее мощностью, плотностью потока частиц, поступлением в организм или содержанием в нем радионуклида, объемной или удельной активностью радионуклида в объектах внешней среды.

Воздействие радиации на человека представляет собой достаточно сложный процесс, который всегда зависит от множества факторов: видов облучения; дозы облучения; индивидуальной восприимчивости к радиации; интенсивности облучения. В какой-то мере человеческий организм способен сопротивляться облучению и регенерировать клетки поврежденных тканей, но лишь до тех пор, пока их количество не достигнет критического уровня.

Действие радиации на человека можно условно разделить на две категории - телесные повреждения и повреждения генетического аппарата. Последствия облучения могут проявляться как моментально, так и через десятилетия.

Воздействие радиации на человека всегда негативно. При этом организм человека реагирует непосредственно на саму радиацию, а не на ее источник. В то же время сами по себе источники радиации, которыми и являются радиоактивные вещества, проникают в организм с пищей и водой (через кишечник), через легкие (при дыхании), а также через кожу, в том числе и при медицинской радиоизотопной диагностике. В этих случаях говорят о внутреннем облучении. Однако человек может подвергнуться и внешнему облучению от источника радиации, который находится вне его тела. Внутреннее облучение всегда значительно опаснее внешнего. В малых дозах радиационное излучение может стать катализатором процессов, приводящих к онкологическим заболеваниям или генетическим нарушениям, а в больших дозах - к полной или частичной гибели организма вследствие разрушения клеток тканей.

В связи с перечисленными факторами защита посредством средств индивидуальной защиты от радиоактивных факторов приобретает особое значение.

В п.4.5 комментируемого Регламента требования к средствам защиты от радиационных факторов классифицируются на:

- общие (от таких радиационных факторов, как внешние ионизирующие излучения и радиоактивные вещества);
- специальные (введены относительно определенных видов средств индивидуальной защиты

(изолирующие костюмы, изолирующие костюмы для защиты кожи и органов дыхания, средства индивидуальной защиты органов дыхания (в том числе фильтрующие)).

Радиоактивные вещества могут находиться как внутри организма, так и вне его, что обусловлено наличием природного фона, который образуют изотопы естественного происхождения. Они присутствуют во всех оболочках земного шара: под землей; в почве; в воде; в воздухе. Условно радиоактивные вещества принято подразделять на группы:

- изотопы, которые образуются из урана 232, тория 232 и актиноурана 235;

- радиоактивные элементы калий 40, кальций 48, рубидий 87 и прочие, не связанные генетически с первой группой;

- изотопы, которые образуются в ходе ядерных реакций, непрерывно идущих на Земле из-за воздействия космических лучей (например, углерод 14 и тритий 3).

В целях защиты от радиационных веществ и ионизирующего излучения применяются различного рода средства индивидуальной защиты - спецодежда и другие приспособления для защиты различных органов человека.

Перечень средств индивидуальной защиты от радиационных факторов (внешние ионизирующие излучения и радиоактивные вещества), которые подпадают под действие комментируемого Регламента, определен в п.3 приложения 5 данного Регламента. К ним относятся:

- костюмы изолирующие для защиты кожи и органов дыхания от радиоактивных веществ;

- средства индивидуальной защиты органов дыхания (в том числе фильтрующие) от радиоактивных веществ;

- одежда специальная защитная от радиоактивных веществ и ионизирующих излучений;

- обувь специальная защитная от радиоактивных веществ и ионизирующих излучений;

- средства индивидуальной защиты рук от радиоактивных веществ и ионизирующих излучений;

- средства индивидуальной защиты глаз и лица от ионизирующих излучений;

- средства индивидуальной защиты органов дыхания фильтрующего типа от радиоактивных веществ.

Основное назначение средств индивидуальной защиты - не допустить попадание радиоактивных веществ внутрь организма работающего. Кроме того, средства индивидуальной защиты обеспечивают иногда полную, а чаще всего частичную защиту от внешнего облучения. При работе с изотопами, испускающими мягкое бета-излучение (углерод-14, сера-35 и др.) или альфа-излучение, можно не применять каких-либо защитных экранов, так как используемые в работе посуда, одежда и перчатки полностью поглощают такие излучения. В других случаях кроме средств индивидуальной защиты необходимо применять также дополнительные средства защиты от внешнего облучения (экраны, дистанционный инструмент и т.д.). Назовем и кратко охарактеризуем распространенные средства защиты от радиоактивных веществ.

Работы с радиоактивными веществами проводят, как правило, в халатах, которые изготавливаются из гладкой белой ткани (сатин, молескин). Ворот у халата закрыт, завязки - на спине.

Для защиты головы и волос от радиоактивной пыли, а также с целью закрепления волос применяют **шапочки**. Они изготавливаются из той же ткани, что и халаты.

Для предохранения рукавов халата от загрязнения радиоактивными веществами применяют **нарукавники**. Наружники делают из хлопчатобумажной ткани и различных пластикатов.

При работе, во время которой возможно разбрызгивание радиоактивных жидкостей (мытьё посуды, переливание радиоактивных жидкостей и т.п.), надевают **фартук**. Фартуки должны быть

изготовлены из пластикатов.

Все работы с радиоактивными веществами в открытом виде обязательно проводят в резиновых или пластиковых **перчатках**. Обычно применяются хирургические перчатки. В тех же случаях, когда проводятся работы, при которых можно легко порвать хирургические перчатки (переноска и сборка оборудования и т.д.), применяют анатомические или другие более толстослойные перчатки. При работе в защитных шкафах и боксах применяются перчатки с длинными рукавами. Перчатки индивидуального пользования подбирают строго по руке. Перед их надеванием руки необходимо посыпать тальком. При надевании перчаток пальцами голыи руки берутся только за внутреннюю сторону манжеты, а пальцами руки, одетой в перчатку, придерживаются только за внешнюю сторону манжеты второй перчатки. Манжеты перчаток должны находить на рукава халата.

При работе в радиоизотопных лабораториях надевают также отдельную обувь (тапочки на резиновой подошве). В отдельных случаях при работах, связанных с возможностью загрязнения радиоактивными веществами ног, применяется такая специальная обувь, как резиновые калоши, резиновые чуны, бахилы из специальной резины, ботинки, сапоги из специальной резины, болотные сапоги и другие. Для защиты лица и глаз от бета-излучений используются **щитки** из органического стекла.

Для защиты дыхательных путей от попадания радиоактивной пыли и газов применяют **респираторы**. Если существует какая-либо вероятность выделения в процессе работы радиоактивных газов, следует применять респираторы с химическими поглотителями радиоактивных газов.

При работе с большими активностями, при монтажных и ремонтных работах в радиоизотопной лаборатории, при полевых работах с радиоактивными веществами используют халаты и комбинезоны из пластика.

Пневмокостюмы применяют при заходе в шкафы, боксы, камеры, помещения, сильно загрязненные радиоактивной пылью или парами, при авариях, ремонтно-монтажных работах и т.д.

Общие требования к средствам индивидуальной защиты от радиационных факторов (внешних ионизирующих излучений и радиоактивных веществ) перечислены в пп.1 п.4.5 рассматриваемого Регламента. Особо выделены требования к отдельным видам средств индивидуальной защиты: изолирующим костюмам; СИЗОД.

Изолирующие костюмы имеют важное значение, обусловленное защитными функциями данного вида средств индивидуальной защиты. Такие костюмы используются специалистами при проведении ремонтных и аварийных работ в условиях значительного загрязнения радиоактивными веществами воздушной среды, поверхностей оборудования и строительных конструкций. Такие костюмы обеспечивают защиту работающего при концентрациях аэрозолей, в 10000 раз превышающих допустимую объемную активность, и при концентрациях радиоактивных паров и газов, превышающих допустимую объемную активность в 1000 раз. Примером изолирующих костюмов с автономным источником подачи воздуха может служить изолирующий комплект с автономным источником воздушного питания, состоящий из герметичного комбинезона, системы регенерации воздуха и охлаждающего (хлопчатобумажного) комбинезона - экрана, надеваемого поверх основного герметичного пластикатового комбинезона. Охлаждающий комбинезон в процессе работы регулярно смачивают водой.²

²Радиационная гигиена: учеб. для вузов / Л.А.Ильин, В.Ф.Кириллов, И.П.Коренков. - 2010. - 384 с.: ил.

Подпункт 3 п.4.5 комментируемого Регламента определяет перечень требований защиты для изолирующего костюма, который включает в себя конкретные стандарты (нормы). В отношении СИЗОД (в том числе фильтрующих) от радиоактивных веществ предъявляются следующие требования, что также оформляется перечнем правил (стандартов):

- изолирующие СИЗОД должны соответствовать требованиям пп.3, 5 и 6 п.4.4 комментируемого Регламента;

- фильтрующие СИЗОД, в том числе от радиоактивных веществ, должны соответствовать требованиям пп.7-14 п.4.4 комментируемого Регламента.

К коэффициенту защиты фильтрующих СИЗОД предъявляются требования, которые классифицированы относительно их конструкции:

- для фильтрующих средств индивидуальной защиты с лицевыми частями из фильтрующих материалов от радиоактивных аэрозолей коэффициент защиты установлен не менее 50, а сопротивление входу и выдоху - не более 60 Па при расходе постоянного воздушного потока 30 дм³/мин для противогАЗоаэрозольных средств индивидуальной защиты органов дыхания и не более 50 Па при расходе постоянного воздушного потока 30 дм³/мин для противоаэрозольных средств индивидуальной защиты органов дыхания;

- для фильтрующих средств индивидуальной защиты органов дыхания с лицевыми частями из изолирующих материалов от радиоактивных аэрозолей коэффициент защиты должен соответствовать норме - не менее 500, а сопротивление входу и выдоху - не более 200 Па при расходе постоянного воздушного потока 30 дм³/мин.

Все требования к изготовителю по эксплуатационной документации на средства индивидуальной защиты против радиационных факторов определяются конкретизированным объемом данных.

В отношении средств индивидуальной защиты против радиационных факторов (внешние ионизирующие излучения и радиоактивные вещества) изготовитель обязан указывать следующие показатели:

- коэффициенты защиты;
- условия, при которых коэффициенты защиты достигаются;
- средства и методы;
- коэффициент дезактивации (если дезактивация предусмотрена изготовителем).

Данные показатели перечислены в пп.2 п.4.5 комментируемого Регламента.

В отношении костюмов изолирующих для защиты кожи и органов дыхания от радиоактивных веществ изготовитель обязан указывать аналогичные показатели, перечисленные в пп.2 п.4.5 комментируемого Регламента, а также дополнительно - продолжительность безопасного непрерывного использования данного вида средств индивидуальной защиты.

В отношении фильтрующих СИЗОД от радиоактивных веществ изготовитель обязан указывать следующие показатели:

- коэффициент защиты от аэрозолей;
- время защитного действия от газов и паров;
- условия, при которых достигаются коэффициент и время защиты.

7. Защитных средств индивидуальной защиты от пониженных и повышенных температур и тепловых излучений достаточно много. В п.4 Приложения 5 к комментируемому Регламенту содержится перечень средств индивидуальной защиты от пониженных и повышенных температур. Все указанные в данном перечне средства индивидуальной защиты подлежат обязательному подтверждению соответствия при выпуске в обращение на территории государств-членов Таможенного союза. В указанный перечень входят следующие группы средств индивидуальной защиты:

1) от повышенных температур и теплового излучения:

1.1) одежда:

- специальная защитная от конвективной теплоты, теплового излучения, искр и брызг

расплавленного металла, кроме продукции для пожарных;

- костюмы мужские для защиты от повышенных температур;
- костюмы женские для защиты от повышенных температур;
- костюмы мужские для защиты от искр и брызг расплавленного металла;

1.2) средства индивидуальной защиты рук:

- средства индивидуальной защиты от конвективной теплоты, теплового излучения, искр и брызг расплавленного металла, кроме продукции для пожарных;

- перчатки и рукавицы для защиты от повышенных температур из различных материалов;

1.3) средства индивидуальной защиты ног:

- средства индивидуальной защиты от тепловых излучений, искр и брызг расплавленного металла;

- обувь специальная кожаная и из других материалов для защиты от повышенных температур, кроме обуви для пожарных;

1.4) средства индивидуальной защиты головы:

- каски защитные;
- защитные каскетки;

1.5) средства индивидуальной защиты глаз и лица от брызг расплавленного металла и горячих частиц:

- очки защитные;
- щитки защитные лицевые;

2) от пониженных температур:

2.1) одежда:

- костюмы мужские для защиты от пониженных температур (в том числе отдельные предметы: куртка; брюки; полукombineзон);

- комбинезоны мужские для защиты от пониженных температур;

- костюмы женские для защиты от пониженных температур (в том числе отдельные предметы: куртка; брюки; полукombineзон);

- комбинезоны женские для защиты от пониженных температур;

2.2) средства индивидуальной защиты рук:

- перчатки из различных материалов;
- рукавицы из различных материалов;

2.3) средства индивидуальной защиты ног (обувь):

- обувь специальная кожаная;
- обувь специальная защитная из иных материалов;

2.4) средства индивидуальной защиты головы:

- каски защитные;
- защитные каскетки.

В стандарте "ГОСТ Р 12.4.185-99. Система стандартов безопасности труда. Средства индивидуальной защиты от пониженных температур. Методы определения теплоизоляции комплекта" (принят и введен в действие Постановлением Госстандарта РФ от 28 декабря 1999 года N 755-ст) содержится определение понятия "пониженная температура".

Согласно п.3.12 данного документа **пониженная температура** или **холодная среда** - это комбинация физических факторов (температура воздуха, влажность воздуха, радиационная температура, скорость ветра), обуславливающих охлаждение человека и требующих применения соответствующих мер для снижения теплотерь.

С охлаждающим микроклиматом человек сталкивается при работе на открытом воздухе в зимний и переходные периоды года (нефтяники, рабочие горнорудной и угольной промышленности, рабочие железнодорожного транспорта, геологи и др.).

Факторы охлаждающего микроклимата действуют и в производственных помещениях, где низкая температура воздуха необходима по технологическим причинам. Примером работы с использованием средств индивидуальной защиты в условиях низких температур на производстве также являются холодильные установки, в том числе аммиачные холодильные системы.

Влияние охлаждающего микроклимата на организм человека крайне негативно, так как может вызывать его переохлаждение. Местное и общее переохлаждение организма являются причиной многих заболеваний или способствуют их развитию.

В ходе своего эволюционного развития человек так и не выработал устойчивого приспособления к холоду. Биологические возможности в сохранении температурного гомеостаза (совокупность скоординированных реакций, обеспечивающих поддержание или восстановление постоянства внутренней среды организма) представляются ограниченными. В охлаждающей среде они определяются снижением теплотерь за счет уменьшения градиента между температурой поверхности тела и среды в результате охлаждения рецепторов кожи и спазмирования под влиянием этого кровеносных сосудов, увеличения термического сопротивления тканей организма. Но даже несмотря на то, что переносимость холода человеком несколько увеличивается при адаптации его к этому фактору, для разработки средств защиты это не имеет существенного значения, так как необходимо принимать во внимание и тот факт, что физическая работа является фактором, препятствующим процессу акклиматизации.

В связи с названными факторами разработка средств индивидуальной защиты от низких температур является обоснованно необходимым элементом в обеспечении защиты от охлаждающего микроклимата как негативного фактора в производственной деятельности и жизнедеятельности человека. Назначения средств индивидуальной защиты различны: предупреждение общего переохлаждения организма при работе на холоде; обеспечение быстрого согревания с целью своевременной нормализации физиологических сдвигов, наступивших в результате воздействия холода.

Объем работ в условиях низких температур требует от работодателя обеспечить защиту работников от переохлаждения посредством выдачи им спецодежды соответствующего сезонного назначения, отвечающей нормативам. Комментируемый Регламент унифицировал требования для специальной защитной одежды от низких температур.

Требования к спецодежде в зависимости от климатического региона перечислены в пп.3 п.4.6 комментируемого Регламента. Они определяются едиными общими критериями. Средства индивидуальной защиты от низких температур должны:

- обеспечивать воздухопроницаемость материала верха;
- обеспечивать необходимую теплоизоляцию и теплообмен рук, головы и ног;

- защищать от ветра и влаги;

- иметь по нормативу малый вес и удобную конструкцию.

Абзац 1 пп.3 п.4.6 комментируемого Регламента устанавливает конкретные нормативы в отношении обеспечения теплоизоляции комплекта (средства индивидуальной защиты рук, головы и ног в диапазоне от 0,451 до 0,823 °С·м²/Вт) и вводит альтернативный коэффициент на суммарное тепловое сопротивление пакета материалов одежды специальной, определяемое классом защиты не менее 0,50 °С·м²/Вт.

Теплоизоляция - это основополагающая функция спецодежды для сохранения тепла. Необходимый уровень теплоизоляции в одежде делает ее пригодной для жизнедеятельности и обеспечения производственных процессов, определяя комфортное пребывание в ней ее владельцу. Теплозащитные свойства одежды определяются следующими критериями:

- волокнистым составом материалов;

- толщиной теплозащитного пакета;

- конструкцией изделия.

На различных участках тела человека требуется различная степень теплозащиты, что диктует необходимость рационального распределения теплозащитных материалов по всей поверхности тела. Конструкции теплозащитных пакетов на базе объемных утепляющих материалов определяют переменную толщину этих пакетов. Характер изменения толщины пакетов с пероуховыми утеплителями оказывает значительное влияние на проектные расчеты термического сопротивления и нормирования материалов.

Однако при пошиве защитной одежды высокие теплозащитные свойства воздуха в "инертном" состоянии заставляют учитывать и воздушные прослойки при определении теплового сопротивления одежды. Комплект одежды человека представляет собой многослойный "пакет", включающий изделия (белье, сорочку, пиджак, пальто) и воздушные прослойки между ними. Кроме того, отдельные изделия сами по себе представляют многослойный "пакет", состоящий из тканей верха, подкладки и прокладки. Величина воздушных прослоек в таком пакете невелика, так как слои скреплены между собой. В пакете, образуемом изделиями нескольких видов, величина воздушных прослоек более значительна.

Согласно п.п.3.9 п.3 вышеуказанного ГОСТ 12.4.185-99 ССБТ тепловое сопротивление (теплоизоляция) определяется как отношение разности температур между двумя поверхностями (слоя, пакета) к результирующему сухому тепловому потоку через единицу поверхности (слоя, пакета) в направлении температурного градиента. Сухой тепловой поток может включать несколько составляющих (теплопроводность, конвекцию и радиацию). Тепловое сопротивление является количественной характеристикой текстильных материалов или их комбинаций, которая определяет сухой тепловой поток сквозь данную поверхность под воздействием установившегося температурного напора.

Для гигиенической оценки теплоизоляции комплекта средств индивидуальной защиты на стадии проектирования, при постановке на производство и сертификации используют указанный нами национальный стандарт ГОСТ Р 12.4.185-99.

Конкретное требование комментируемый Регламент устанавливает и в отношении воздухопроницаемости верхнего слоя или пакета материалов одежды специальной. Данный показатель не может превышать 40 дм³/м²·с (абз.2 пп.3 п.4.6 комментируемого Регламента).

Воздухопроницаемость - это важнейшая характеристика гигиеничности материалов для одежды. Воздухопроницаемость имеет значение для регулирования газового состава, влажности и температуры пододежного пространства.

Общие требования, предъявляемые к спецодежде от низких температурных режимов, учитывают применение соответствующих материалов, с помощью которых в конечном итоге обеспечивается и регулируется необходимый уровень теплообмена. Ткань верха должна обладать свойствами защиты от ветра и влаги, что достигается на практике благодаря специальной отделке

или составу. Одежда от низких температур не должна допускать возникновения "парникового эффекта".

Согласно пп.4 п.4.6 комментируемого Регламента изготовитель в эксплуатационной документации к средствам индивидуальной защиты от воздействия пониженной температуры обязан указывать условия эксплуатации в рекомендованных климатических поясах (регионах). Данный критерий призван обеспечивать длительность эксплуатации одежды.

В пп.7 п.4.6 комментируемого Регламента предусматриваются самостоятельные требования в отношении средств индивидуальной защиты ног (обуви) от пониженных температур. Обувь, предназначенная для использования в условиях воздействия пониженных температур, должна сохранять свои защитные свойства в указанном изготовителем диапазоне температур (климатическом поясе) в течение всего нормативного срока эксплуатации. Согласно пп.8 п.4.6 рассматриваемого Регламента изготовитель в эксплуатационной документации к средствам индивидуальной защиты ног от пониженных температур также обязан указать защитные свойства и условия применения (назначение) средства индивидуальной защиты.

В отношении средств индивидуальной защиты головы, применяемых в условиях пониженных температур (каска защитные), согласно пп.9 п.4.6 комментируемого Регламента предусмотрены следующие требования. Каски защитные, предназначенные для работы при пониженных температурах, должны сохранять свои защитные свойства в диапазоне температур окружающего воздуха, указанном изготовителем. Согласно пп.10 п.4.6 комментируемого Регламента изготовитель в эксплуатационной документации к средствам индивидуальной защиты головы от пониженных температур обязан указать защитные свойства и условия применения (назначение).

Отметим, что комплексную нормативную базу для использования средств индивидуальной защиты в условиях пониженных температур наряду с рассматриваемым Регламентом обеспечивают также следующие стандарты:

- ГОСТ Р 12.4.185-99 "Система стандартов безопасности труда. Средства индивидуальной защиты от пониженных температур. Методы определения теплоизоляции комплекта";

- ГОСТ 12.4.067-79 "Система стандартов безопасности труда. Метод определения теплосодержания человека в средствах индивидуальной защиты" (введен в действие Постановлением Госстандарта СССР от 21 сентября 1979 года N 3638).

Еще одним аспектом регулирования п.4.6 комментируемого Регламента является защита от повышенных температур и теплового излучения.

Температура в производственных помещениях является одним из основополагающих факторов, на основании которых определяется метеорологические условия производственной среды. В то же время микроклимат в производственных помещениях определяется совокупностью факторов: температурой; влажностью; подвижностью воздуха; температурой окружающих поверхностей и их тепловым излучением. Параметры микроклимата включают в себя теплообмен организма человека, чем определяется и функциональное состояние различных систем организма, самочувствие, работоспособность и здоровье.

Высокие температуры, как и низкие, оказывают отрицательное воздействие на здоровье человека во всех сферах производственной деятельности и жизнедеятельности. Работа в условиях высокой температуры характеризуется негативными факторами. К ним относится интенсивное потоотделение, что приводит к обезвоживанию организма. Потеря минеральных солей и водорастворимых витаминов вызывает серьезные и стойкие изменения в деятельности сердечно-сосудистой системы, увеличивает частоту дыхания, а также оказывает влияние на функционирование других органов и систем, в результате чего, например, ослабляется внимание, ухудшается координация движений, замедляются реакции. При высокой температуре воздуха в помещении кровеносные сосуды кожи расширяются, при этом происходит повышенный приток крови к поверхности тела, и теплоотдача в окружающую среду значительно увеличивается. Однако при температурах окружающего воздуха и поверхностей оборудования и помещений 30-35°C отдача теплоты конвекцией и излучением в основном прекращается. При более высокой температуре воздуха большая часть теплоты отдается путем испарения с поверхности кожи. В этих условиях организм теряет определенное количество влаги, а вместе с ней и соли, играющие важную роль в жизнедеятельности организма. По этой причине, например, в горячих цехах рабочим дают подсоленную воду.

Работа в условиях повышенных температур также опасна тем, что при нарушении техники безопасности можно получить термические ожоги. Такие ожоги чаще всего возникают в результате контакта с горячими поверхностями производственного оборудования, соприкосновения с горячими или раскаленными предметами или продуктами производства, нагретыми жидкостями, воздействия открытого огня, горячих газов (например, перегретого водяного пара), искр и брызг расплавленного металла, расплавов различных материалов.

Некоторые факторы производственной среды (например, нарушение размеров рабочих проходов, зон обслуживания, отсутствие средств индивидуальной защиты, приспособлений) могут способствовать наступлению несчастного случая от воздействия высокой температуры.

Длительное воздействие высокой температуры, особенно в сочетании с повышенной влажностью, может привести к гипертермии (значительному накоплению тепла в организме), когда нарушается регуляция теплового баланса, а температура тела повышается выше нормы. Гипертермия может возникнуть у работающих в условиях высокой температуры окружающей среды или в условиях, затрудняющих теплоотдачу с поверхности тела, а также в районах с очень жарким климатом.

Перегревание организма, как правило, приводит к тепловым поражениям, которые характеризуются неврастеническим, анемическим, сердечно-сосудистым и желудочно-кишечным синдромами.

В условиях производства опасны также тепловые излучения, которые могут исходить от наружных стенок котлов, горячих теплопроводов, машин, проводников электросетей, электрических машин и аппаратов, нагревательных приборов.

Тепловым называется **излучение**, которое происходит за счет внутренней энергии тела. Сама по себе внутренняя энергия тела связана с температурой (теплом), поэтому излучение называют тепловым (температурным). Особенностью теплового излучения является способность инфракрасных лучей различной длины проникать на различную глубину и поглощаться соответствующими тканями, оказывая тепловое действие, что приводит к повышению температуры кожи, увеличению частоты пульса, изменению обмена веществ и артериального давления и т.п.

Если тепловое излучение передаётся непосредственно на окружающие поверхности, мебель и людей, находящихся в комнате, то **конвекционное тепло** - это тепло, распределяемое по комнате при передвижении потоков воздуха.

Тепловое инфракрасное излучение представляет собой невидимое электромагнитное излучение с длиной волны от 0,76 до 540 нм, обладающее волновыми, квантовыми свойствами.

Мероприятия по защите рабочих от источников тепловыделения различны, в том числе они предусматривают организацию процесса управления и распределения средств индивидуальной защиты в соответствии с законодательством.

Пункт 4.6 комментируемого Регламента содержит стандарты (правила) для конкретных типов средств индивидуальной защиты от повышенных температур и теплового излучения в зависимости от вредных факторов, что для наглядности и удобства можно представить в виде таблицы.

Тип средства индивидуальной защиты	Негативные факторы	Стандарт и его содержание	Ссылка на положения комментируемого Регламента
Одежда специальная	конвективная теплота, тепловое излучение, искры и брызги расплавленного металла	1) соблюдение температуры внутреннего слоя согласно нормативам, определенным в пп.4 таблицы 2 приложения N 3 к комментируемому Регламенту, на все время использования в условиях, указанных	пп.1 п.4.6

изготовителем;

2) передача конвективного тепла - не менее 3 секунд при прохождении теплового потока плотностью 80 кВт/м² через материал, подвергшийся не менее 5 циклам стирок (химчисток) - сушек;

3) индекс передачи теплового излучения - не менее 8 секунд при прохождении теплового потока плотностью 20 кВт/м² через материал, подвергшийся не менее 5 циклам стирок (химчисток) - сушек;

4) прочность материалов (после не менее чем 5 циклов стирок (химчисток) - сушек с последующим выдерживанием их в пламени в течение 30 с) - не должны гореть, тлеть и расплавляться при выносе из пламени, остаточное горение и тление также не допускается;

5) разрывная нагрузка соединительных швов - не менее 250 Н;

6) разрывная нагрузки тканей - не менее 800 Н; раздирающая нагрузка - не менее 70 Н по основе и 60 Н по утку; стойкость к многократному изгибу - не менее 9000 циклов;

7) устойчивость материалов к действию нагретого до температуры 800 +/- 30 °С прожигающего элемента:

- не менее 50 секунд - для накладок и изделий 3 класса защиты;

- не менее 30 секунд - для одного слоя материала;

- не менее 50 секунд - для двух слоев материалов (основной материал и защитная накладка) в изделиях 2 класса защиты;

8) требование прочности (устойчивости) материалов:

- выдержка выплеска расплавленного металла массой не менее 60 г в течение 30 секунд без налипания металла на

		<p>внешнем слое материала и без повреждения кожи тела пользователя;</p> <p>- соблюдение нормы воздействия не менее 30 капель для 1 класса защиты (при воздействии искр и брызг) расплавленного металла;</p> <p>- выдержка контакта с поверхностями, нагретыми до 250°С, не менее 5 секунд</p>	
Средства индивидуальной защиты рук	конвективная теплота, тепловое излучение, искры и брызги расплавленного металла	Те же, что для одежды специальной защитной	пп.1 п.4.6
Средства индивидуальной защиты ног (обувь)	повышенная температура, контакт с нагретой поверхностью, выделение искр и брызг расплавленного металла	<p>1) предотвращение попадания внутрь обуви искр и брызг расплавленного металла;</p> <p>2) устойчивость к кратковременному воздействию открытого пламени;</p> <p>3) коэффициент снижения прочности крепления деталей низа обуви гвоздевого метода крепления от воздействия повышенных температур до +150°С - не менее 0,85;</p> <p>4) прочность материала подошвы обуви, прочность крепления деталей обуви: согласно стандарту пп.9 п.4.3 комментируемого Регламента;</p> <p>5) прочность крепления деталей низа с верхом обуви должна быть не менее 120 Н/см;</p> <p>6) термостойкость материала подошвы обуви - не менее 160°С</p>	пп.7 п.4.6

Средства индивидуальной защиты головы (каска)	повышенная температура	<p>1) недопущение проникновения расплавленного металла через корпус каски (корпус не должен возгораться через 5 с после контакта с расплавленным металлом или открытым пламенем);</p> <p>2) обеспечение сохранения касками своих защитных свойства в диапазоне температур окружающего воздуха, указанном изготовителем;</p> <p>3) соответствие требованиям, предусмотренным пп.13 п.4.3 комментируемого Регламента относительно механических характеристик, сопротивления перфорации и амортизации</p>	пп.9 п.4.6
Средства индивидуальной защиты глаз (очки)	брызги расплавленного металла и горячих частиц	<p>1) соответствие требованиям пп.17 и пп.19 п.4.3 комментируемого Регламента относительно энергии удара;</p> <p>2) устойчивость к проникновению под средства индивидуальной защиты глаз горячих твердых тел при времени непрерывного воздействия не менее 7 с;</p> <p>3) коэффициент спектрального отражения - более 60 процентов в диапазоне длин волн от 780 нм до 2000 нм для очковых стекол, отражающих инфракрасную область спектра;</p> <p>4) толщина смотровых стекол - не менее 1,4 мм</p>	пп.11 п.4.6
Средства индивидуальной защиты лица (щитки защитные лицевые)	брызги расплавленного металла и горячих частиц	<p>1) минимальная зона обзора лицевого щитка по центральной вертикальной линии - не менее 150 мм;</p> <p>2) соответствие требованиям пп.17 и пп.19 п.4.3 комментируемого Регламента относительно энергии удара</p>	пп.11 п.4.6

Отдельно в пп.5 п.4.6 комментируемого Регламента обозначены требования для автономных источников тепла, размещаемых под верхней одеждой и в обуви. За все время работы таких источников, указанное самим изготовителем, не должны создаваться условия для повышения температуры поверхности кожи человека более +40°С, при этом рабочая поверхность источника тепла не должна разогреваться более чем до +65°С.

В пп.6 п.4.6 комментируемого Регламента установлена обязанность для изготовителя при оформлении эксплуатационной документации конкретизировать следующие параметры:

- номинальную, минимальную и максимальную температуры на поверхности источника тепла;
- продолжительность непрерывной работы источника и условия, при которых эти параметры

достигаются.

В комментируемом пункте описаны эксплуатационные требования относительно каждого перечисленного вида средств индивидуальной защиты от высоких температур и теплового излучения (одежды специальная, средства индивидуальной защиты рук и ног, средства индивидуальной защиты головы, лица и глаз).

Согласно пп.2 п.4.6 комментируемого Регламента изготовитель в эксплуатационной документации к одежде специальной и средствам индивидуальной защиты рук от конвективной теплоты, теплового излучения, искр и брызг расплавленного металла должен указывать следующие параметры:

- назначение средства индивидуальной защиты;
- класс и уровень защиты;
- предельную температуру.

В пп.8 п.4.6 комментируемого Регламента определен перечень данных, которые обязан будет указывать изготовитель в эксплуатационной документации к средствам индивидуальной защиты ног (обувь) от повышенных и (или) пониженных температур, контакта с нагретой поверхностью, искр и брызг расплавленного металла. К ним относятся следующие параметры:

- защитные свойства;
- условия применения (назначение).

Аналогичные параметры устанавливаются для изготовителя при формировании пакета эксплуатационной документации в отношении средств индивидуальной защиты головы (пп.10 п.4.6 комментируемого Регламента) и средств индивидуальной защиты глаз, лица (пп.11 п.4.6 комментируемого Регламента).

Эксплуатационная документация на любой вид средств индивидуальной защиты наряду с их маркировкой и выявлением комплектности - это те важные условия, после изучения которых экспертом выдается итоговое заключение о наличии эксплуатационной документации и маркировки средства индивидуальной защиты, соответствующих требованиям технического регламента, либо об их отсутствии и о соответствии комплектности средства индивидуальной защиты (для средств индивидуальной защиты сложной конструкции) эксплуатационной документации. Данное заключение предусмотрено п.10 раздела 4 Методики снижения класса (подкласса) условий труда при применении работниками, занятыми на рабочих местах с вредными условиями труда, эффективных средств индивидуальной защиты, прошедших обязательную сертификацию в порядке, установленном соответствующим техническим регламентом, утвержденной приказом Минтруда России от 5 декабря 2014 года N 976н. Обратим также внимание на то, что указанная методика устанавливает требования именно к процедурам оценки эффективности применяемых работниками, занятыми на рабочих местах с вредными условиями труда, средств индивидуальной защиты, прошедших обязательную сертификацию в порядке, установленном комментируемым Регламентом.

Оценка одежды для защиты от пониженных или повышенных температур дается на основании определенных показателей.

Так, исходя из анализа применяемой на производстве методологии, процесс изготовления одежды от низких температур в соответствии с требованиями, условленными конкретными условиями ее эксплуатации (температура воздуха, скорость его движения, эргономический характер и метаболический уровень работы, продолжительность пребывания на холоде), определяется следующими критериями (показателями):

- допустимое тепловое состояние человека (нижняя граница);
- предельно-допустимое тепловое состояние человека (нижняя граница) для продолжительности не более трех часов за рабочую смену;
- нормы теплоизоляции комплекта одежды для защиты от холода;

- нормы теплоизоляции головных уборов, обуви и рукавиц применительно к различным климатическим регионам (поясам).

8. Пункт 4.7 комментируемого Регламента устанавливает требования защиты от следующих негативных факторов производственной среды:

- термических рисков электрической дуги;
- неионизирующих излучений;
- поражений электрическим током;
- воздействия электростатического, электрического и электромагнитного полей;
- воздействия статического электричества.

Электрическая дуга представляет собой физическое явление, которое можно описать как разряд между электродами, образующий плазменный канал в газовой среде (в воздухе).

В национальном стандарте ГОСТ Р 12.4.234-2012 "Система стандартов безопасности труда. Одежда специальная для защиты от термических рисков электрической дуги. Общие технические требования и методы испытаний" (введен в действие на основании приказа Росстандарта от 29 ноября 2012 года N 1608-ст взамен ГОСТ Р 12.4.234-2007 (МЭК 61482.1:2002)) содержится определение понятия "электрическая дуга" (electric arc). Согласно п.3.27 раздела 3 указанного документа **электрическая дуга** определяется как самоподдерживающаяся электропроводность воздуха, в котором основными носителями зарядов являются свободные электроны, возникающие при первичной эмиссии.

Электрическая дуга обладает огромной мощностью и в весьма короткий промежуток времени выделяет в окружающее пространство большое количество лучистой и тепловой энергии. Возникновение электрической дуги сопровождается также выделением озона и угарного газа. При этом данные вещества, активно связываясь с гемоглобином, образуют устойчивое соединение, переизбыток которого в крови приводит к кислородному голоданию, удушью, головокружению, тошноте, рвоте или даже смерти. Так, угарный газ, связанный с гемоглобином, лишает последний возможности выделять накопившийся в тканях углекислый газ. Включаясь в окислительные процессы, он нарушает биохимическое равновесие в тканях.

Основные опасные факторы от воздействия электрической дуги (способные непосредственно привести к смерти) - это термические риски и поражение электрическим током. Основные вредные факторы (способные непосредственно нанести вред здоровью) - электромагнитное поле широкого спектра частот и электродинамическое действие.

Причин возникновения электрической дуги несколько. Назовем лишь некоторые:

- ошибочные действия персонала по отключению оборудования под напряжением;
- отказ оборудования в аварийных ситуациях;
- частичное разрушение электроцепи в промежутке между контактами;
- переключение в установках коммутационной аппаратуры.

Помимо соблюдения правил техники безопасности обеспечить защиту от термических рисков (но не от поражения электрическим током) возможно путем применения специальной одежды, средств индивидуальной защиты рук, ног и головы.

Основу защитных свойств средств индивидуальной защиты от термических рисков электрической дуги составляют ткани и материалы, используемые при пошиве одежды для электротехнического персонала с высоким уровнем защиты.

В целях обеспечения безопасности средств индивидуальной защиты на производствах и в

организациях руководствуются как положениями комментируемого Регламента, так и национальным стандартом ГОСТ Р 12.4.234-2012.

Обращаясь непосредственно к описанию защиты от термических рисков электрической дуги, данному в пп.1 п.4.7 комментируемого Регламента, выделим группы средств индивидуальной защиты:

- первая группа средств индивидуальной защиты - это одежда специальная защитная;
- вторая группа средств индивидуальной защиты - это средства индивидуальной защиты лица от термических рисков электрической дуги (щитки защитные лицевые);
- третья группа средств индивидуальной защиты - средства индивидуальной защиты ног (обувь), применяемые в комплекте с одеждой для защиты от термических рисков электрической дуги;
- четвертая группа средств индивидуальной защиты представлена группой средств индивидуальной защиты, к которой заявлены определенные требования. В нее входят: белье нательное термостойкое; перчатки термостойкие; термостойкие подшлемники.

Все указанные средства индивидуальной защиты согласно установленным стандартам:

- должны предохранять пользователя от ожогов второй степени;
- должны изготавливаться из огнестойкого материала с термостойкими свойствами, определенными в пп.1 п.4.6 комментируемого Регламента;
- не должны гореть, плавиться и тлеть после воздействия на них открытого пламени в течение 10 с;
- должны сохранять устойчивость к воздействию открытого пламени после 5 стирок (химчисток).

В качестве самостоятельного негативного фактора в рассматриваемой статье выделены **электромагнитные поля**.

Как известно, около проводника, по которому протекает ток, возникают одновременно электрическое и магнитное поля. Если ток не меняется во времени, эти поля не зависят друг от друга. При переменном токе магнитное и электрическое поля связаны между собой, представляя единое электромагнитное поле.

В современном мире нас окружает огромное количество источников электромагнитных полей и излучений. Источники электромагнитных полей промышленной частоты - это все электрические приборы, линии электропередач. Источники электромагнитных полей различны; ими могут быть атмосферное электричество, космические лучи, излучение солнца, радиоизлучения, электрические и магнитные поля Земли, различные искусственные источники (мощные телевизионные и радиовещательные станции, промышленные установки высокочастотного нагрева, измерительные, лабораторные приборы).

Электромагнитное поле обладает определённой энергией и характеризуется электрической и магнитной напряжённостью, что необходимо учитывать при оценке условий труда. Электромагнитные поля разной частоты несут разную энергию и по-разному действуют на вещество биологических тканей организма человека. Распространение через вещество электромагнитных полей потенциально опасно для человека.

Характер воздействия на человека электромагнитного излучения в разных диапазонах различен. Спектр электромагнитных излучений включает в себя высокочастотные энергетически мощные ионизирующие излучения (гамма-излучение, рентгеновские лучи), а также ультрафиолетовое излучение, видимый свет и инфракрасное излучение. К спектру электромагнитных излучений также относится широкий диапазон радиочастот, включающий (в нисходящем порядке) микроволны, сотовую радиотелефонию, телевидение, коротковолновое радио, средне- и длинноволновое радио, короткие волны, использующиеся в диэлектрических и индукционных нагревателях, и поля токов промышленной частоты (50 либо 60 Гц).

Излучение называют неионизирующим в том случае, если оно не способно разрывать химические

связи молекул, то есть не способны образовывать положительно и отрицательно заряженные ионы. К неионизирующим излучениям относятся:

- электромагнитные излучения диапазона радиочастот, постоянные и переменные магнитные поля;
- электромагнитные поля промышленной частоты, электростатические поля;
- лазерное излучение.

Все излучения и поля электромагнитного спектра, у которых не хватает энергии для ионизации материи, часто объединяют в понятие "неионизирующее излучение". Но существует и строгое научное определение неионизирующих излучений, согласно которому под **неионизирующим излучением** понимают излучения с длиной волны более 1000 нм и энергией меньше 10 кэВ, заведомо недостаточной, чтобы ионизировать вещество. С учетом данного факта можно утверждать, что ультрафиолетовое излучение не всегда является "неионизирующим", поскольку в отдельных случаях оно может ионизировать вещество.

Электромагнитные излучения могут оказывать вредное воздействие на организм человека, характер наблюдаемых последствий зависит от типа излучения и от его дозы. Влияние излучений на здоровье зависит именно от длины волны. Последствия, которые чаще всего имеют в виду, говоря об эффектах облучения (радиационное поражение и различные формы рака), вызываются только более короткими волнами. Эти типы излучений известны как ионизирующая радиация. В отличие от этого более длинные волны - от ближнего ультрафиолета до радиоволн и далее - называют неионизирующим излучением, его влияние на здоровье иное. В условиях современного производства распространены хронические заболевания, вызванные воздействием неионизирующих излучений. Ведущее место среди них занимают функциональные изменения центральной нервной системы, ее вегетативных отделов, а также сердечно-сосудистой системы. Пациенты с различного вида патологиями жалуются на головные боли, повышенную утомляемость, общую слабость, раздражительность, вспыльчивость, снижение работоспособности, сна, артериальную гипертензию, брадикардию, фобии.

На промышленных производствах особое внимание уделяется профилактике вреда от излучения, разъясняются особенности излучения и методы защиты, так как вред от излучения может иметь угрожающие последствия для здоровья.

Промышленное производство характеризуется комплексом вредных и опасных факторов. К ним относятся: шум; вибрация; электромагнитное поле; лазерное излучение; недостаточная освещенность; радиоактивность; электрический ток; пыль; вредные и ядовитые вещества; повышенное тепло; пожары; взрывы. Обычно на человека действует сразу несколько вредных факторов (шум и вибрация; пыль и промышленное тепло; недостаточная освещенность и электромагнитное поле и т.п.). Очень вредным считается металлургическое производство, где как раз распространено комплексное влияние на организм работающего сразу нескольких вредных факторов. При индукционном плавлении металла, диэлектрической обработке материалов, резке металла на человека воздействуют шум, вибрация, электромагнитное поле, лазерное излучение, инфракрасное излучение (тепловой поток), пыль. При работе на электросталеплавильных (дуговых) печах опасен мощный поток электромагнитного поля, который излучается в рабочую зону.

Приведем некоторые медицинские критерии опасности излучений. В крови, являющейся электролитом, под влиянием электромагнитных излучений возникают ионные токи, вызывающие нагрев тканей. При определённой интенсивности излучения (тепловом пороге) организм может не справиться с образующимся теплом. Нагрев особенно опасен для органов со слаборазвитой сосудистой системой с неинтенсивным кровообращением (глаза, мозг, желудок). При облучении глаз в течение нескольких дней возможно помутнение хрусталика, что грозит развитием катаракты. Кроме теплового воздействия электромагнитные излучения оказывают неблагоприятное влияние на нервную систему, вызывают нарушение функций сердечно-сосудистой системы, обмена веществ. Длительное магнитное воздействие на человека вызывает как повышенную утомляемость, так и приводит к снижению качества выполнения рабочих операций, сильным болям в области сердца, изменению кровяного давления и пульса.

В качестве средств индивидуальной защиты от электромагнитного воздействия используется специальная одежда, выполненная из металлизированной ткани, а также защитные очки.

В п.4.7 комментируемого Регламента определены стандарты к данным видам средств индивидуальной защиты. Все они перечислены в пп.9 п.4.7 рассматриваемого Регламента вместе с характеристиками безопасности средств индивидуальной защиты от электрического тока и от воздействия статического электричества. Перед тем как охарактеризовать специфику правил, следует определиться с понятиями и существом таких негативных факторов, как воздействие статического электричества и электрического тока. Это необходимо сделать, прежде всего, в целях понимания причин законодательного формирования конкретного механизма защиты, в целях расширения и применения в организации труда определенных знаний и документов.

В ГОСТ 12.1.018-93 "Система стандартов безопасности труда. Пожаровзрывобезопасность статического электричества. Общие требования" (принят МНТКС 21.10.93) дается определение понятия "статическое электричество".

Статическое электричество - это совокупность явлений, связанных с возникновением, сохранением и релаксацией свободного электрического заряда на поверхности или в объеме диэлектриков или на изолированных проводниках.

Заряды статического электричества образуются при самых разнообразных производственных условиях, но чаще всего при трении одного диэлектрика о другой или диэлектриков о металлы. На трущихся поверхностях могут накапливаться электрические заряды, легко стекающие в землю, если физическое тело является проводником электричества и заземлено. На диэлектриках электрические заряды удерживаются продолжительное время, вследствие чего они и получили название статического электричества.

Статическое электричество, как правило, возникает в результате сложных процессов, связанных с перераспределением электронов и ионов при соприкосновении двух поверхностей неоднородных жидких или твердых веществ, имеющих различные атомные и молекулярные силы поверхностного притяжения.

Меры защиты от статического электричества направлены на предупреждение возникновения и накопления зарядов статического электричества, создание условий рассеивания зарядов и устранение опасности их вредного воздействия.

Предотвращение накопления зарядов статического электричества достигается заземлением оборудования и коммуникаций, на которых они могут появиться. При невозможности использования средств защиты от статического электричества рекомендуется нейтрализовать заряды ионизацией воздуха в местах их возникновения или накопления. Для этого используют специальные приборы - ионизаторы, создающие вокруг наэлектризованного объекта положительные и отрицательные ионы. Ионы, имеющие заряд, противоположный заряду диэлектрика, притягиваются к объекту и нейтрализуют его. Для отвода статического электричества с тела человека предусматривают токопроводящие полы или заземленные зоны, рабочие площадки, поручни лестниц, рукоятки приборов и т.д.; обеспечивают работающих токопроводящей обувью с сопротивлением подошвы не более 108 Ом, а также антистатической спецодеждой.

Электрический ток представляет собой упорядоченное движение заряженных частиц. В сравнении с другими опасностями электрический ток отличается тем, что человек не может обнаружить его заранее с помощью органов чувств (анализаторов).

Электрический ток, проходя через организм человека, оказывает различное воздействие:

- биологическое действие проявляется в раздражении и возбуждении живых тканей и сопровождается судорожными сокращениями мышц;

- электролитическое воздействие заключается в разложении органической жидкости, в том числе крови, и нарушении ее физико-химического состава;

- термическое воздействие тока характеризуется нагревом кожи и тканей до высокой температуры вплоть до ожогов и даже обугливания;

- механическое действие тока приводит к расслоению, разрыву тканей организма в результате электродинамического эффекта, а также мгновенного взрывоподобного образования пара из тканевой жидкости и крови. Механическое действие связано с сильным сокращением мышц, вплоть

до их разрыва;

- световое действие приводит к поражению слизистых оболочек глаз.

Любое из указанных воздействий может привести к электрической травме. **Подэлектротравмой** понимается повреждение организма, вызванное воздействием электрического тока или электрической дуги. Электрические травмы условно можно разделить на два вида:

- местные электротравмы;

- электрические удары.

На практике в значительном числе случаев электротравмы носят смешанный характер.

Местные электротравмы - это четко выраженные местные нарушения целостности тканей организма, связок и костей.

Назовем примеры электротравм: электрический ожог; электрический знак; металлизация кожи; электроофтальпия; механические повреждения, вызванные произвольными сокращениями мышц под действием тока.

Электрический удар - возбуждение живых тканей организма протекающим через него электрическим током, проявляющееся в произвольных судорожных сокращениях различных мышц тела, когда под угрозой поражения оказывается весь организм из-за нарушения нормальной работы различных органов и систем.

При электрических ударах исход воздействия тока на организм различен - от легкого, едва ощутимого сокращения мышц пальцев руки до прекращения работы сердца или легких (смертельного поражения). Электрические удары делят на четыре степени:

- I - судорожное сокращение мышц без потери сознания;

- II - судорожное сокращение мышц с потерей сознания, но с сохранившимся дыханием и работой сердца;

- III - потеря сознания и нарушение сердечной деятельности или дыхания (или того и другого);

- IV - состояние клинической (мнимой) смерти - переходный период от жизни к смерти, наступающий с момента прекращения деятельности сердца и легких.

Опасность электрических травм и сложность их лечения обуславливаются характером и степенью повреждения тканей, а также реакцией организма на это повреждение. Обычно травмы излечиваются, и работоспособность пострадавшего восстанавливается полностью или частично. Иногда (как правило, при тяжёлых ожогах) человек погибает. В таких случаях непосредственной причиной смерти является не электрический ток, а местное повреждение организма, вызванное током.

Электротравматизм по сравнению с другими видами производственного травматизма составляет сегодня небольшой процент, а по числу травм с тяжёлым и особенно летальным исходом занимает одно из первых мест. Электротравма возникает как результат воздействия не человека не только тока, но и электрической дуги, специфика которой была подробно рассмотрена выше.

Электрические ожоги наиболее распространены среди электротравм. Ожоги классифицируются на контактные (токовые), дуговые и комбинированные.

Контактные электроожоги поражают ткани в местах входа, выхода и на пути движения электротока и возникают в результате контакта человека с токоведущей частью. Эти ожоги получают, как правило, при эксплуатации электроустановок относительно небольшого напряжения (не выше 1-2 кВ), они считаются сравнительно легкими.

Дуговой ожог обусловлен прямым воздействием электрической дуги, создающей высокую температуру. Дуговой ожог возникает при работе в электроустановках различных напряжений, но

часто является следствием случайных коротких замыканий в установках от 1000 В до 10 кВ или ошибочных операций персонала. Поражение возникает от перемены электрической дуги или загоревшейся от неё одежды.

Комбинированные поражения могут быть различны: контактный электроожог и термический ожог от пламени электрической дуги или загоревшейся одежды; электроожог в сочетании с различными механическими повреждениями; электроожог одновременно с термическим ожогом и механической травмой.

Для защиты от поражения электрическим током при работе с электрооборудованием, находящимся под напряжением, на производствах принято использовать как общие, так и индивидуальные электротехнические средства.

К общим средствам защиты относятся: защитные ограждения; заземление, зануление и отключение корпусов электрооборудования; применение безопасного напряжения 12-36 В; предупредительные плакаты, вывешиваемые у опасных мест; автоматические воздушные выключатели.

Индивидуальные защитные средства подразделяются на основные и дополнительные. Основными защитными изолирующими средствами в установках до 1000 В являются штанги изолирующие, клещи изолирующие и электроизмерительные указатели напряжения, диэлектрические перчатки, слесарно-монтажный инструмент с изолирующими рукоятками. Дополнительными изолирующими защитными средствами называются средства, которые сами по себе не могут при данном напряжении обеспечить защиту от поражения током. Они дополняют основные средства защиты, а также могут служить для защиты от напряжения прикосновения и шагового напряжения.

С учетом рассмотренного описания негативных факторов поражающих источников воздействия на человека защита с помощью средств индивидуальной защиты и обеспечение производственной безопасности имеет для работодателя преобладающее значение. При этом принятая в комментируемом Регламенте унификация требований к средствам индивидуальной защиты позволяет в целях организации нормального производственного процесса урегулировать нормальные отношения в части обеспечения безопасности средств индивидуальной защиты для изготовителя и конечного потребителя.

Требования по безопасности специальной одежды и других видов средств индивидуальной защиты от поражений электрическим током, воздействия электростатического, электрического и электромагнитного полей, а также средств индивидуальной защиты от воздействия статического электричества определены в пп.9, пп.11, пп.12 п.4.7 комментируемого Регламента. Их систематизация дается по типам средств индивидуальной защиты.

Для организации пакета надлежащей эксплуатационной документации изготовителю вменяются определенные требования по конкретным видам средств индивидуальной защиты в зависимости от негативного фактора.

9. Комментируемый Регламент не содержит определения понятия "специальная сигнальная одежда повышенной видимости". Вместе с тем, согласно положениям стандарта "ГОСТ Р 12.4.219-99. Государственный стандарт Российской Федерации. Система стандартов безопасности труда. Одежда специальная сигнальная повышенной видимости. Технические требования" (принят и введен в действие постановлением Госстандарта РФ от 28 декабря 1999 года N 749-ст) под **специальной сигнальной одеждой повышенной видимости** понимается специальная сигнальная одежда, предназначенная для обеспечения видимости человека в дневное и ночное время.

Повышение видимости достигается путем повышения контраста между специальной одеждой и фоном, а также посредством увеличения рабочей площади сигнальных элементов.

Пункт 4.8 комментируемого Регламента определяет требования в отношении специальной сигнальной одежды повышенной видимости. В частности, установлены специальные требования к цветовым характеристикам фоновых и комбинированных материалов.

Фоновый материал - это цветной флуоресцентный материал, обеспечивающий высокую видимость в дневное время. Фоновая ткань изготавливается из флуоресцентного материала,

пропитанного специальной краской и пигментами, которые преобразовывают невидимые ультрафиолетовые лучи в яркий свет. Одежда, изготовленная из такой ткани, обеспечивает хорошую выразительность при дневном свете на территориях предприятия среди различных металлических конструкций, механизмов и природного ландшафта. Элементы из фоновой материала должны горизонтально обхватывать торс, рукава и штанины для всех предметов одежды, исключая жилеты-накидки.

При выполнении сигнальных элементов в виде полос они должны быть шириной не менее 50 мм, а их расположение должно обеспечивать визуальное обозначение тела человека. ГОСТ Р 12.4.219-99 "Система стандартов безопасности труда. Одежда специальная сигнальная повышенной видимости. Технические требования" устанавливает, что соответствующие изделия должны иметь следующее число световозвращающих полос:

- комбинезоны - не менее двух горизонтальных полос световозвращающего материала вокруг торса на расстоянии не менее 50 мм друг от друга;

- куртки, жилеты и жилет-накидки - две горизонтальные полосы световозвращающего материала вокруг торса на расстоянии не менее 50 мм друг от друга и полосы световозвращающего материала, соединяющиеся с верхней полосой на торсе спереди и сзади через плечи. Нижний край нижней полосы на торсе должен быть расположен на расстоянии не менее 50 мм от низа изделия;

- для курток, жилетов и жилет-накидки допускается наличие одной горизонтальной полосы световозвращающего материала вокруг торса и полосы световозвращающего материала, соединяющейся с полосой на торсе спереди и сзади через плечи. Нижний край горизонтальной полосы должен быть расположен на расстоянии не менее 50 мм от нижнего края куртки, жилета или короткой куртки;

- либо альтернативно: куртки, жилеты и жилет-накидки могут иметь две горизонтальные полосы световозвращающего материала вокруг торса на расстоянии не менее 50 мм друг от друга. Нижний край нижней полосы на торсе должен быть расположен на расстоянии не менее 50 мм от нижнего края куртки, жилета или жилета-накидки.

На длинных рукавах комбинезонов и курток должны быть две охватывающие полосы световозвращающего материала, расположенные на том же уровне, что и полосы на торсе. Верхняя полоса должна обхватывать верхнюю часть рукава между плечом и локтевым сгибом, а нижняя полоса должна быть расположена на расстоянии не менее 50 мм от нижнего края рукава.

Полукомбинезоны, брюки с нагрудником, брюки с поясом должны иметь две горизонтальные полосы световозвращающего материала, охватывающие горизонтально каждую ногу, на расстоянии не менее 50 мм друг от друга. Верхний край верхней полосы должен быть расположен на расстоянии не более 350 мм от нижнего края брюк, а нижний край нижней полосы - на расстоянии не менее 50 мм от нижнего края брюк.

Полукомбинезоны, брюки с нагрудником должны иметь одну полосу световозвращающего материала вокруг торса. Жилет-накидка должна быть спроектирована таким образом, чтобы во всех размерах изделий боковой зазор между материалами составлял не более 50 мм. Ширина крепежных элементов на фоновых, световозвращающих специализированных и комбинированных материалах не должна превышать 50 мм. Плечевые лямки с поясом должны иметь световозвращающие полосы (из специализированного или комбинированного материала) по поясу и на лямках. Ширина полос должна быть не менее 30 мм.

Материалы одежды специальной сигнальной повышенной видимости должны сохранять световозвращающие свойства в течение установленного изготовителем срока ее эксплуатации.

Цветовые характеристики фоновых и комбинированных материалов должны быть устойчивы к воздействию света. Координаты цветности и коэффициент яркости определяются методом экспонирования материала светом ксеноновой лампы.

В пп.4 п.4.8 комментируемого Регламента определен обязательный перечень сведений, которые, помимо сведений, указанных в п.4.13 комментируемого Регламента, изготовитель обязан указать в эксплуатационной документации к одежде специальной сигнальной повышенной видимости. В их числе:

- назначение (бытовая, специального назначения: спортивная, форменная, производственная);

- класс защиты одежды: "Одежда специальная сигнальная повышенной видимости";

- класс защиты световозвращающего материала. Сигнальную одежду повышенной видимости подразделяют на три класса в зависимости от площади световозвращающего материала (пп.2 п.4.8 комментируемого Регламента).

10. В п.4.9 комментируемого Регламента установлены требования, предъявляемые к комплексным средствам индивидуальной защиты.

К **комплексным средствам индивидуальной защиты** относят средства, защищающие пользователя одновременно от нескольких факторов вредности или опасности; они представляют собой единые конструктивные устройства, например, обеспечивающие защиту двух и более органов: дыхания, зрения, слуха, а также лица и головы.

Примером комплексного средства индивидуальной защиты является защитный фартук. Часто защитные фартуки применяют при сварочных работах для того, чтобы избежать попадания на тело брызг металла. А благодаря огнеупорным качествам защитного фартука, он защищает и от искр.

Изготовитель в эксплуатационной документации к комплексным средствам индивидуальной защиты в дополнение к информации, приведенной в пп.2, 3, п.4.8 и разделе 13 комментируемого Регламента, должен указывать их защитные свойства и условия применения (назначение).

11. Требования к маркировке средств индивидуальной защиты, перечисленные в п.4.10 комментируемого Регламента, установлены для всех средств индивидуальной защиты, за исключением дерматологических средств индивидуальной защиты (о требованиях к маркировке средств индивидуальной защиты дерматологических см. комментарий к п.4.15).

Наличие маркировки обязательно для каждой единицы средств индивидуальной защиты, включая сменные комплектующие изделия. По общему правилу, маркировка наносится непосредственно на изделие и на его упаковку. Однако, если маркировку невозможно нанести непосредственно на изделие, она наносится на трудноудаляемую этикетку, прикрепленную к изделию. В том случае, если невозможно нанести маркировку в полном объеме непосредственно на само изделие, допускается не наносить часть информации в маркировке при условии, что соответствующая информация нанесена на индивидуальную упаковку изделия и на прикрепленную к изделию трудноудаляемую этикетку (определение трудноудаляемой этикетки см. в разделе 2 комментируемого Регламента).

Только на индивидуальную упаковку может быть нанесена маркировка для противошумных вкладышей и средств индивидуальной защиты глаз, а также на средства индивидуальной защиты от падения или спасения с высоты и СИЗОД с изолирующей или фильтрующей лицевой частью (если упаковки не имеется, для указанных средств индивидуальной защиты маркировка может быть нанесена на групповую упаковку при условии маркировки всех комплектующих).

В содержание текста маркировки должны быть включены следующие сведения:

- наименование изделия (при наличии - наименование модели, кода, артикула). Наименование изделия должно быть понятным пользователю, достоверно описывать изделие и позволять отличать данный вид изделий от других. Наименование может быть дополнено фирменным названием, условным наименованием, наименованием по месту изготовления, по названию изготовителя изделия;

- наименование изготовителя и (или) его товарный знак (при наличии). Наименование изготовителя представляет собой наименование организации-изготовителя средства индивидуальной защиты. Товарный знак может быть словесным, изобразительным, объемным. Товарный знак, являющийся собственностью фирмы, может сопровождаться знаком ®. Товарный знак, зарегистрированный в Международном реестре, сопровождается знаком ™;

- защитные свойства - указание на вредный и (или) опасный фактор от которого осуществляется защита, его тип;

- размер (при наличии). Размер одежды обозначают полными величинами (в сантиметрах) размерных признаков типовой фигуры: рост, обхват груди, обхват талии, обхват бёдер, обхват шеи, обхват головы, обхват кисти правой руки или другие размерные признаки в зависимости от вида изделия и пола пользователя. Размер отражают на пиктограмме фигуры человека или печатным способом;

- обозначение комментируемого Регламента, требованиям которого должно соответствовать средство индивидуальной защиты;

- единый знак обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза (о едином знаке обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза см. комментарий к разделам 3 и 5 комментируемого Регламента);

- дата (месяц, год) изготовления или дата окончания срока годности, если она установлена; допускается указание срока хранения с обязательным указанием информации о месте нанесения и способе определения даты изготовления или окончания срока хранения; срок хранения для средств индивидуальной защиты, теряющих защитные свойства в процессе хранения; гарантии изготовителя при использовании изделия по назначению;

- сведения о классе защиты и климатическом поясе, определяемом в соответствии с таблицей 3 приложения N 3 комментируемого Регламента, в котором могут применяться средства индивидуальной защиты (при необходимости);

- сведения о способах ухода и требованиях к утилизации средств индивидуальной защиты;

- сведения о документе, в соответствии с которым изготовлено средство индивидуальной защиты;

- другую информацию в соответствии с документацией изготовителя.

Информация маркировки может быть нанесена в виде пиктограмм, которые могут использоваться в качестве указателей опасности или области применения средств индивидуальной защиты. Наиболее распространенными являются системы маркировки опасных веществ и материалов, разработанные органами ООН и Международной организацией труда.

Предупредительные знаки состоят из литеры R (для знаков, предупреждающих об опасности) или S (для знаков, предупреждающих о действиях для избежания опасности), двузначного номера-кода (указатель конкретного вида опасности) и символического изображения опасности, которое сопровождается надписью, характеризующей вид опасности. Информация маркировки должна быть легко читаемой, стойкой при хранении, перевозке, реализации и использовании продукции по назначению в течение всего срока годности, срока службы и (или) гарантийного срока хранения.

12. Пункт 4.11 комментируемого Регламента содержит положения о языке, на котором должен быть выполнен текст маркировки и эксплуатационные документы средств индивидуальной защиты. По общему правилу, маркировка и эксплуатационные документы выполняются на официальном и государственном(ых) языке(ах) государства(в) - члена(ов) Таможенного союза, исключая наименования изготовителя и наименования изделия, а также другого текста, входящего в зарегистрированный товарный знак.

Возможно одновременное использование нескольких языков государств - членов Таможенного союза. Дополнительное использование иностранных языков допускается при условии полной идентичности содержания с текстом.

13. Маркировка средств индивидуальной защиты должна быть разборчивой, легко читаемой и нанесена на поверхность продукции (этикетки, упаковки), доступную для осмотра без снятия упаковки, разборки или применения инструментов.

Разборчивым и легко читаемым является текст маркировки при использовании шрифта такого размера строчных букв, который бы обеспечивал легкий, без дополнительных усилий доступ к основной информации о товаре. При этом наименьшая величина шрифта строчных букв должна быть 1 мм, использование шрифта меньше указанного приводит к недоступности маркировки для чтения. Шрифт текста маркировки должен быть экономичным, с высокой точностью воспроизведения в разных видах печати, четким, должны отсутствовать подтеки и расплывы краски.

14. Указания по эксплуатации средств индивидуальной защиты - важнейшая часть эксплуатационной документации на средства индивидуальной защиты.

Пунктом 4.13 комментируемого Регламента определен состав сведений, составляющих указания по эксплуатации средств индивидуальной защиты. В их числе:

- область применения средств индивидуальной защиты (для защиты от какого конкретного вредного или опасного фактора предназначено изделие);

- ограничения применения средств индивидуальной защиты по факторам воздействия, а также по возрастным категориям и состоянию здоровья пользователей (при наличии);

- порядок использования средств индивидуальной защиты сложной конструкции - указания к сборке указанных средств индивидуальной защиты и правила пользования им;

- требования к квалификации пользователя, порядок допуска к применению средств индивидуальной защиты (при наличии). **Требования к квалификации пользователя** - это перечень знаний, умений и навыков, которыми должен обладать пользователь в целях обеспечения своей безопасности при использовании средства индивидуальной защиты (см. раздел 2 комментируемого Регламента).

Использование некоторых средств индивидуальной защиты является сложным процессом, требующим специальных знаний и навыков, прохождения обучения и подготовки. Этим обусловлено включение в текст указания по эксплуатации средств индивидуальной защиты требований, установленных пп.4 п.4.12 комментируемого Регламента;

- вид средств индивидуальной защиты, который определяется согласно приложению 1 к комментируемому Регламенту в зависимости от назначения и защитных свойств. Так, например, средство индивидуальной защиты от механических воздействий (п.1.1 Таблицы N 1 приложения N 2 к данному Регламенту) может обладать защитными свойствами: от истирания, от проколов, порезов; от вибрации; от шума; от ударов в разные части тела; от возможного захвата движущимися частями механизмов; от падения с высоты.

15. Средства индивидуальной защиты дерматологические - средства, предназначенные для нанесения на кожу человека для ее защиты и очистки с целью снижения воздействия вредных и опасных факторов в условиях промышленного производства, которые не относятся к объектам регулирования технического регламента Таможенного союза "О безопасности парфюмерно-косметической продукции" (ТР ТС 009/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 23 сентября 2011 года N 799.

Средства индивидуальной защиты дерматологические подразделяются на следующие виды (п.9.1 таблицы 1 Приложения N 2 к комментируемому Регламенту):

- защитные средства гидрофильного, гидрофобного, комбинированного действия;

- защитные средства от воздействия низких температур, ветра;

- защитные средства от воздействия ультрафиолетового излучения диапазонов А, В, С;

- защитные средства от воздействия биологических факторов - насекомых;

- защитные средства от воздействия биологических факторов - микроорганизмов;

- очищающие средства: кремы; пасты; гели;

- регенерирующие, восстанавливающие средства: кремы; эмульсии.

По форме средства индивидуальной защиты дерматологические возможно разделить на следующие группы: кремы; мази; эмульсии; лосьоны; пасты; гели.

Основное назначение таких средств индивидуальной защиты - полностью исключить или

значительно уменьшить контакт кожи с вредными веществами, а также способствовать восстановлению защитной функции кожи, подверженной постоянным производственным стрессам.

Пункт 4.14 комментируемого Регламента устанавливает особые требования в отношении средств индивидуальной защиты дерматологических, выпускаемых в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза.

16. В п.4.15 комментируемого Регламента определены требования к маркировке средств индивидуальной защиты дерматологических.

Относительно **размещения маркировки** установлено требование о том, что она может быть нанесена способом, принятым для конкретного средства индивидуальной защиты:

- непосредственно на потребительскую тару;
- на упаковку изделия;
- на этикетку и (или) ярлык.

Обязательному **включению в текст маркировки** подлежат следующие сведения:

- наименование и назначение средства. Наименование должно быть оригинальным и определенным именно в отношении маркируемого изделия, в наименовании нельзя указывать, что оно является продукцией типа другой известной продукции;

- наименование изготовителя и его место нахождения, наименование страны и (или) места происхождения продукции, а также наименование и место нахождения заявителя (если последний не является изготовителем);

- масса нетто, номинальный объем, количество;
- код партии, присвоенный изготовителем;
- список ингредиентов;
- срок годности (с даты изготовления);
- единый знак обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза;
- обозначение комментируемого Регламента;
- информация о правильном применении и хранении, а также предостережения.

Особые требования установлены п.4.15 комментируемого Регламента к **оформлению списка ингредиентов** средств индивидуальной защиты дерматологических.

Срок годности средств индивидуальной защиты дерматологических указывается в следующих вариантах формулировки:

- "Годен (использовать) до (месяц, год)";
- "Срок годности... (месяцев, лет). Дата изготовления (месяц, год)".

Срок годности для конкретного наименования средства индивидуальной защиты дерматологического устанавливает изготовитель.

Текст маркировки средства индивидуальной защиты дерматологического, исключая список ингредиентов средства индивидуальной защиты дерматологического, выполняется **на русском языке**, а при необходимости **-на государственном(ых) языке(ах) государства(в) - члена(ов) Таможенного союза**. Наименование изготовителя, название продукции и место нахождения иностранного изготовителя могут быть указаны с использованием букв латинского алфавита.

Иностранные изготовители обязаны указывать информацию, содержащуюся в маркировке средства индивидуальной защиты дерматологического, за исключением названия такого средства, наименования изготовителя и его места нахождения, с переводом на русский язык и, при необходимости, на государственный язык государства - члена Таможенного союза. Информация, помещенная на маркировке средства индивидуальной защиты дерматологического, должна быть изложена в форме, доступной для потребителя.

Комментарий к разделу 5. Подтверждение соответствия

1. Пункт 5.1 комментируемого Регламента предусматривает пути обеспечения соответствия средств индивидуальной защиты данному Регламенту:

- непосредственное выполнение требований безопасности, установленных комментируемым Регламентом;

- использование стандартов, включенных в Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований комментируемого Регламента.

Таким образом, сделан акцент на объективный фактор - добровольное соблюдение субъектами рассматриваемых отношений требований безопасности с использованием действующих стандартов и норм комментируемого Регламента.

Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований рассматриваемого Регламента, утвержден, как и данный Регламент, решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года N 878 "О принятии технического регламента Таможенного союза "О безопасности средств индивидуальной защиты". Данный перечень включает в себя стандарты к каждому элементу комментируемого Регламента.

Добровольность соблюдения требований комментируемого Регламента не говорит об отсутствии каких-либо гарантий по обеспечению соблюдения соответствующих норм, устанавливающих требования к средствам индивидуальной защиты.

Статьей 14.43 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в частности, предусмотрена административная ответственность за нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям (за исключением случаев, предусмотренных ст.6.31, 9.4, 10.3, 10.6, 10.8, ч.2 ст.11.21, ст.14.37, 14.44, 14.46, 14.46.1, 20.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях). Указанные действия, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, влекут более тяжелые административные санкции.

Так, например, постановлением Верховного Суда РФ от 13 марта 2015 года N 306-АД14-7075 по делу N А57-9868/2014 было удовлетворено требование о привлечении к ответственности по ч.1 ст.14.43 Кодекса РФ об административных правонарушениях за нарушение требований технических регламентов, поскольку выявленные в ходе проверки обстоятельства, свидетельствующие о реализации изделий без информации на ярлыках, упаковке о месте нахождения (адресе) изготовителя, а также без деклараций о соответствии средств индивидуальной защиты, означают, что обществом было допущено нарушение требований комментируемого Регламента, что образует объективную сторону административного правонарушения.

Также постановлением Девятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 25 сентября 2014 года по делу N А48-1001/2014 о привлечении к ответственности по ч.1 ст.14.43 Кодекса РФ об административных правонарушениях организация была привлечена к административной ответственности за производство и реализацию специальной одежды для пчеловодов в отсутствие

документов, подтверждающих соответствие средств индивидуальной защиты требованиям безопасности. При этом суд опирался на следующее. Перед выпуском в обращение на рынке государств - членов Таможенного союза средства индивидуальной защиты, на которые распространяется действие комментируемого Регламента, должны быть подвергнуты процедуре подтверждения соответствия установленным в нем требованиям безопасности. Подтверждение соответствия средств индивидуальной защиты требованиям комментируемого Регламента осуществляется в формах декларирования соответствия или сертификации. Из материалов дела усматривается, что Управлением в ходе проведенной проверки было установлено, что Предпринимателем изготавливалась в швейном цеху и реализовывалась в магазине "Все для пчеловода" продукция, а именно защитная одежда для пчеловодов (костюмы пчеловода "вафельное", "камуфляж", "двунитка", "бязь суровая", "женский", "лен") без каких-либо документов, подтверждающих соответствие указанной продукции требованиям безопасности, иным требованиям, установленным техническими регламентами, положениями стандартов, сводов правил.

2. Норма, содержащаяся в п.5.2 комментируемого Регламента, посвящена методам исследований (испытаний) и измерений средств индивидуальной защиты и является отсылочной.

Методы испытаний - это совокупность конкретно описанных операций, выполнение которых обеспечивает получение результатов испытания с установленными показателями точности ("ГОСТ Р 51000.4-2011. Национальный стандарт Российской Федерации. Общие требования к аккредитации испытательных лабораторий", утвержден и введен в действие приказом Росстандарта от 29 июня 2012 года N 143-ст). В п.5.2 комментируемого Регламента закреплено, что такие методы устанавливаются в документах в области стандартизации, включенных в Перечень документов в области стандартизации, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований комментируемого Регламента и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции.

Перечни указанных документов закреплены, в частности, в следующих нормативно-правовых актах:

- решение Комиссии Таможенного союза от 23 сентября 2011 года N 797 "О принятии технического регламента Таможенного союза "О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков", которым утвержден Перечень документов в области стандартизации, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения Технического регламента Таможенного союза "О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков" (ТР ТС 007/2011) и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции;

- решение Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года N 876 "О принятии технического регламента Таможенного союза "О безопасности продукции легкой промышленности";

- решение Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года N 878 "О принятии Технического регламента Таможенного союза "О безопасности средств индивидуальной защиты", которым наряду с комментируемым Регламентом утвержден Перечень документов в области стандартизации, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Таможенного союза "О безопасности средств индивидуальной защиты" (ТР ТС 019/2011) и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции.

Так, согласно п.4.2 комментируемого Регламента средства индивидуальной защиты не должны выделять вещества в количестве, вредном для здоровья человека. Санитарно-химическая безопасность изделий характеризуется миграцией в модельную среду вредных химических веществ. В соответствии с вышеуказанным Перечнем документов в отношении таких изделий используются:

- атомно-абсорбционный метод определения токсичных элементов в пищевых продуктах и сырье, порядок применения которого регламентирован "ГОСТ 30178-96. Межгосударственный стандарт. Сырье и продукты пищевые. Атомно-абсорбционный метод определения токсичных элементов" (введен в действие постановлением Госстандарта России от 26 марта 1997 года N 112);

- газохроматографическое определение диметилтерефталата, метилацетата, метилбензоата, метилтолуилата, метилового и п-толуолового спиртов, п-толуолового альдегида, п-толуоловой кислоты, п-ксилола и дитоллилметана в воздухе в соответствии с Методическими указаниями, утвержденными заместителем Главного государственного санитарного врача СССР А.И.Заиченко 18

марта 1981 года N 2314-81, и др.

3. Процедура подтверждения соответствия установленным требованиям безопасности предусмотрена п.5.4-5.18 комментируемого Регламента (см. комментарий к соответствующим пунктам) и представляет собой порядок оформления документов о подтверждении соответствия требованиям комментируемого Регламента.

Пункт 5.3 рассматриваемого Регламента содержит императивную норму, устанавливающую обязательное требование о прохождении указанной процедуры перед выпуском в обращение на рынке государств - членов Таможенного союза средств индивидуальной защиты, на которые распространяется действие комментируемого Регламента.

Пунктом 7.1 комментируемого Регламента предусмотрено, что при обнаружении средств индивидуальной защиты, подлежащих оценке (подтверждению) соответствия и поступающих или находящихся в обращении без документа об оценке (подтверждении) соответствия данному Регламенту и (или) без маркировки единым знаком обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза, наделенные полномочиями органы государства - члена Таможенного союза обязаны принять меры по недопущению данной продукции в обращение, по изъятию ее из обращения в соответствии с законодательством государства - члена Таможенного союза, а также по информированию об этом других государств - членов Таможенного союза.

4. Комментируемый Регламент устанавливает две формы подтверждения соответствия средств индивидуальной защиты требованиям Технического регламента Таможенного союза:

- декларирование соответствия;
- сертификация.

Согласно положениям Федерального закона от 27 декабря 2002 года N 184-ФЗ "О техническом регулировании" **декларирование соответствия** - это форма подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов. Декларирование оформляется декларацией о соответствии - документом, удостоверяющим соответствие выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов.

Статьей 24 Федерального закона от 27 декабря 2002 года N 184-ФЗ установлено, что декларирование соответствия осуществляется по одной из следующих схем:

- принятие декларации о соответствии на основании собственных доказательств;
- принятие декларации о соответствии на основании собственных доказательств, доказательств, полученных с участием органа по сертификации и (или) аккредитованной испытательной лаборатории (центра) (далее - третья сторона).

При декларировании соответствия заявителем может быть зарегистрированное в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, либо являющиеся изготовителем или продавцом, либо выполняющие функции иностранного изготовителя на основании договора с ним в части обеспечения соответствия поставляемой продукции требованиям технических регламентов и в части ответственности за несоответствие поставляемой продукции требованиям технических регламентов (лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя).

При декларировании соответствия заявитель на основании собственных доказательств самостоятельно формирует доказательственные материалы в целях подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента. В качестве доказательственных материалов используются техническая документация, результаты собственных исследований (испытаний) и измерений и (или) другие документы, послужившие основанием для подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента.

Техническая документация, используемая в качестве доказательственного материала, также может содержать анализ риска применения (использования) продукции. Состав доказательственных материалов определяется соответствующим техническим регламентом, состав указанной

технической документации может уточняться соответствующим техническим регламентом.

При декларировании соответствия на основании собственных доказательств и полученных с участием третьей стороны доказательств заявитель по своему выбору в дополнение к собственным доказательствам включает в доказательственные материалы протоколы исследований (испытаний) и измерений, проведенных в аккредитованной испытательной лаборатории (центре), либо предоставляет сертификат системы менеджмента качества, в отношении которого предусматривается контроль (надзор) органа по сертификации, выдавшего данный сертификат, за объектом сертификации.

Форма декларации о соответствии утверждена приказом Минпромэнерго РФ от 22 марта 2006 года N 54 "Об утверждении формы декларации о соответствии продукции требованиям технических регламентов". Декларация о соответствии подлежит регистрации в электронной форме в едином реестре деклараций о соответствии согласно требованиям приказа Минэкономразвития России от 21 февраля 2012 года N 76 "Об утверждении Порядка регистрации деклараций о соответствии и Порядка формирования и ведения единого реестра зарегистрированных деклараций о соответствии, предоставления содержащихся в указанном реестре сведений".

Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года N 319 "О техническом регулировании в таможенном союзе" утверждено также Положение о формировании и ведении Единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии. Единый реестр состоит из национальных частей Единого реестра, формирование и ведение которых обеспечивают уполномоченные органы государств - членов Таможенного союза и Единого экономического пространства (далее - уполномоченные органы). Единый реестр формируется в электронном виде на базе программно-аппаратных средств уполномоченных органов с обеспечением возможности доступа к национальным частям Единого реестра с официальных сайтов уполномоченных органов и Евразийской экономической комиссии в сети Интернет.

В национальную часть Единого реестра включаются сведения о выданных органами по сертификации государств - членов Таможенного союза и Единого экономического пространства сертификатах соответствия и зарегистрированных декларациях о соответствии на продукцию, включенную в Единый перечень продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках Таможенного союза с выдачей единых документов, утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года N 620, а также о сертификатах соответствия и декларациях о соответствии требованиям технических регламентов Таможенного союза.

Формирование и ведение национальных частей Единого реестра предусматривает сбор и внесение в национальные части Единого реестра сведений о сертификатах соответствия и декларациях о соответствии, хранение, систематизацию, актуализацию и изменение этих сведений, обеспечение возможности доступа к национальным частям Единого реестра с официальных сайтов уполномоченных органов и Евразийской экономической комиссии в сети Интернет, а также защиту от несанкционированного доступа к содержащейся в национальных частях Единого реестра информации.

Вторая форма подтверждения соответствия средств индивидуальной защиты требованиям комментируемого Регламента - **сертификация**.

Федеральным законом от 27 декабря 2002 года N 184-ФЗ дано следующее определение понятия "**сертификация**": это форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров.

Статьей 25 указанного Федерального закона предусмотрена обязательная сертификация. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2009 года N 982 "Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии" обязательной сертификации подлежат электроэнергия, нефтепродукты светлые, углеводороды твердые (нефтяные и сланцевые), газ горючий природный и поставляемый в магистральные газопроводы и др.

Обязательная сертификация осуществляется органом по сертификации на основании договора с заявителем. Соответствие продукции требованиям технических регламентов подтверждается сертификатом соответствия, выдаваемым заявителю органом по сертификации.

При оценке (подтверждении) соответствия продукции требованиям комментируемого Регламента, распространяющимся на данную продукцию, используется единая форма сертификата, утвержденная Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2012 года N 293 "О единых формах сертификата соответствия и декларации о соответствии техническим регламентам Таможенного союза и правилах их оформления". В случае, если в отношении впервые выпускаемой в обращение продукции отсутствуют или не могут быть применены документы в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента, и такая продукция относится к виду, типу продукции, подлежащей обязательной сертификации, изготовитель (лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) вправе осуществить декларирование ее соответствия на основании собственных доказательств. При декларировании соответствия такой продукции изготовитель (лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) указывает в декларации о соответствии, в сопроводительной документации и при маркировке такой продукции сведения о том, что обязательная сертификация такой продукции не осуществлялась.

В случае, если в отношении впервые выпускаемой в обращение продукции отсутствуют или не могут быть применены документы в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований комментируемого Регламента, и такая продукция относится к виду, типу продукции, в отношении которой предусмотрено декларирование соответствия на основании доказательств, полученных с участием третьей стороны, изготовитель (лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) вправе осуществить декларирование ее соответствия на основании собственных доказательств. При декларировании соответствия такой продукции изготовитель (лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) указывает в декларации о соответствии, в сопроводительной документации и при маркировке такой продукции сведения об отсутствии у него доказательств, полученных с участием третьей стороны.

5. Основание классификации средств индивидуальной защиты по степени риска причинения вреда пользователю вполне обоснованно, исходя из назначения соответствующих средств и сферы, охраняемой требованиями комментируемого Регламента.

Степень риска причинения вреда пользователю средствами индивидуальной защиты в соответствии с п.5.5 комментируемого Регламента является определяющей для выбора формы подтверждения соответствия указанных средств требованиям комментируемого Регламента.

В соответствии с приведенной в комментируемом пункте классификацией средства индивидуальной защиты делятся на два класса:

- **первый класс** - средства индивидуальной защиты простой конструкции, применяемые в условиях с минимальными рисками причинения вреда пользователю, которые подлежат декларированию соответствия;

- **второй класс** - средства индивидуальной защиты сложной конструкции, защищающие от гибели или от опасностей, которые могут причинить необратимый вред здоровью пользователя, которые подлежат обязательной сертификации.

Под **вредом, причиненным здоровью человека**, понимается нарушение анатомической целостности и физиологической функции органов и тканей человека в результате воздействия физических, химических, биологических и психических факторов внешней среды (постановление Правительства РФ от 17 августа 2007 года N 522 "Об утверждении Правил определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека").

Комментируемый Регламент не уточняет, какие риски причинения вреда пользователю считаются минимальными. Вероятно, стоит исходить из того, что риски данной категории не влекут за собой гибель и опасности, которые могут причинить необратимый вред здоровью пользователя, указанные в определении второго класса средств индивидуальной защиты.

Под **гибелью** подразумевается наступление смерти пользователя. **Необратимый вред здоровью** предполагает такое нарушение физиологии человека, в результате которого она не поддается восстановлению (утрата конечностей, потеря зрения, слуха, обоняния, отказ работы внутренних органов и пр.).

В соответствии с квалификацией, приведенной в постановлении Правительства РФ от 17 августа 2007 года N 522, понятие "необратимый вред здоровью" в целом идентично понятию "тяжкий вред здоровью человека". К тяжкому вреду в соответствии с указанным постановлением относится:

- вред, опасный для жизни человека;
- потеря зрения, речи, слуха, какого-либо органа или утрата органом его функций;
- прерывание беременности;
- психическое расстройство;
- заболевание наркоманией либо токсикоманией;
- неизгладимое обезображивание лица;
- полная утрата профессиональной трудоспособности.

6. Пункт 5.6 комментируемого Регламента отсылает к Приложению N 4 данного Регламента, согласно которому средства индивидуальной защиты подлежат подтверждению соответствия требованиям комментируемого Регламента. В данном Приложении формы средств индивидуальной защиты классифицированы в зависимости от степени риска причинения вреда пользователю (класса).

Так, к **первому классу риска** отнесены подлежащие декларированию:

- средства индивидуальной защиты от механических воздействий (одежда специальная защитная от механических воздействий, в том числе от нетоксичной пыли и общих производственных загрязнений, одежда специальная от возможного захвата движущимися частями механизмов, средства индивидуальной защиты ног (обувь) от ударов, вибраций, скольжения, средства индивидуальной защиты рук от механических воздействий, средства индивидуальной защиты рук от вибраций, средства индивидуальной защиты головы от ударов о неподвижные объекты (каска защитные облегченные и каскетки), средства индивидуальной защиты глаз (очки защитные), средства индивидуальной защиты органа слуха, средства индивидуальной защиты лица (щитки защитные лицевые));

- средства индивидуальной защиты от термических рисков электрической дуги, неионизирующих излучений, поражений электрическим током (в том числе экранирующие), а также от воздействия статического электричества воздействия электромагнитного поля.

Ко **второму классу риска** отнесены подлежащие сертификации:

- средства индивидуальной защиты от механических воздействий (средства индивидуальной защиты ног (обувь) от проколов, порезов, средства индивидуальной защиты головы (каска защитные), средства индивидуальной защиты от падения с высоты и средства спасения с высоты);

- средства индивидуальной защиты от химических факторов (костюмы изолирующие от химических факторов (в том числе применяемые для защиты от биологических факторов), средства индивидуальной защиты органов дыхания изолирующие, средства индивидуальной защиты органов дыхания фильтрующие, одежда специальная защитная, в том числе одежда фильтрующая защитная от химических факторов, средства индивидуальной защиты глаз (очки защитные) от химических факторов, средства индивидуальной защиты рук от химических факторов, средства индивидуальной защиты ног (обувь) от химических факторов);

- средства индивидуальной защиты от радиационных факторов (костюмы изолирующие для защиты кожи и органов дыхания от радиоактивных веществ, средства индивидуальной защиты органов дыхания (в том числе фильтрующие) от радиоактивных веществ, одежда специальная защитная от радиоактивных веществ и ионизирующих излучений, обувь специальная защитная от радиоактивных веществ и ионизирующих излучений, средства индивидуальной защиты рук от радиоактивных веществ и ионизирующих излучений, средства индивидуальной защиты глаз и лица от ионизирующих излучений);

- средства индивидуальной защиты от повышенных и (или) пониженных температур (одежда специальная защитная и средства индивидуальной защиты рук от конвективной теплоты, теплового излучения, искр и брызг расплавленного металла, от воздействия пониженной температуры, средства индивидуальной защиты ног (обувь) от повышенных и (или) пониженных температур, контакта с нагретой поверхностью, тепловых излучений, искр и брызг расплавленного металла, средства индивидуальной защиты головы от повышенных (пониженных) температур, тепловых излучений, средства индивидуальной защиты глаз (очки защитные) и лица (щитки защитные лицевые) от брызг расплавленного металла и горячих частиц);

- средства индивидуальной защиты от термических рисков электрической дуги, неионизирующих излучений, поражений электрическим током (в том числе экранирующие), а также от воздействия статического электричества (одежда специальная защитная от термических рисков электрической дуги, средства индивидуальной защиты лица от термических рисков электрической дуги (щитки защитные лицевые), средства индивидуальной защиты ног (обувь) от термических рисков электрической дуги, белье нательное термостойкое, перчатки термостойкие и термостойкие подшлемники от термических рисков электрической дуги, одежда специальная и другие средства индивидуальной защиты от поражений электрическим током (в том числе экранирующие), воздействия электростатического, электрического, электромагнитного полей, диэлектрические средства индивидуальной защиты от воздействия электрического тока);

- одежда специальная сигнальная повышенной видимости;

- средства индивидуальной защиты дерматологические.

Кроме того предусмотрены комплексные средства индивидуальной защиты, для которых подтверждение соответствия осуществляется по формам и схемам подтверждения соответствия их составных элементов. Сочетаемость элементов средств индивидуальной защиты декларируется изготовителем на основе собственных доказательств (см. комментарий к п.5.7).

7. Пункт 5.7 комментируемого Регламента устанавливает два пути декларирования соответствия средств индивидуальной защиты:

- принятие декларации о соответствии на основании собственных доказательств;

- принятие декларации о соответствии на основании доказательств, полученных с участием третьей стороны - аккредитованной испытательной лаборатории (центра), включенного в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза, в соответствии с типовыми схемами, утвержденными в установленном порядке.

Аналогичная норма содержится в ст.24 Федерального закона от 27 декабря 2002 года N 184-ФЗ, которая гласит, что декларирование соответствия осуществляется по одной из следующих схем:

- принятие декларации о соответствии на основании собственных доказательств;

- принятие декларации о соответствии на основании собственных доказательств, доказательств, полученных с участием органа по сертификации и (или) аккредитованной испытательной лаборатории (центра).

При декларировании соответствия заявитель на основании собственных доказательств самостоятельно формирует доказательственные материалы в целях подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента. В качестве доказательственных материалов используются техническая документация, результаты собственных исследований (испытаний) и измерений и (или) другие документы, послужившие основанием для подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента.

Техническая документация должна содержать:

- основные параметры и характеристики продукции, а также ее описание в целях оценки соответствия продукции требованиям технического регламента;

- описание мер по обеспечению безопасности продукции на одной или нескольких стадиях проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки,

эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;

- список документов в области стандартизации, применяемых полностью или частично и включенных в перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента, и, если не применялись указанные документы в области стандартизации, описание решений, выбранных для реализации требований технического регламента. В случае, если документы в области стандартизации, включенные в перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента, применялись частично, в технической документации указываются применяемые разделы таких документов.

Техническая документация также может содержать общее описание продукции, конструкторскую и технологическую документацию на продукцию, схемы компонентов, узлов, цепей, описания и пояснения, необходимые для понимания указанных схем, а также результаты выполненных проектных расчетов, проведенного контроля, иные документы, послужившие мотивированным основанием для подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента.

Техническая документация, используемая в качестве доказательственного материала, также может содержать анализ риска применения (использования) продукции. Состав доказательственных материалов определяется соответствующим техническим регламентом, состав указанной технической документации может уточняться соответствующим техническим регламентом.

При декларировании соответствия на основании собственных доказательств и полученных с участием третьей стороны доказательств заявитель по своему выбору в дополнение к собственным доказательствам включает в доказательственные материалы протоколы исследований (испытаний) и измерений, проведенных в аккредитованной испытательной лаборатории (центре), либо предоставляет сертификат системы менеджмента качества, в отношении которого предусматривается контроль (надзор) органа по сертификации, выдавшего данный сертификат, за объектом сертификации.

При декларировании соответствия заявитель, не применяющий документов в области стандартизации, включенных в перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента, может обратиться в орган по сертификации за заключением о соответствии его продукции требованиям технического регламента и на основании указанного заключения органа по сертификации, подготовленного по результатам проведенных исследований (испытаний), измерений типового образца выпускаемой продукции, технической документации на данную продукцию, принять декларацию о соответствии на основании собственных доказательств.

Аккредитованные испытательные лаборатории (центры) проводят исследования (испытания) и измерения продукции в пределах своей области аккредитации на условиях договоров с органами по сертификации. Органы по сертификации не вправе предоставлять аккредитованным испытательным лабораториям (центрам) сведения о заявителе.

Аккредитованная испытательная лаборатория (центр) оформляет результаты исследований (испытаний) и измерений соответствующими протоколами, на основании которых орган по сертификации принимает решение о выдаче или об отказе в выдаче сертификата соответствия. Аккредитованная испытательная лаборатория (центр) обязана обеспечить достоверность результатов исследований (испытаний) и измерений.

8. Пункт 5.8 устанавливает круг заявителей декларирования соответствия. Заявителями могут выступать:

- юридическое лицо;

- физическое лицо, являющееся индивидуальным предпринимателем.

В соответствии с Гражданским кодексом РФ **юридическим лицом** признается организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Юридическими лицами могут быть организации, преследующие

извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности (коммерческие организации) либо не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками (некоммерческие организации). Полагаем, что в рамках комментируемого пункта следует рассматривать коммерческие организации, поскольку суть самой деятельности по изготовлению или продаже средств индивидуальной защиты подразумевает извлечение прибыли.

Юридическое лицо должно быть зарегистрировано в едином государственном реестре юридических лиц в одной из организационно-правовых форм коммерческих организаций (в форме хозяйственного товарищества или общества, крестьянского (фермерского) хозяйства, хозяйственного партнерства, производственного кооператива, государственного или муниципального унитарного предприятия).

Индивидуальным предпринимателем является физическое лицо, самостоятельно осуществляющее от своего имени предпринимательскую деятельность. Согласно положениям Гражданского кодекса РФ гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. К предпринимательской деятельности граждан, осуществляемой без образования юридического лица, соответственно применяются правила, которые регулируют деятельность юридических лиц, являющихся коммерческими организациями, если иное не вытекает из закона, иных правовых актов или существа правоотношения.

Пункт 5.8 комментируемого Регламента устанавливает следующие требования к заявителям декларирования соответствия:

- юридическое лицо или индивидуальный предприниматель должны быть **зарегистрированы в соответствии с законодательством** государства - члена Таможенного союза на его территории. На территории Российской Федерации государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется в соответствии Федеральным законом от 8 августа 2001 года N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей". Данный закон под **государственной регистрацией юридических лиц и индивидуальных предпринимателей** понимает акты уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляемые посредством внесения в государственные реестры сведений о создании, реорганизации и ликвидации юридических лиц, приобретении физическими лицами статуса индивидуального предпринимателя, прекращении физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, иных сведений о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях. Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории Российской Федерации, является Федеральная налоговая служба;

- юридическое лицо или индивидуальный предприниматель **должны являться изготовителем или продавцом** либо выполнять функции иностранного изготовителя на основании договора с таким изготовителем в части обеспечения соответствия поставляемых средств индивидуальной защиты требованиям комментируемого Регламента и в части ответственности за несоответствие поставляемых средств индивидуальной защиты требованиям комментируемого Регламента (лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя).

9. Пунктом 5.9 комментируемого Регламента установлено, какие схемы декларирования соответствия применяются для того или иного средства индивидуальной защиты:

- **схема 1Д** - для выпускаемых серийно средств индивидуальной защиты простой конструкции, для декларирования соответствия которых не требуется участие третьей стороны. Решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года N 621 "О Положении о порядке применения типовых схем оценки (подтверждения) соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза" установлено, что при применении схемы 1Д испытания образцов продукции и производственный контроль осуществляет изготовитель; декларация о соответствии выдается на продукцию, выпускаемую серийно. Схема 1Д включает в себя следующие процедуры: формирование и анализ технической документации; осуществление производственного контроля; проведение испытаний образцов продукции; принятие и регистрация декларации о соответствии; нанесение единого знака обращения;

- **схема 2Д** - для партий и единичных образцов средств индивидуальной защиты простой конструкции, для декларирования соответствия которых не требуется участие третьей стороны.

Испытания партии продукции (единичного изделия) осуществляет заявитель; декларация о соответствии выдается на партию продукции (единичное изделие). Схема 2Д включает в себя: формирование и анализ технической документации; проведение испытаний партии продукции (единичного изделия); принятие и регистрацию декларации о соответствии; нанесение единого знака обращения;

- **схема 3Д** - для выпускаемых серийно средств индивидуальной защиты, при декларировании соответствия которых необходимо участие третьей стороны. При применении данной схемы испытания образцов продукции проводятся в аккредитованной испытательной лаборатории (центре), производственный контроль осуществляет изготовитель; декларация о соответствии выдается на продукцию, выпускаемую серийно. Схема 3Д включает следующие процедуры: формирование и анализ технической документации; осуществление производственного контроля; проведение испытаний образцов продукции; принятие и регистрация декларации о соответствии; нанесение единого знака обращения;

- **схема 4Д** - для партий и единичных образцов средств индивидуальной защиты, при декларировании соответствия которых необходимо участие третьей стороны. При применении данной схемы испытания образцов продукции также проводятся в аккредитованной испытательной лаборатории (центре), но декларация на соответствие выдается на партию продукции (единичное изделие). Схема 4Д предусматривает: формирование и анализ технической документации; проведение испытаний партии продукции (единичного изделия); принятие и регистрация декларации о соответствии; нанесение единого знака обращения.

Схемы декларирования соответствия, применяемые для различных видов средств индивидуальной защиты, указаны в Приложении N 4 к комментируемому Регламенту.

10. К доказательственным материалам, которые самостоятельно формирует заявитель при декларировании соответствия, установлены строгие требования. Материалы в обязательном порядке должны содержать:

- копии регистрационных документов заявителя. К регистрационным документам юридического лица, зарегистрированного на территории Российской Федерации, относится устав (за исключением хозяйственных товариществ, учредительным документом которых является учредительный договор), а также свидетельство о государственной регистрации юридического лица (см. приказ ФНС России от 13 ноября 2012 года N ММВ-7-6/843@ "Об утверждении формы и содержания документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей").

Устав юридического лица должен содержать сведения о наименовании юридического лица, его организационно-правовой форме, месте его нахождения, порядке управления деятельностью юридического лица, а также другие сведения, предусмотренные законом для юридических лиц соответствующих организационно-правовой формы и вида.

К регистрационным документам индивидуального предпринимателя, зарегистрированного на территории Российской Федерации, относится свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (приказ ФНС России от 13 ноября 2012 года N ММВ-7-6/843@).

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные на территории иных государств, представляют копии регистрационных документов, установленных законодательством соответствующего государства. В любом случае такие документы должны содержать следующие сведения: полное и сокращенное, в том числе фирменное (при наличии), наименование юридического лица, его организационно-правовую форму; почтовый адрес места нахождения организации; сведения о постановке на государственный учет; идентификационный номер налогоплательщика; сведения о документе, подтверждающем факт постановки организации на учет в налоговом органе (дата, номер, кем выдан);

- наименование, технические условия, описание средства индивидуальной защиты, эксплуатационные документы на него;

- список межгосударственных, национальных (государственных) стандартов государства - члена Таможенного союза. Данный список должен содержать стандарты, включенные в перечни прилагаемых к комментируемому Регламенту документов в области стандартизации. При этом

указанные стандарты должны применяться полностью или частично, в ином случае вышеуказанный список должен содержать описание решений, выбранных для реализации требований комментируемого Регламента, которым соответствует средство индивидуальной защиты, и другую информацию в соответствии с технической документацией изготовителя: об идентифицирующих средства индивидуальной защиты признаках; о назначении и условиях применения средств индивидуальной защиты, наименовании изготовителя и (или) его товарном знаке (при наличии); о типах средств индивидуальной защиты; о соответствии требованиям к разработке и изготовлению средств индивидуальной защиты таким образом, чтобы при применении их по назначению и выполнении требований к эксплуатации и техническому обслуживанию они обеспечивали необходимый уровень защиты жизни и здоровья человека от вредных и опасных факторов, отсутствие недопустимого риска возникновения ситуаций, которые могут привести к появлению опасностей, необходимый уровень защиты жизни и здоровья человека от опасностей, возникающих при применении средств индивидуальной защиты; о соответствии средств индивидуальной защиты и их комплектующих изделий, компонентов (материалов) санитарно-химическим, органолептическим и токсиколого-гигиеническим показателям; о наличии свойств, обеспечивающих при применении средств индивидуальной защиты по назначению в предусмотренных изготовителем условиях отсутствие воздействия от этих средств защиты вредных и (или) опасных факторов на пользователей либо обеспечивающих уровень воздействия этих факторов, не превышающих нормативов; о соответствии требованиям к проектированию и изготовлению, чтобы в предусмотренных изготовителем условиях применения пользователь мог осуществлять свою деятельность, а средства индивидуальной защиты сохраняли свои защитные свойства, безопасность и надежность; о соответствии требованиям к материалам изготовления средств индивидуальной защиты, стойкости к проколам, порезам, истиранию, разрывной нагрузке материалов, защитных свойствах от воздействия электрического тока, от химических и радиационных факторов, от воздействия повышенной и пониженной температуры; о маркировке для комплексных средств индивидуальной защиты; о декларируемом количестве (серийное производство, партия или единица продукции); код по классификатору продукции государств - членов Таможенного союза или код импортной продукции в соответствии с Единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Таможенного союза, которая утверждена решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 года N 54 "Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза";

- протоколы исследований (испытаний) и измерений на соответствие образцов средств индивидуальной защиты требованиям комментируемого Регламента, полученные с участием аккредитованной испытательной лаборатории (центра), если они требуются в соответствии со схемой декларирования. Протоколы исследований (испытаний) и измерений являются результатами исследований (испытаний) и измерений, проведенных аккредитованной испытательной лабораторией (центром), на основании которых орган по сертификации принимает решение о выдаче или об отказе в выдаче сертификата соответствия. Аккредитованная испытательная лаборатория (центр) обязана обеспечить достоверность результатов исследований (испытаний) и измерений. Аккредитованные испытательные лаборатории (центры) проводят исследования (испытания) и измерения продукции в пределах своей области аккредитации на условиях договоров с органами по сертификации.

Полученные за пределами территории Российской Федерации документы о подтверждении соответствия, знаки соответствия, протоколы исследований (испытаний) и измерений продукции могут быть признаны в соответствии с международными договорами РФ (см., например, Протокол между Правительством РФ и Правительством Республики Беларусь от 12 февраля 1999 года "Об утверждении порядка взаимного признания лицензий, сертификатов и разрешений на ввоз и/или вывоз товаров").

Пунктом 5.10 комментируемого Регламента также возложены определенные обязанности на изготовителя средств индивидуальной защиты или уполномоченное им лицо:

- предпринимать все необходимые меры, чтобы процесс производства был стабильным и обеспечивал соответствие изготавливаемых средств индивидуальной защиты требованиям комментируемого Регламента;

- обеспечивать проведение производственного контроля (для схем декларирования соответствия 1Д и 3Д). При этом с целью контроля соответствия средств индивидуальной защиты требованиям комментируемого Регламента заявитель проводит испытания образцов средств индивидуальной защиты в испытательной лаборатории (центре) (для схем декларирования соответствия 3Д и 4Д).

Следует отметить, что **уполномоченным изготовителем лицом** признается лицо, имеющее на это надлежащим образом оформленные полномочия. Согласно ст.182 Гражданского кодекса РФ полномочия могут основываться на доверенности, законе либо акте уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления. Полномочие может также явствовать из обстановки, в которой действует представитель (продавец в розничной торговле, кассир и т.п.). Как правило, в данном случае полномочия оформляются доверенностью - письменным уполномочием, выдаваемым одним лицом другому лицу или другим лицам для представительства перед третьими лицами. Доверенность от имени юридического лица выдается за подписью его руководителя или иного лица, уполномоченного на это в соответствии с законом и учредительными документами.

11. К дополнительным доказательственным материалам декларирования соответствия заявителем относятся:

- **протоколы испытаний** образцов средств индивидуальной защиты на соответствие требованиям национальных стандартов, межгосударственных стандартов, международных стандартов, стандартов организаций, технических условий. Испытание образцов средств индивидуальной защиты не является обязательным и проводится по инициативе заявителя, изготовителя либо иного заинтересованного лица. Испытания образцов проводятся, как правило, аккредитованными органами по сертификации и испытательными лабораториями (центрами), выполняющими работы по оценке (подтверждению) соответствия;

- **сертификат (сертификаты) добровольной системы сертификации** на соответствие требованиям национальных стандартов, международных и межгосударственных стандартов, стандартов организаций, сводов правил и систем добровольной сертификации (в том числе качества продукции), а также условиям договоров.

Сертификат соответствия - документ, удостоверяющий соответствие объекта требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров. Система сертификации представляет собой совокупность правил выполнения работ по сертификации, ее участников и правил функционирования системы сертификации в целом. Добровольная система сертификации является добровольным подтверждением соответствия и осуществляется по инициативе заявителя на условиях договора между заявителем и органом по сертификации. Добровольное подтверждение соответствия может осуществляться для установления соответствия национальным стандартам, предварительным национальным стандартам, стандартам организаций, сводам правил, системам добровольной сертификации, условиям договоров.

Объектами добровольного подтверждения соответствия являются продукция, процессы производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работы и услуги, а также иные объекты, в отношении которых стандартами, системами добровольной сертификации и договорами устанавливаются требования.

Орган по сертификации при этом также выполняет следующие функции:

- осуществляет подтверждение соответствия объектов добровольного подтверждения соответствия;

- выдает сертификаты соответствия на объекты, прошедшие добровольную сертификацию;

- предоставляет заявителям право на применение знака соответствия, если применение знака соответствия предусмотрено соответствующей системой добровольной сертификации;

- приостанавливает или прекращает действие выданных им сертификатов соответствия.

Система добровольной сертификации может быть создана юридическим лицом и (или) индивидуальным предпринимателем или несколькими юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями.

Лицо или лица, создавшие систему добровольной сертификации, устанавливают перечень объектов, подлежащих сертификации, и их характеристик, на соответствие которым осуществляется добровольная сертификация, правила выполнения предусмотренных данной системой добровольной сертификации работ и порядок их оплаты, определяют участников системы добровольной

сертификации. Системой добровольной сертификации может предусматриваться применение знака соответствия.

Система добровольной сертификации может быть зарегистрирована федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию. Таким органом является Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России), которое в соответствии с постановлением Правительства РФ от 5 июня 2008 года N 438 "О Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации" осуществляет функции федерального органа по техническому регулированию.

В приказе Ростехрегулирования от 25 февраля 2005 года N 27-ст "Об утверждении Рекомендаций по содержанию и форме документов, представляемых на регистрацию системы добровольной сертификации. Р 50.1.052-2005" даны рекомендации по содержанию и форме документов, представляемых на регистрацию системы добровольной сертификации.

Регистрация системы добровольной сертификации осуществляется в течение пяти дней с момента представления необходимых документов в федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию. Порядок регистрации системы добровольной сертификации и размер платы за регистрацию установлены постановлением Правительства РФ от 23 января 2004 года N 32 "О регистрации и размере платы за регистрацию системы добровольной сертификации".

Минпромторг России ведет единый реестр зарегистрированных систем добровольной сертификации, содержащий сведения о юридических лицах и (или) об индивидуальных предпринимателях, создавших системы добровольной сертификации, о правилах функционирования систем добровольной сертификации в соответствии с приказом Минпромторга России от 10 октября 2012 года N 1440 "Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии государственной услуги по ведению единого реестра зарегистрированных систем добровольной сертификации".

Дополнительные доказательственные материалы заявитель может представлять по своему выбору.

12. К протоколам исследований (испытаний) и измерений образцов средств индивидуальной защиты для подтверждения соответствия в форме декларирования не предъявляется жестких требований, а также нет утвержденных на законодательном уровне форм. Пунктом 5.12 комментируемого Регламента установлены требования к содержанию таких протоколов. Итак, их содержание должно включать:

- наименование средства индивидуальной защиты;

- общее описание и назначение средства индивидуальной защиты: типы средств индивидуальной защиты (средства индивидуальной защиты от механических воздействий, от химических факторов, от радиационных факторов (внешние ионизирующие излучения и радиоактивные вещества), от повышенных и (или) пониженных температур, одежда специальная сигнальная повышенной видимости, комплексные средства индивидуальной защиты, средства индивидуальной защиты дерматологические); группа и подгруппа защиты (например, по типу защиты от механических воздействий: группа защиты - от нетоксичной пыли, подгруппы защиты: от пыли стекловолокна, асбеста, от взрывоопасной пыли, от мелкодисперсной пыли, и пр. (см. приложение N 2 к комментируемому Регламенту));

- сведения о проведении идентификации средства индивидуальной защиты в целях установления его принадлежности к сфере действия комментируемого Регламента (наименование идентифицируемого средства индивидуальной защиты соответствует определенному типу или сочетанию типов, назначение защитных свойств соответствует группе и подгруппе защиты или их сочетанию);

- сведения о проведении идентификации средств индивидуальной защиты в целях предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей (приобретателей, пользователей) (идентифицируемое средство индивидуальной защиты должно соответствовать информации, указанной в маркировке);

- сведения о соответствии средств индивидуальной защиты следующим общим требованиям: компоненты (материалы и швы) средства индивидуальной защиты, контактирующие с телом

пользователя, не должны иметь выступы, которые могут вызвать раздражение кожи или травму; средства индивидуальной защиты не должны выделять вещества в количестве, вредном для здоровья человека; средства индивидуальной защиты и их комплектующие изделия, компоненты (материалы) должны соответствовать санитарно-химическим, органолептическим и токсиколого-гигиеническим показателям; средства индивидуальной защиты должны обладать свойствами, обеспечивающими при их применении по назначению в предусмотренных изготовителем условиях отсутствие воздействия от этих средств защиты вредных и (или) опасных факторов на пользователей либо обеспечивающими уровень воздействия этих факторов, не превышающий нормативов; средства индивидуальной защиты должны проектироваться и изготавливаться так, чтобы в предусмотренных изготовителем условиях применения пользователь мог осуществлять свою деятельность, а средства индивидуальной защиты сохраняли свои защитные свойства, безопасность и надежность; средства индивидуальной защиты должны иметь конструкцию, соответствующую антропометрическим данным пользователя, при этом размеро-ростовой ассортимент должен учитывать все категории пользователей; удобство пользования должно обеспечиваться с помощью систем регулирования и фиксации, а также подбором размерного ряда; средства индивидуальной защиты различных видов независимо от их конструктивного исполнения и особенностей изготовления, предназначенные для обеспечения одновременной защиты разных частей тела от нескольких одновременно действующих опасных и (или) вредных факторов, должны быть конструктивно совместимыми и эргономичными; средства индивидуальной защиты, предназначенные для использования в пожаровзрывоопасной среде, должны изготавливаться из материалов, исключающих искрообразование; средства индивидуальной защиты должны обладать минимальной массой без снижения требований к прочности конструкции и эффективности защитных свойств при использовании; средства индивидуальной защиты, предназначенные для использования в качестве средств самоспасения и (или) спасения, должны обеспечивать возможность их надевания (приведения в рабочее состояние, включения) или снятия в течение времени, указанного на упаковке и в эксплуатационной документации изготовителя; в эксплуатационной документации к средствам индивидуальной защиты должны указываться комплектность, срок хранения или годности, гарантийный срок (для средств индивидуальной защиты, теряющих защитные свойства в процессе хранения и (или) эксплуатации), правила безопасного хранения, использования (эксплуатации и ухода), транспортировки и утилизации, а также, при необходимости, климатическое исполнение средств индивидуальной защиты и правила их дегазации, дезактивации, дезинфекции, а также способы подтверждения их защитных свойств;

- сведения о соответствии средств индивидуальной защиты требованиям, предусмотренным п.4.3-4.8 комментируемого Регламента для различных типов средств индивидуальной защиты. При этом соответствие требованиям комментируемого Регламента в протоколе указывается непосредственно или с указанием ссылок на него;

- результаты исследований (испытаний) и измерений образцов средства индивидуальной защиты, полученные с привлечением аккредитованной испытательной лаборатории (центра), при подтверждении соответствия требованиям комментируемого Регламента.

13. Декларация о соответствии должна быть оформлена по форме, утвержденной Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2012 года N 293 "О единых формах сертификата соответствия и декларации о соответствии техническим регламентам Таможенного союза и правилах их оформления".

Декларация о соответствии подлежит регистрации в соответствии с порядком, установленным решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 9 апреля 2013 года N 76 "Об утверждении Положения о регистрации деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза".

Аналогично следует отметить, что российским законодательством предусмотрено, что декларация о соответствии подлежит регистрации в электронной форме в едином реестре деклараций о соответствии согласно требованиям приказа Минэкономразвития России от 21 февраля 2012 года N 76 "Об утверждении Порядка регистрации деклараций о соответствии и Порядка формирования и ведения единого реестра зарегистрированных деклараций о соответствии, предоставления содержащихся в указанном реестре сведений".

Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года N 319 "О техническом регулировании в таможенном союзе" утверждено также Положение о формировании и ведении Единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии. Единый реестр состоит из национальных частей Единого реестра, формирование и

ведение которых обеспечивают уполномоченные органы государств - членов Таможенного союза и Единого экономического пространства (далее - уполномоченные органы).

Единый реестр формируется в электронном виде на базе программно-аппаратных средств уполномоченных органов с обеспечением возможности доступа к национальным частям Единого реестра с официальных сайтов уполномоченных органов и Евразийской экономической комиссии в сети Интернет.

Заявитель после регистрации декларации о соответствии средства индивидуальной защиты требованиям Технического регламента маркирует средства индивидуальной защиты, в отношении которых принята декларация о соответствии, единым знаком обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза и принимает меры для обеспечения при производстве и реализации таких средств индивидуальной защиты их соответствия установленным требованиям.

Маркировка средств индивидуальной защиты (кроме средств индивидуальной защиты дерматологических) должна соответствовать следующим требованиям:

- каждая единица средств индивидуальной защиты, включая сменные комплектующие изделия, должна иметь маркировку. Маркировка наносится непосредственно на изделие и на его упаковку. Если маркировку невозможно нанести непосредственно на изделие, она наносится на трудноудаляемую этикетку, прикрепленную к изделию. При отсутствии возможности нанесения маркировки в полном объеме непосредственно на само изделие допускается не наносить часть информации в маркировке при условии, что соответствующая информация нанесена на индивидуальную упаковку изделия и на прикрепленную к изделию трудноудаляемую этикетку;

- маркировка, наносимая непосредственно на изделие или на трудноудаляемую этикетку, прикрепленную к изделию, должна содержать: наименование изделия (при наличии - наименование модели, кода, артикула); наименование изготовителя и (или) его товарный знак (при наличии); защитные свойства; размер (при наличии); обозначение Технического регламента, требованиям которого должно соответствовать средство индивидуальной защиты; единый знак обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза; дату (месяц, год) изготовления или дату окончания срока годности, если она установлена; сведения о классе защиты и климатическом поясе, в котором могут применяться средства индивидуальной защиты (при необходимости); сведения о способах ухода и требованиях к утилизации средства индивидуальной защиты; сведения о документе, в соответствии с которым изготовлено средство индивидуальной защиты; другую информацию в соответствии с документацией изготовителя;

- информация должна наноситься любым рельефным способом (в числе которых тиснение, шелкография, гравировка, литье, штамповка) либо трудноудаляемой краской непосредственно на изделие или на трудноудаляемую этикетку, прикрепленную к изделию. Допускается нанесение информации в виде пиктограмм, которые могут использоваться в качестве указателей опасности или области применения средств индивидуальной защиты. Информация должна быть легко читаемой, стойкой при хранении, перевозке, реализации и использовании продукции по назначению в течение всего срока годности, срока службы и (или) гарантийного срока хранения;

- маркировка, наносимая на упаковку изделия, должна содержать: наименование изделия (при наличии - наименование модели, кода, артикула); наименование страны-изготовителя; наименование, юридический адрес и торговую марку (при наличии) изготовителя; обозначение Технического регламента, требованиям которого должно соответствовать средство индивидуальной защиты; размер (при наличии); защитные свойства изделия; способы ухода за изделием (при необходимости); дату изготовления и (или) дату окончания срока годности, если они установлены; срок хранения для средств индивидуальной защиты, теряющих защитные свойства в процессе хранения; единый знак обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза; величину опасного или вредного фактора, ограничивающего использование средства индивидуальной защиты (при наличии); ограничения по использованию, обусловленные возрастом, состоянием здоровья и другими физиологическими особенностями пользователей; сведения о классе защиты и климатическом поясе, в котором могут применяться средства индивидуальной защиты (при необходимости); сведения о документе, в соответствии с которым изготовлено средство индивидуальной защиты; другую информацию в соответствии с документацией изготовителя.

Маркировка и эксплуатационные документы выполняются на официальном и государственном(ых) языке(ах) государства(в) - члена(ов) Таможенного союза, за исключением наименования изготовителя и наименования изделия, а также другого текста, входящего в

зарегистрированный товарный знак. Допускается одновременное использование нескольких языков государств - членов Таможенного союза. Дополнительное использование иностранных языков допускается при условии полной идентичности содержания с текстом.

Маркировка средств индивидуальной защиты должна быть разборчивой, легко читаемой и нанесена на поверхность продукции (этикетки, упаковки), доступную для осмотра без снятия упаковки, разборки или применения инструментов.

Средства индивидуальной защиты, не маркированные единым знаком обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза, не допускаются к выпуску в обращение на рынке.

Пункт 5.13 комментируемого Регламента устанавливает также конкретные сроки действия декларации о соответствии:

- 5 лет - на выпускаемые серийно средства индивидуальной защиты;

- до момента реализации (или истечения срока годности) задекларированного образца или последнего изделия из задекларированной партии, но не более 1 года - для партий и единичных образцов средств индивидуальной защиты.

Декларация о соответствии и входящие в состав доказательственных материалов документы хранятся у заявителя в течение 10 лет со дня окончания действия декларации о соответствии вследствие снятия продукции с производства или реализации последнего изделия из задекларированной партии средств индивидуальной защиты. Иными словами, на заявителя возложена обязанность архивировать доказательственные материалы вместе с декларацией о соответствии в бумажном виде на строго определенный срок.

14. Сертификация средств индивидуальной защиты осуществляется аккредитованным органом по сертификации, включенным в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза. Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года N 319 утверждено Положение о порядке включения органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза, а также его формирования и ведения, а также Положение о формировании и ведении Единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии.

Единый реестр состоит из национальных частей, формирование и ведение которых обеспечивают уполномоченные органы государств - членов таможенного союза (далее - уполномоченные органы Сторон).

Национальные части Единого реестра состоят из разделов, содержащих сведения:

- об органах по сертификации;

- о лабораториях.

Уполномоченные органы Сторон обеспечивают хранение, систематизацию, актуализацию и изменение, а также защиту от несанкционированного доступа к информации, содержащейся в национальных частях Единого реестра.

Единый реестр формируется в электронной форме на базе программно-аппаратных средств уполномоченных органов с обеспечением возможности доступа к национальным частям с официального сайта в сети Интернет Таможенного союза и официальных сайтов в сети Интернет уполномоченных органов Сторон.

Для ведения Единого реестра используются информационные технологии, позволяющие обеспечить сбор, хранение, систематизацию, актуализацию, изменение и защиту информации, а также предоставление доступа к ней с официального сайта в сети Интернет Таможенного союза и официальных сайтов в сети Интернет уполномоченных органов.

Включение органа по сертификации и лаборатории в Единый реестр осуществляется уполномоченным органом Стороны в соответствии с определенными критериями. Так, **для органа по**

сертификации такими критериями являются следующие:

- регистрация органа по сертификации в качестве юридического лица в соответствии с законодательством государства - члена таможенного союза (далее - Сторона);
- наличие действующего аттестата аккредитации в национальной системе аккредитации Стороны, выданного в соответствии с требованиями международных стандартов или национальных стандартов, гармонизированных (идентичных) с международными стандартами;
- наличие в области аккредитации продукции, отвечающей одному или нескольким из следующих требований: подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия требованиям, установленным законодательством Сторон; включенной в Единый перечень продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках Таможенного союза с выдачей единых документов; подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия требованиям единого(ых) для Сторон технического(их) регламента(ов) на этот вид продукции;
- отсутствие в течение срока действия аттестата аккредитации нарушений, повлекших за собой выпуск в обращение продукции, не соответствующей обязательным требованиям;
- наличие в штате экспертов-аудиторов (экспертов) по направлениям деятельности, соответствующим области аккредитации, работающих в составе одного органа по сертификации;
- предпочтительно наличие собственной испытательной базы, аккредитованной на соответствие требованиям международных стандартов или национальных стандартов, гармонизированных (идентичных) с международными стандартами.

Для лабораторий такими критериями будут следующие:

- регистрация лабораторий в качестве юридического лица в соответствии с законодательством Стороны;
- наличие действующего аттестата аккредитации в национальной системе аккредитации Стороны, выданного в соответствии с требованиями международных стандартов или национальных стандартов, гармонизированных (идентичных) с международными стандартами;
- наличие в области аккредитации продукции, отвечающей одному или нескольким из следующих требований: подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в соответствии с законодательством Сторон и законодательством Таможенного союза; подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) в соответствии с законодательством Таможенного союза; подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) в соответствии с законодательством Таможенного союза; подлежащей ветеринарному контролю (надзору) в соответствии с законодательством Таможенного союза;
- отсутствие в течение срока действия аттестата аккредитации нарушений, повлекших за собой выпуск в обращение продукции, не соответствующей обязательным требованиям;
- наличие положительных результатов межлабораторных сравнительных испытаний;
- аккредитация на техническую компетентность и независимость. Лаборатории, аккредитованные на техническую компетентность, включаются в национальную часть Единого реестра при отсутствии на территории Стороны испытательных лабораторий, аккредитованных на техническую компетентность и независимость в данной области аккредитации. Указанные лаборатории исключаются из национальной части Единого реестра лабораторий в случае аккредитации на территории Стороны лабораторий(ий) на техническую компетентность и независимость в данной области аккредитации.

Сведения об органах по сертификации и лабораториях вносятся уполномоченными органами Сторон в национальные части Единого реестра в виде электронной записи, содержащей:

- наименование органа по сертификации, наименование юридического лица, наименование лаборатории, юридический и фактический адрес, контактные телефоны, факс, адрес электронной почты, фамилию, имя, отчество руководителя органа по сертификации или лаборатории;

- информацию об области аккредитации, включающую: для органов по сертификации - наименование групп продукции и коды единой товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (далее - ТН ВЭД ТС); для лабораторий - наименование групп продукции и коды ТН ВЭД ТС - на основе документально оформленной области аккредитации, виды или методы испытаний, контролируемые показатели, нормативные правовые акты и (или) технические нормативные правовые акты, нормативные документы, регламентирующие контролируемые показатели и методы контроля;

- регистрационный номер аттестата аккредитации и дату его регистрации;

- срок действия аттестата аккредитации;

- даты вступления в силу решения уполномоченного органа о расширении или сокращении области аккредитации, описание в части изменения области аккредитации;

- сведения о переоформлении аттестата аккредитации.

Уполномоченные органы Сторон в соответствии с решением Евразийской экономической комиссии об утверждении Единого реестра или изменений в него размещают на официальных сайтах в сети Интернет следующие сведения об органах по сертификации и лабораториях:

- наименование органа по сертификации, наименование юридического лица, наименование лаборатории, юридический и фактический адрес, контактные телефоны, факс, адрес электронной почты, фамилия, имя, отчество руководителя органа по сертификации или лаборатории;

- описание области аккредитации;

- регистрационный номер аттестата аккредитации и дату его регистрации;

- срок действия аттестата аккредитации;

- даты вступления в силу решения уполномоченного органа о расширении или сокращении области аккредитации, описание в части изменения области аккредитации.

Представление по запросам заинтересованных лиц сведений об органах по сертификации и лабораториях Сторон, включенных в национальные части Единого реестра, осуществляется уполномоченными органами в соответствии с законодательством Сторон.

В случае возникновения претензий к деятельности органа по сертификации или лаборатории Стороны жалобы направляются в письменной форме в уполномоченный орган, включивший такой орган по сертификации или лабораторию в Единый реестр.

Обязательная сертификация осуществляется органом по сертификации на основании договора с заявителем. Пунктом 5.14 комментируемого Регламента обозначен круг лиц, которые могут выступать в качестве заявителя. К таким лицам относятся зарегистрированные в соответствии с законодательством государства - члена Таможенного союза на его территории юридическое лицо или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, являющиеся:

- изготовителем;

- продавцом;

- лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя. Такое лицо действует также на основании договора с изготовителем в части обеспечения соответствия поставляемых средств индивидуальной защиты требованиям комментируемого Регламента и в части ответственности за несоответствие поставляемых средств индивидуальной защиты требованиям данного регламента.

Исследования (испытания) и измерения продукции при осуществлении обязательной сертификации проводятся аккредитованными испытательными лабораториями (центрами).

Аккредитованные испытательные лаборатории (центры) проводят исследования (испытания) и

измерения продукции в пределах своей области аккредитации на условиях договоров с органами по сертификации. Органы по сертификации не вправе предоставлять аккредитованным испытательным лабораториям (центрам) сведения о заявителе.

Аккредитованная испытательная лаборатория (центр) оформляет результаты исследований (испытаний) и измерений соответствующими протоколами, на основании которых орган по сертификации принимает решение о выдаче или об отказе в выдаче сертификата соответствия. Аккредитованная испытательная лаборатория (центр) обязана обеспечить достоверность результатов исследований (испытаний) и измерений.

Типовые схемы сертификации, применяемые для сертификации определенных видов продукции, устанавливаются решением Евразийской экономической комиссии.

Решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года N 621 "О Положении о порядке применения типовых схем оценки (подтверждения) соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза" предусмотрены следующие схемы:

- схема 1С - применяется для средств индивидуальной защиты, выпускаемых серийно, качество которых зависит от показателей безопасности, испытания проводятся в отношении образцов продукции, а также проводится анализ состояния производства. Сертификат соответствия выдается на продукцию, выпускаемую серийно;

- схема 3С - применяется для отдельных партий средств индивидуальной защиты. Испытания проводятся для образцов продукции, сертификат соответствия выдается на партию продукции;

- схема 4С - данная схема применяется для единичных изделий средств индивидуальной защиты (образцов). Испытания проводятся в отношении единичного изделия, сертификат соответствия также выдается на единичное изделие;

- схема 5С - применяется при постановке на производство (внедрении в серию) средства индивидуальной защиты. При применении данной схемы испытание проводится в отношении проекта продукции, также проводится анализ состояния производства. Сертификат соответствия выдается на продукцию, выпускаемую серийно;

- схема 6С - применяется при постановке на производство (внедрении в серию) средства индивидуальной защиты, изготовитель которого заявляет о сертификации системы менеджмента. Исследование проводится в отношении проекта продукции, испытание проводится в отношении образцов продукции. Также осуществляется инспекционный контроль системы менеджмента.

15. Пункт 5.15 комментируемой статьи очерчивает круг функций органа по сертификации средств индивидуальной защиты. Данный орган:

- привлекает на договорной основе для проведения исследований аккредитованные органы по сертификации, включенные в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза. Исследования (испытания) и измерения продукции при осуществлении обязательной сертификации проводятся аккредитованными испытательными лабораториями (центрами). Аккредитованные испытательные лаборатории (центры) проводят исследования (испытания) и измерения продукции в пределах своей области аккредитации на условиях договоров с органами по сертификации. Органы по сертификации не вправе предоставлять аккредитованным испытательным лабораториям (центрам) сведения о заявителе.

Аккредитованная испытательная лаборатория (центр) оформляет результаты исследований (испытаний) и измерений соответствующими протоколами, на основании которых орган по сертификации принимает решение о выдаче или об отказе в выдаче сертификата соответствия. Аккредитованная испытательная лаборатория (центр) обязана обеспечить достоверность результатов исследований (испытаний) и измерений;

- осуществляет ежегодный инспекционный контроль за сертифицированными средствами индивидуальной защиты в соответствии со схемой сертификации и договором с заявителем.

Вообще объектами контроля является продукция и связанные с требованиями к продукции процессы проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации исключительно в части соблюдения

требований комментируемого Регламента. В отношении продукции контроль за соблюдением требований технических регламентов осуществляется исключительно на стадии обращения продукции, о чем и идет речь.

Изготовитель (лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) впервые выпускаемой в обращение продукции вправе обратиться в орган контроля с обоснованным предложением об использовании при осуществлении контроля правил и методов исследований (испытаний) и измерений, применяемых изготовителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) при подтверждении соответствия такой продукции и не включенных в перечень документов в области стандартизации, содержащий правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения принятого технического регламента и осуществления оценки соответствия.

В ходе осуществления контроля орган по сертификации требует от изготовителя (продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) предъявления декларации о соответствии или сертификата соответствия, подтверждающих соответствие продукции требованиям технических регламентов, или их копий, выдает предписания об устранении нарушений требований технического регламента в срок, установленный с учетом характера нарушения, принимать иные меры в целях недопущения причинения вреда. Схемы сертификации приведены в п.5.14 комментируемого Регламента;

- проводит отбор образцов продукции. Отбор образцов продукции производится в соответствии с установленными правилами. По результатам произведенного отбора составляется соответствующий протокол;

- проводит анализ состояния производства (для схем 1С и 5С) или сертификации системы менеджмента (для схемы сертификации 6С), а также осуществляет контроль за стабильностью функционирования системы менеджмента. Анализ состояния производства и порядок сертификации систем менеджмента качества на территории РФ производится, в частности, в соответствии с такими нормативными документами, как "ГОСТ Р 54293-2010. Национальный стандарт Российской Федерации. Анализ состояния производства при подтверждении соответствия" (утвержден и введен в действие приказом Росстандарта от 28 декабря 2010 года N 1134-ст) и "ГОСТ Р 55568-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Оценка соответствия. Порядок сертификации систем менеджмента качества и систем экологического менеджмента" (утвержден и введен в действие приказом Росстандарта от 28 августа 2013 года N 669-ст);

- предоставляет информацию о выданных сертификатах соответствия и зарегистрированных декларациях о соответствии, оформленных по единой форме. Предоставление такой информации осуществляется в соответствии с Положением о формировании и ведении Единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии, утвержденным решением Комиссии Таможенного союза от 18 июля 2010 года N 319 "О техническом регулировании в Таможенном союзе", которым установлено, что предоставление по запросам заинтересованных лиц сведений о сертификатах соответствия и декларациях о соответствии, содержащихся в национальных частях Единого реестра, осуществляют уполномоченные органы. При необходимости уполномоченные органы представляют в Евразийскую экономическую комиссию информацию о выданных сертификатах соответствия и зарегистрированных декларациях о соответствии;

- информирует указанные в п.5.21 и 5.22 комментируемого Регламента органы государственного контроля (надзора) о средствах индивидуальной защиты, поступивших на сертификацию, но не прошедших ее;

- выдает сертификаты соответствия, приостанавливает или прекращает действие выданных им сертификатов соответствия, передает сведения о них в уполномоченный орган государства - члена Таможенного союза;

- обеспечивает предоставление заявителям информации о порядке проведения обязательной сертификации;

- оформляет договор с заявителем на проведение работ по сертификации;

- принимает решение о подтверждении действия сертификата соответствия по результатам проведенного инспекционного контроля за сертифицированными средствами индивидуальной

защиты.

16. Заявка на проведение сертификации может быть подана в любой аккредитованный орган по сертификации средств индивидуальной защиты, включенный в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза.

Следует отметить, что с заявкой может обратиться только заявитель, в качестве которого могут выступать зарегистрированные в соответствии с законодательством государства - члена Таможенного союза юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, являющиеся изготовителем или продавцом либо выполняющие функции иностранного изготовителя на основании договора с таким изготовителем в части обеспечения соответствия поставляемых средств индивидуальной защиты требованиям комментируемого Регламента и в части ответственности за несоответствие поставляемых средств индивидуальной защиты требованиям комментируемого Регламента (лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя).

Пункт 5.16 комментируемого Регламента возлагает также обязанности на изготовителя (уполномоченное изготовителем лицо) в процессе производства средств индивидуальной защиты, в числе которых:

- обеспечение стабильности процесса производства;
- обеспечение соответствия изготавливаемых средств индивидуальной защиты требованиям комментируемого Регламента (для схем сертификации 1С и 5С);
- обеспечение стабильности функционирования системы менеджмент;
- обеспечение условий производства для изготовления средств индивидуальной защиты, соответствующим требованиям комментируемого Регламента (для схемы сертификации 6С).

17. Пункт 5.17 комментируемого Регламента содержит перечень обязательных документов, которые должны прилагаться к заявке, подаваемой в орган по сертификации, а также требования к ним. Данный перечень является закрытым и включает в себя:

- копии регистрационных документов заявителя. К регистрационным документам юридического лица, зарегистрированного на территории Российской Федерации, относятся устав и свидетельство о государственной регистрации юридического лица. К регистрационным документам индивидуального предпринимателя, зарегистрированного на территории Российской Федерации, относится свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные на территории иных государств, представляют копии регистрационных документов, установленных законодательством соответствующего государства;

- наименование, технические условия, описание средства индивидуальной защиты, эксплуатационные документы на него;

- сведения о средствах индивидуальной защиты (наименование в соответствии с типами средств индивидуальной защиты согласно комментируемому Регламенту);

- сведения об идентифицирующих средства индивидуальной защиты признаках, в числе которых: назначение и условия применения средств индивидуальной защиты, наименование изготовителя и (или) его товарного знака (при наличии); тип средства индивидуальной защиты (средства индивидуальной защиты от механических воздействий, от химических факторов, от радиационных факторов (внешние ионизирующие излучения и радиоактивные вещества), от повышенных и (или) пониженных температур, от термических рисков электрической дуги, неионизирующих излучений, поражений электрическим током, а также от воздействия статического электричества, одежда специальная сигнальная повышенной видимости, комплексные средства индивидуальной защиты, средства индивидуальной защиты дерматологические); соответствие требованиям к разработке и изготовлению средств индивидуальной защиты таким образом, чтобы при применении их по назначению и выполнении требований к эксплуатации и техническому обслуживанию они обеспечивали необходимый уровень защиты жизни и здоровья человека от вредных и опасных факторов, отсутствие недопустимого риска возникновения ситуаций, которые могут привести к появлению опасностей, необходимый уровень защиты жизни и здоровья человека от опасностей, возникающих при применении средств индивидуальной защиты; соответствие средств

индивидуальной защиты и их комплектующих изделий, компонентов (материалов) санитарно-химическим, органолептическим и токсиколого-гигиеническим показателям; наличие свойств, обеспечивающих при применении средств индивидуальной защиты по назначению в предусмотренных изготовителем условиях отсутствие воздействия от этих средств защиты вредных и (или) опасных факторов на пользователей либо обеспечивающих уровень воздействия этих факторов, не превышающий нормативов; соответствие требованиям к проектированию и изготовлению, чтобы в предусмотренных изготовителем условиях применения пользователь мог осуществлять свою деятельность, а средства индивидуальной защиты сохраняли свои защитные свойства, безопасность и надежность; соответствие требованиям к материалам изготовления средств индивидуальной защиты, стойкость к проколам, порезам, истиранию, разрывная нагрузка материалов, защитные свойства от воздействия электрического тока, от химических и радиационных факторов, от воздействия повышенной и пониженной температуры; маркировка для комплексных средств индивидуальной защиты; декларируемое количество (серийное производство, партия или единица продукции); код по классификатору продукции государств - членов Таможенного союза или код импортной продукции в соответствии с Единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Таможенного союза, которая утверждена решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 года N 54 "Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза";

- сведения об условиях хранения, эксплуатации, ухода, ремонта, обслуживания, транспортировки и утилизации средств индивидуальной защиты;

- эксплуатационные характеристики, в том числе ограничения применения;

- данные о деталях (компонентах) и запасных изделиях средств индивидуальной защиты;

- сведения о классах защиты. **Класс защиты** - это показатель стойкости защитной структуры средства индивидуальной защиты к воздействию негативных факторов (механических, химических, радиационных, температурных и пр.). Класс защиты определяют при проведении испытаний в соответствии с условиями испытаний, установленными нормативным документом на конкретную продукцию или группу однородной продукции;

- срок годности средства индивидуальной защиты и (или) его компонентов;

- сведения о типе упаковки средства индивидуальной защиты;

- описание значения любой нанесенной на средство индивидуальной защиты маркировки;

- для схемы 6С дополнительно представляется копия сертификата соответствия системы менеджмента, выданного органом по сертификации систем менеджмента, подтверждающего соответствие системы менеджмента и распространяющегося на проектирование и (или) производство заявленных на сертификацию средств индивидуальной защиты.

В качестве требования к прилагаемой к заявке документации комментируемый пункт устанавливает, что документы должны быть на русском языке и (при необходимости) языке(ах) государства(в) - члена(ов) Таможенного союза.

18. Пункт 5.18 комментируемого Регламента содержит общий алгоритм действий уполномоченных органов после поступления заявки по проведению сертификации:

- орган по сертификации средств индивидуальной защиты рассматривает представленные заявителем заявку и комплект документации в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня поступления заявки на рассмотрение;

- орган по сертификации принимает решение по заявке. Решение может быть как положительным, так и отрицательным. При подаче неполного комплекта документов орган по сертификации может приостановить рассмотрение и затребовать от заявителя недостающие документы;

- аккредитованная испытательная лаборатория (центр) проводит исследования (испытания) и измерения образцов средств индивидуальной защиты;

- по результатам исследования аккредитованная испытательная лаборатория (центр) оформляет протокол исследований (испытаний) и измерений;

- протокол о результатах исследования представляется в орган по сертификации средств индивидуальной защиты.

Следует отметить, что нарушение предусмотренного порядка рассмотрения заявки и проведения сертификации влечет для уполномоченных лиц предусмотренную законодательством ответственность. Так, постановлением ФАС Московского округа от 11 декабря 2013 года N Ф05-14937/2013 по делу N А40-49708/2013 требование о привлечении к ответственности по ч.1 ст.14.47 Кодекса РФ об административных правонарушениях за нарушение правил выполнения работ по сертификации было удовлетворено, поскольку установлено, что сертификат соответствия на продукцию "перчатки резиновые диэлектрические бесшовные", выданный на основе испытаний, проведен в неаккредитованной испытательной лаборатории и не имеет срока действия. При этом суд отметил, что в силу п.22.3.5 решения Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года N 621 "О Положении о порядке применения типовых схем оценки (подтверждения) соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза" испытания партии продукции (выборки из партии) проводятся аккредитованной испытательной лабораторией по поручению органа по сертификации, которому предоставляется протокол испытаний. Рассматривая заявленное по делу требование, суды двух инстанций признали доказанным факт вменяемого административного правонарушения. Основываясь на материалах административного дела, суды установили, что в нарушение вышеуказанных норм, общество осуществило выдачу сертификата соответствия на основе испытаний образцов продукции, проведенных в неаккредитованной лаборатории. При этом утверждение общества о наличии необходимой аккредитации у испытательной лаборатории отклоняется как неосновательный довод. Вывод судов относительно аккредитационного статуса лаборатории построен на основании сведений официального документа - Единого реестра органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза.

Комментируемый пункт также устанавливает сроки хранения копий документов, на основании которых выдавался сертификат соответствия, и копий сертификатов соответствия - в течение срока действия данного сертификата и не менее 5 лет после окончания срока его действия, и сроки хранения копий (в том числе электронных) протоколов исследований (испытаний) и измерений - не менее 10 лет с даты их оформления. При этом копии документов, на основании которых выдавался сертификат соответствия и копии сертификатов соответствия должны храниться в органе по сертификации, выдавшем сертификат, а копии протоколов исследований (испытаний) и измерений - соответственно в испытательной лаборатории.

19. Пункт 5.19 комментируемого Регламента устанавливает сроки действия сертификата соответствия. При этом сроки действия установлены в зависимости от того, по какой схеме выдавался сертификат:

- по схеме 3С и 4С - не более 1 года;
- по схемам сертификации 5С и 6С - 3 года;
- по схеме сертификации 1С - 5 лет.

Сертификат должен содержать сведения, позволяющие точно установить срок его действия. Так, в постановлении ФАС Московского округа от 11 декабря 2013 года N Ф05-14937/2013 по делу N А40-49708/2013 отмечено, что суды указали на отсутствие в обнаруженном в ходе проверки сертификате сведений о сроке его действия. Довод жалобы о том, что в отношении спорного сертификата невозможно установить точный срок окончания его действия, подлежит отклонению как основанный на ошибочном толковании норм материального права. Пункт 5.19 комментируемого Регламента устанавливает предельный срок для сертификата соответствия, выданного по схеме 3С, а именно, не более 1 года. При этом указание в сертификате на схему сертификации не означает автоматического установления в отношении каждого конкретного сертификата предельного срока действия. Также нормы комментируемого Регламента не содержат дозволений, позволяющих выдавать сертификаты соответствия без указания срока действия.

20. Единую таможенную территорию Таможенного союза (далее - таможенная территория Таможенного союза) составляют территории Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, а также находящиеся за пределами территорий

государств - членов Таможенного союза искусственные острова, установки, сооружения и иные объекты, в отношении которых государства - члены Таможенного союза обладают исключительной юрисдикцией. Пределы таможенной территории Таможенного союза являются таможенной границей Таможенного союза. В соответствии с международными договорами государств - членов Таможенного союза таможенной границей могут являться пределы отдельных территорий, находящихся на территориях государств - членов Таможенного союза.

Хранение комплекта документов, подтверждающих соответствие, на единой таможенной территории Таможенного союза предусмотрено п.5.20 комментируемого Регламента в целях осуществления государственного контроля (надзора). Комплект таких документов должен предоставляться органам государственного контроля (надзора) по их требованиям.

Общий срок хранения таких документов - не менее 10 лет; причем для средств индивидуальной защиты данный срок начинается со дня снятия (прекращения) с производства данного средства индивидуальной защиты, для партии средств индивидуальной защиты со дня реализации последнего изделия из партии.

21. Государственный контроль (надзор) за соответствием средств индивидуальной защиты требованиям комментируемого Регламента осуществляется в соответствии с требованиями законодательства государства - члена Таможенного союза.

На территории Российской Федерации государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченными на проведение государственного контроля (надзора) в соответствии с законодательством РФ.

Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов осуществляется должностными лицами органов государственного контроля (надзора) в порядке, установленном следующими нормативно-правовыми актами:

- Федеральным законом от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

- приказом Минпромторга России от 3 октября 2012 года N 1409 "Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов".

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ предусмотрено, что проведение государственного контроля (надзора) проводится посредством плановой или внеплановой проверки.

Предметом **плановой проверки** является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности совокупности предъявляемых обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям. Плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года на основании разрабатываемых органами государственного контроля (надзора) ежегодных планов.

В ежегодных планах проведения плановых проверок юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) и индивидуальных предпринимателей указываются следующие сведения:

- наименование юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), фамилии, имена, отчества индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит плановым проверкам, место нахождения юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) или место фактического осуществления деятельности индивидуальными предпринимателями;

- цель и основание проведения каждой плановой проверки;

- дата начала и сроки проведения каждой плановой проверки;

- наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля, осуществляющих конкретную плановую проверку. При проведении плановой проверки органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля совместно указываются наименования всех участвующих в такой проверке органов.

Утвержденный руководителем органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля ежегодный план проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля в сети "Интернет" либо иным доступным способом.

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение трех лет со дня:

- государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;

- окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя;

- начала осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предпринимательской деятельности.

Может быть установлена иная периодичность проведения плановых проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора) в зависимости от отнесения деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности.

Плановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки.

Предметом **внеплановой проверки** является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, выполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, по обеспечению безопасности государства, по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда.

Основанием для проведения внеплановой проверки является:

- истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- поступление в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах: возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; нарушение прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены).

Внеплановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки.

В день подписания распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя в целях согласования ее проведения орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля представляют либо направляют заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в орган прокуратуры по месту осуществления деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки. К этому заявлению прилагаются копия распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки и документы, которые содержат сведения, послужившие основанием ее проведения. Если основанием для проведения внеплановой выездной проверки является причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обнаружение нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, в момент совершения таких нарушений в связи с необходимостью принятия неотложных мер органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля вправе приступить к проведению внеплановой выездной проверки незамедлительно с извещением органов прокуратуры о проведении мероприятий по контролю посредством направления документов в органы прокуратуры в течение двадцати четырех часов. В этом случае прокурор или его заместитель принимает решение о согласовании проведения внеплановой выездной проверки в день поступления соответствующих документов. Решение прокурора или его заместителя о согласовании проведения внеплановой выездной проверки либо об отказе в согласовании ее проведения оформляется в письменной форме в двух экземплярах, один из которых в день принятия решения представляется либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля.

Приказом Минпромторга России от 3 октября 2012 года N 1409 "Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов" установлено, что государственный контроль (надзор) за соблюдением требований государственных стандартов и технических регламентов осуществляется в отношении продукции или в отношении продукции и связанных с требованиями к продукции процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации исключительно в части соблюдения требований соответствующих государственных стандартов и технических регламентов. Указанным документом подробно регламентирован порядок проведения такого государственного контроля (надзора).

22. Изготовители, продавцы, лица, выполняющие функции иностранного изготовителя, органы по сертификации продукции и испытательные лаборатории (центры), допустившие нарушение положений комментируемого Регламента, несут ответственность в соответствии с законодательством государства - члена Таможенного союза, на территории которого совершено нарушение.

Федеральным законом от 27 декабря 2002 года N 184-ФЗ предусмотрено, что за нарушение требований технических регламентов изготовитель (исполнитель, продавец, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) несет ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Так, ст.14.43 Кодекса РФ об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов. Часть 1 данной статьи устанавливает, что нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение

продукции, не соответствующей таким требованиям, за исключением случаев, предусмотренных ст.6.31, 9.4, 10.3, 10.6, 10.8, ч.2 ст.11.21, ст.14.37, 14.44, 14.46, 14.46.1, 20.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей. Те же действия, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, влекут за собой более строгие административные санкции.

Под подлежащими применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательными требованиями понимаются обязательные требования к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с Соглашением Таможенного союза по санитарным мерам от 11 декабря 2009 года, а также не противоречащие им требования нормативных правовых актов РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, подлежащих обязательному исполнению в соответствии с п.1, 1.1, 6.2 ст.46 Федерального закона от 27 декабря 2002 года N 184-ФЗ.

Орган по сертификации и должностное лицо органа по сертификации, нарушившие правила выполнения работ по сертификации, если такое нарушение повлекло за собой выпуск в обращение продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов, или причинило заявителю убытки, включая упущенную выгоду, в результате необоснованного отказа в выдаче сертификата соответствия, приостановления или прекращения действия сертификата соответствия, несут ответственность в соответствии с законодательством РФ и договором о проведении работ по сертификации.

Статья 14.47 Кодекса РФ об административных правонарушениях устанавливает, что нарушение правил выполнения работ по сертификации либо выдача сертификата соответствия с нарушением требований законодательства о техническом регулировании влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей или дисквалификацию на срок до одного года; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей. Те же действия, повлекшие за собой выпуск в обращение продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов или подлежащим применению до вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательным требованиям, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Необоснованная выдача органом по сертификации или отказ в выдаче сертификата соответствия либо необоснованное приостановление или прекращение действия сертификата соответствия влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Нарушение органом по сертификации установленной формы сертификата соответствия или установленных законодательством Таможенного союза правил заполнения формы сертификата соответствия, не повлекшее за собой необоснованной выдачи органом по сертификации сертификата соответствия, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Кроме того, ст.238 Уголовного кодекса РФ предусмотрена уголовная ответственность за производство, хранение или перевозку в целях сбыта либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей, а равно неправомерные выдачу или использование официального документа, удостоверяющего соответствие указанных товаров, работ или услуг требованиям безопасности.

Представление недостоверных результатов исследований (испытаний) испытательной лабораторией (центром) в соответствии со ст.14.48 Кодекса РФ об административных

правонарушениях влечет за собой административную ответственность. Так, представление испытательной лабораторией (центром) для целей оценки (подтверждения) соответствия недостоверных или необъективных результатов исследований (испытаний) и (или) измерений продукции наказывается наложением административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацией на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Комментарий к разделу 6. Маркировка единым знаком обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза

1. Раздел 6 комментируемого Регламента, а в частности норма п.6.1, устанавливает обязательное требование к маркировке единым знаком обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза средств индивидуальной защиты, соответствующих требованиям безопасности и прошедших процедуру подтверждения соответствия согласно разделу 5 данного Регламента.

В Соглашении Правительств государств - членов Евразийского экономического сообщества от 25 января 2008 года "О проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер" (действие данного Соглашения приостановлено с 1 января 2015 года и прекращается с даты вступления в силу Договора о прекращении деятельности Евразийского экономического сообщества, подписанного в г.Минске 10 октября 2014 года) понятие "**единый знак обращения продукции на рынке государств - членов ЕврАзЭС**" рассматривается как обозначение, служащее для информирования приобретателей (потребителей) о соответствии выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов ЕврАзЭС.

Решением Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 года N 711 "О едином знаке обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза" утверждено изображение единого знака обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза. Изображение единого знака обращения продукции ЕАС представляет собой сочетание трех стилизованных букв "Е", "А" и "С", графически исполненных с применением прямых углов, имеет одинаковые высоту и ширину, составляет точные пропорции квадрата на светлом или на контрастном фоне. ЕАС расшифровывается как Евразийское соответствие (Eurasian Conformity).

Размеры единого знака обращения определяет изготовитель, уполномоченное изготовителем лицо, импортер (поставщик), получивший право на его применение. Базовый размер должен быть не менее 5 мм. Размеры единого знака обращения должны гарантировать четкость его элементов и их различимость невооруженным глазом на общем цветном фоне объекта. Единый знак обращения может быть выполнен любым способом, обеспечивающим четкое и ясное его изображение в течение всего срока службы (годности) продукции.

Положение о едином знаке обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза утверждено Решением Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 года N 711 и разработано в соответствии с Соглашением о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер от 25 января 2008 года. В данном Положении определяется порядок и правила применения, форма и размеры единого знака обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза (далее - единый знак обращения).

Единый знак обращения свидетельствует о том, что продукция, маркированная им, прошла все установленные в технических регламентах Таможенного союза процедуры оценки (подтверждения) соответствия и соответствует требованиям всех распространяющихся на данную продукцию технических регламентов Таможенного союза.

Изготовители, уполномоченные изготовителем лица, импортеры (поставщики) продукции имеют право маркирования ее единым знаком обращения, если продукция прошла все установленные соответствующим(и) техническим(и) регламент(ами) Таможенного союза процедуры оценки (подтверждения) соответствия на территории любой из Сторон, что подтверждено документами, предусмотренными для соответствующих форм оценки соответствия в Таможенном союзе.

2. Пунктом 6.2 комментируемого Регламента установлено общее правило, согласно которому

маркировка единым знаком обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза осуществляется перед выпуском средств индивидуальной защиты в обращение на рынке. Данное правило также содержится в Положении о едином знаке обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза, утвержденном Решением Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 года N 711.

Обращение продукции на рынке представляет собой этапы движения продукции от изготовителя к потребителю (пользователю), которые проходит продукция после выпуска ее в обращение (см. решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июля 2012 года N 59 "О принятии технического регламента Таможенного союза "О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям").

Выпуск продукции в обращение, в свою очередь, - это размещение на рынке государств - членов Таможенного союза продукции, отправляемой со склада изготовителя, продавца либо лица, выполняющего функции иностранного изготовителя, или отгружаемой без складирования, или экспортируемой для реализации на территории государств - членов Таможенного союза (решение Комиссии Таможенного союза от 23 сентября 2011 года N 797 "О принятии технического регламента Таможенного союза "О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков").

Таким образом, маркировка средств индивидуальной защиты производится перед осуществлением первичного перехода продукции от изготовителя (импортера) к продавцу и (или) потребителю.

3. Пункт 6.3 комментируемого Регламента устанавливает порядок нанесения единого знака обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза на средство индивидуальной защиты.

По общему правилу единый знак обращения продукции наносится на само средство индивидуальной защиты или на трудноудаляемую этикетку и на упаковку, а также приводится в прилагаемой к нему эксплуатационной документации.

Маркировка, наносимая непосредственно на изделие или на трудноудаляемую этикетку, прикрепленную к изделию, должна содержать: наименование изделия (при наличии - наименование модели, кода, артикула); наименование изготовителя и (или) его товарный знак (при наличии); защитные свойства; размер (при наличии); обозначение комментируемого Регламента, требованиям которого должно соответствовать средство индивидуальной защиты; единый знак обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза; дату (месяц, год) изготовления или дату окончания срока годности, если она установлена; сведения о классе защиты и климатическом поясе, в котором могут применяться средства индивидуальной защиты (при необходимости); сведения о способах ухода и требованиях к утилизации средства индивидуальной защиты; сведения о документе, в соответствии с которым изготовлено средство индивидуальной защиты; другую информацию в соответствии с документацией изготовителя.

Способ нанесения определяет сам изготовитель, комментируемый Регламент устанавливает лишь общие требования: должно обеспечиваться четкое и ясное изображение в течение всего срока службы средства индивидуальной защиты.

Единый знак обращения наносится на каждую единицу продукции, упаковку или сопроводительную документацию. Для средств индивидуальной защиты, состоящих из нескольких частей, единый знак обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза наносится на все их части, которые могут использоваться отдельно, и на комплектующие средств индивидуальной защиты.

Изображение единого знака обращения продукции на рынке должно быть одноцветным и контрастировать с цветом поверхности, на которую оно нанесено. Не допускается нанесение маркировки, знаков и надписей, способных ввести в заблуждение потребителей и заинтересованных лиц относительно значения и изображения единого знака обращения.

В случае если на продукцию наносятся иные знаки соответствия, в том числе, знаки соответствия добровольных систем сертификации продукции, то они не должны ухудшать видимость, четкость и читаемость единого знака обращения.

При маркировке единым знаком обращения продукции на рынке государств - членов

Таможенного союза средств индивидуальной защиты, прошедших процедуру декларирования соответствия, под его графическим изображением может наноситься регистрационный номер декларации соответствия, а для средств индивидуальной защиты, прошедших процедуру сертификации - номер сертификата соответствия и регистрационный номер органа по сертификации, выполнившего сертификацию.

Маркировка и эксплуатационные документы выполняются на официальном и государственном(ых) языке(ах) государства(в) - члена(ов) Таможенного союза, за исключением наименования изготовителя и наименования изделия, а также другого текста, входящего в зарегистрированный товарный знак. Допускается одновременное использование нескольких языков государств - членов Таможенного союза. Дополнительное использование иностранных языков допускается при условии полной идентичности содержания с текстом.

В Положении о едином знаке обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза, утвержденном решением Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 года N 711, также установлены правила нанесения единого знака обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза на продукцию.

4. Норма, установленная п.6.4 комментируемого Регламента, содержит в себе исключение из общего правила, установленного п.6.3 данного Регламента, согласно которому единый знак обращения продукции наносится на само средство индивидуальной защиты или на трудноудаляемую этикетку и на упаковку, а также приводится в прилагаемой к нему эксплуатационной документации. Данная норма допускает нанесение единого знака обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза только на упаковку с указанием единого знака в прилагаемых к ней эксплуатационных документах, но исключительно в том случае, если его невозможно нанести непосредственно на средство индивидуальной защиты.

Так, для противозумных вкладышей и средств индивидуальной защиты глаз допускается нанесение маркировки только на индивидуальную упаковку. На средства индивидуальной защиты от падения или спасения с высоты и средства индивидуальной защиты органов дыхания с изолирующей или фильтрующей лицевой частью допускается наносить маркировку только на индивидуальную упаковку, а при ее отсутствии - на групповую упаковку при условии маркировки всех комплектующих.

Отметим, что маркировка дерматологических средств индивидуальной защиты наносится непосредственно на потребительскую тару изделия, и (или) упаковку изделия, и (или) этикетку, и (или) ярлык способом, принятым для конкретного средства индивидуальной защиты.

5. Маркировка средств индивидуальной защиты единым знаком обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза - свидетельство того, что данная продукция соответствует:

- требованиям безопасности комментируемого Регламента;

- требованиям всех технических регламентов Таможенного союза, действие которых распространяется на соответствующие виды продукции, и которые предусматривают нанесение такого знака обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза.

Комментируемый Регламент разработан с целью установления на единой таможенной территории Таможенного союза единых обязательных для применения и исполнения требований к средствам индивидуальной защиты, обеспечения свободного перемещения средств индивидуальной защиты, выпускаемых в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза. Однако, если в отношении средств индивидуальной защиты будут приняты иные технические регламенты Таможенного союза, устанавливающие требования к средствам индивидуальной защиты, то средства индивидуальной защиты должны соответствовать требованиям этих технических регламентов. Таким образом, маркировка должна отображать соответствие выпускаемой продукции указанным Техническим регламентам, что призвано обеспечивать на территории Таможенного союза защиту жизни и здоровья граждан, охраны окружающей среды, а также предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей.

Комментарий к разделу 7. Защитительная оговорка

1. Не допускаются в обращение следующие средства индивидуальной защиты:

- не соответствующие требованиям комментируемого Регламента;
- подлежащие оценке (подтверждению) соответствия и поступающие или находящиеся в обращении без документа об оценке (подтверждении) соответствия комментируемому Регламенту;
- не маркированные единым знаком обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза.

В связи с этим п.7.1 комментируемого Регламента устанавливает, что при обнаружении указанных средств индивидуальной защиты наделенные соответствующими полномочиями органы государства - члена Таможенного союза обязаны принять меры:

- по недопущению данной продукции в обращение;
- по изъятию ее из обращения в соответствии с законодательством государства - члена Таможенного союза;
- по информированию об этом других государств - членов Таможенного союза.

Данные требования вытекают из того, что продукция, выпущенная в обращение, но не соответствующая требованиям комментируемого Регламента, считается опасной и потому подлежит изъятию.

По общему правилу владелец "опасной продукции" с момента обнаружения несоответствия должен немедленно изъять ее из обращения, о чем уполномоченными органами делается соответствующее предупреждение. В случае если владелец "опасной продукции" не принял меры по изъятию ее из обращения, такая продукция подлежит принудительному изъятию, утилизации и уничтожению.

В частности, согласно ст.38 Федерального закона от 27 декабря 2002 года N 184-ФЗ в течение десяти дней с момента получения информации о несоответствии продукции требованиям технических регламентов, если необходимость установления более длительного срока не следует из существа проводимых мероприятий, изготовитель (продавец, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) обязан провести проверку достоверности полученной информации. По требованию органа государственного контроля (надзора) изготовитель (продавец, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) обязан представить материалы указанной проверки в орган государственного контроля (надзора). В случае получения информации о несоответствии продукции требованиям технических регламентов изготовитель (продавец, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) обязан принять необходимые меры для того, чтобы до завершения проверки, предусмотренной п.7.1 комментируемого Регламента, возможный вред, связанный с обращением данной продукции, не увеличился. При подтверждении достоверности информации о несоответствии продукции требованиям технических регламентов изготовитель (продавец, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) в течение десяти дней с момента подтверждения достоверности такой информации обязан разработать программу мероприятий по предотвращению причинения вреда и согласовать ее с органом государственного контроля (надзора) в соответствии с его компетенцией. Программа должна включать в себя мероприятия по оповещению приобретателей, в том числе потребителей, о наличии угрозы причинения вреда и способах его предотвращения, а также сроки реализации таких мероприятий. В случае если для предотвращения причинения вреда необходимо произвести дополнительные расходы, изготовитель (продавец, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) обязан осуществить все мероприятия по предотвращению причинения вреда своими силами, а при невозможности их осуществления - объявить об отзыве продукции и возместить убытки, причиненные приобретателям в связи с отзывом продукции.

Устранение недостатков, а также доставка продукции к месту устранения недостатков и возврат ее приобретателям, в том числе потребителям, осуществляются изготовителем (продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) и за его счет.

В случае если угроза причинения вреда не может быть устранена путем проведения указанных мероприятий, изготовитель (продавец, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) обязан незамедлительно приостановить производство и реализацию продукции, отозвать продукцию и возместить приобретателям, в том числе потребителям, убытки, возникшие в связи с

отзывом продукции.

На весь период действия программы мероприятий по предотвращению причинения вреда изготовитель (продавец, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) за свой счет обязан обеспечить приобретателям, в том числе потребителям, возможность получения оперативной информации о необходимых действиях.

При признании достоверности информации о несоответствии продукции требованиям технических регламентов орган государственного контроля (надзора) в соответствии с его компетенцией в течение десяти дней выдает предписание о разработке изготовителем (продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) программы мероприятий по предотвращению причинения вреда, оказывает содействие в ее реализации и осуществляет контроль за ее выполнением.

Орган государственного контроля (надзора) реализует следующие функции:

- способствует распространению информации о сроках и порядке проведения мероприятий по предотвращению причинения вреда;

- запрашивает у изготовителя (продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) и иных лиц документы, подтверждающие проведение мероприятий, указанных в программе мероприятий по предотвращению причинения вреда;

- проверяет соблюдение сроков, указанных в программе мероприятий по предотвращению причинения вреда;

- принимает решение об обращении в суд с иском о принудительном отзыве продукции.

В случае, если орган государственного контроля (надзора) получил информацию о несоответствии продукции требованиям технических регламентов, и необходимо принятие незамедлительных мер по предотвращению причинения вреда жизни или здоровью граждан при использовании этой продукции либо угрозы причинения такого вреда, орган государственного контроля (надзора) вправе:

- выдать предписание о приостановке реализации этой продукции;

- информировать приобретателей, в том числе потребителей, через средства массовой информации о несоответствии этой продукции требованиям технических регламентов и об угрозе причинения вреда жизни или здоровью граждан при использовании этой продукции.

2. Компетентные органы государства - члена Таможенного союза, уполномоченные на осуществление функций надзора в соответствующей сфере деятельности, согласно п.7.2 комментируемого Регламента обязаны уведомить Евразийскую экономическую комиссию и компетентные органы других государств - членов Таможенного союза о принятом решении о недопущении несоответствующей комментируемому Регламенту продукции в обращение или об изъятии ее из обращения с указанием причин принятия данного решения и предоставлением доказательств, разъясняющих необходимость принятия данной меры. Следует обратить внимание, что в связи с подписанием 18 ноября 2011 года Договора "О Евразийской экономической комиссии" (который, однако, в настоящее время утратил силу) полномочия упразднённой Комиссии Таможенного союза были переданы новому органу - Евразийской экономической комиссии. Таким образом, в настоящее время согласно действующим правовым нормам указанные выше уведомления должны направляться не в Комиссию Таможенного союза, а в Евразийскую экономическую комиссию.

Указанная комиссия является постоянно действующим регулирующим органом Союза и состоит из Совета и Коллегии. Комиссия принимает решения, распоряжения и рекомендации. Порядок уведомления Евразийской экономической комиссии о принятом решении по недопущению несоответствующей комментируемой Регламенту продукции в обращение или по изъятию ее из обращения действующими нормативно-правовыми актами не предусмотрен. Можно говорить о том, что уведомление производится в произвольной форме в порядке, определенном внутренними регламентами компетентного органа и Евразийской экономической комиссии.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2013 года N 809 "О

Федеральной таможенной службе" ФТС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющий в соответствии с законодательством РФ функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в области таможенного дела.

Компетентным органом, уполномоченным на осуществление функций надзора на территории Российской Федерации в рамках п.7.2 комментируемого Регламента, может являться также Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и иные органы, уполномоченные на осуществление федерального государственного надзора федеральными органами исполнительной власти в пределах своей компетенции.

Настоящий комментарий является авторским. См. ярлык "Примечания"

ИС «Техэксперт: 6 поколение» Интранет